Министерство информации Республики Казахстан
Программа развития ООН в Казахстане





Государство и НПО: конструктивный диалог

(Материалы Гражданского форума г. Астана, 14-15 октября 2003 г.)

Астана, 2004 г.

Р 76 **Государство и НПО: конструктивный диалог (Материалы Гражданского форума, г. Астана, 14-15 октября 2003 г.). – Астана, МИ РК, ПРООН, 2004. – 96 с.**

Главный редактор: Рябченко О.Г. – первый вице-министр информации Республики Казахстан

Редакционный совет: Алиев Е.М., Гмыря С.В., Ильясова Г.Т. – кандидат педагогических наук, Маканов Ж.К. – кандидат социологических наук, Шайкенова А.Т., Шайназарова А.Б.

Ответственные за выпуск: Алиев Е.М., Ильясова Г.Т., Бандурина О.А.

ISBN 99 65 - 23 - 080 -3

В сборнике отражены материалы по итогам Гражданского форума, который состоялся 14-15 октября 2003 г. в г.Астане и вызвал широкий общественный резонанс. Вниманию читателей представлен доклад Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, выступления делегатов и участников Гражданского форума на пленарном заседании.

В рамках работы Гражданского форума состоялись переговорные площадки делегатов в профильных министерствах и других ведомствах, итоговые документы которых отражены в настоящем сборнике. Также включены рекомендации по дальнейшему совершенствованию взаимодействия между госорганами и НПО, подготовленные Программой развития ООН в Казахстане.

Сборник подготовлен Министерством информации Республики Казахстан при поддержке Программы развития ООН в Казахстане.

Сборник предназначен для государственных органов, неправительственных организаций, всех, кого интересуют проблемы развития демократии и гражданского общества.

Тексты выступлений публикуются на основе официальной стенограммы.

С $\frac{0803010200}{00(05)-04}$ ББК 66.3 (2К)

Содержание

ДОКЛАД ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
Н.А. НАЗАРБАЕВА НА ГРАЖДАНСКОМ ФОРУМЕ
(15 ОКТЯБРЯ 2003 Г.) 5

ВЫСТУПЛЕНИЯ ДЕЛЕГАТОВ И УЧАСТНИКОВ
ГРАЖДАНСКОГО ФОРУМА:
Акчура Ф. 13
Сиврюкова В.А. 15
Куншашев К.К. 19
Соловьева А.С. 22
Абдрахманов С. 26
Слабжанин Н.Ю. 31
Карагусова Г.Ж. 34
Кубейсинов К.К. 38
Омарова Г.О. 41
Жовтис Е.А. 44
Фокина Н.К. 48
Байкадамов Б.К. 50
Ишмухамедова Л.И. 55
Кулекеев Ж.А. 57
Елеусизов М. 61
Набиева Г.А. 63
Тукалевская Н.Н. 65
Самакова А.К. 71
Орсариев А.А. 75

ОБРАЩЕНИЕ УЧАСТНИКОВ ГРАЖДАНСКОГО
ФОРУМА К ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ НПО КАЗАХСТАНА 78

МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ПЕРЕГОВОРНЫХ
ПЛОЩАДОК В ПРОФИЛЬНЫХ МИНИСТЕРСТВАХ
И ВЕДОМСТВАХ
Министерство здравоохранения 80
Министерство информации 81
Министерство образования и науки 83
Министерство охраны окружающей среды 85

Министерство сельского хозяйства 87
Министерство труда и социальной защиты населения 88
Министерство юстиции 89
Национальная комиссия по делам семьи и женщин
при Президенте Республики Казахстан..... 90
Национальный центр по правам человека..... 92

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ООН
В КАЗАХСТАНЕ 94

Отпечатано в типографии “S-Принт”
Республика Казахстан, г. Алматы, ул. Булкышева, 4Е,
тел/факс: 8 /3272/ 396880, e-mail: sprint@alnet.kz
Заказ № 4 от 05.01.04

Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на Гражданском форуме (15 октября 2003 года)

Мы с вами встречаемся накануне двенадцатилетия независимости нашей страны.

Это в какой-то степени символическая дата, поскольку определяет один цикл человеческой жизни. На Востоке считают достигшего этого возраста ребёнка как миновавшего первую опасность. Казахи говорят «мушел жас».

За этот короткий период времени произошли колоссальные перемены - мы построили независимое государство. Эти двенадцать лет вместили в себя те огромные исторические события, которые определили будущее Казахстана. И, как символ нашего возрождения, выросла наша столица Астана.

Даже самый ярый скептик видит те глубокие положительные перемены, которые у нас произошли в экономической и политической сферах. Но самого главного успеха мы достигли в изменении психологии людей, которые восприняли наши реформы, поверили в них и стали их активными проводниками.

Заметно повысилось благосостояние наших граждан. Казахстанцы получили возможность достаточно зарабатывать, а не ожидать чьей-то помощи. Перед нами открылся весь мир, по которому теперь можно свободно передвигаться, учиться, отдыхать, свободно выражать свои мысли.

Мы гордимся нашей политической стабильностью, межнациональным и межконфессиональным согласием. Это наше главное завоевание, которое само по себе никак бы не сложилось. Без стабильности нашего общества никто бы не стал вкладывать средства в развитие экономики, не состоялся бы ни один важнейший визит, не складывались бы тесные межгосударственные связи. А без этих факторов мы бы не достигли нынешних экономических успехов, которые признаются нашими зарубежными партнёрами. Именно сейчас, когда жизнь людей стала луч-

ше, когда экономика обрела устойчивость, мы говорим о необратимости состоявшихся реформ и преобразований. Деловые люди, фермеры, все те, кто работают в малом и среднем бизнесе, являются опорой и гарантом этой необратимости. А свободное общество – это главный гарант устойчивого развития. И важнейшим составляющим свободного общества является, безусловно, демократия. Как известно, гражданское общество, в том числе неправительственный сектор - это неотъемлемая часть демократии. Вот почему я с большим воодушевлением вас поддерживаю и принимаю участие на данном форуме и желаю вам больших успехов. Знаю, что вы являетесь активными приверженцами реформ, участвуете в них. Это обусловлено тем, что вы сами есть порождение политики реформ, той политики, которая строит свободное демократическое общество.

В нашей истории практически не было опыта существования гражданского общества. Ранние демократические формы общественного уклада жизни казахов были перемолоты жерновами тоталитаризма.

Начав строить демократическое общество, мы ощущали и до сих пор ощущаем давление нашего прошлого. Это наша недавняя история, от которой мы в своём сознании ещё полностью не освободились.

Отчуждение людей от собственности и власти привело к появлению искажённого типа ментальности и социального поведения людей. Для него характерны психология патернализма, социальное иждивенчество, боязнь инициативы. Избавиться от этих рудиментов в одночасье невозможно.

Сегодня перед нами стоит сложная задача. В отличие от многих стран, где демократия формировалась на базе развитого гражданского общества, мы одновременно строим и демократию, и гражданское общество и государство. Реформируя экономику, мы реформировали политическую систему. Значительно повысили роль институтов гражданского общества. Политические партии и движения, независимые СМИ становятся заметными участниками общественной жизни.

Вместе с новой историей страны развиваются и неправительственные организации. Казахстанские НПО проделали поистине гигантский путь. Их становление неразрывно связано с периодом обретения страной независимости и проведения масштабных рыночных и демократических реформ. Ду-

маю, не будет преувеличением сказать, что именно деятельность НПО во многом обеспечила привлечение негосударственных инвестиций в гуманитарную сферу. Сегодня в стране действует свыше четырёх с половиной тысяч НПО. Они работают практически во всех социально значимых сферах. В неправительственном секторе задействовано почти двести тысяч человек. Услугами казахстанских НПО охвачено около двух миллионов наших граждан. По уровню развития неправительственного сектора Казахстан занимает лидирующие позиции в Центральноазиатском регионе.

Наши НПО предоставляют населению огромный комплекс образовательных и просветительских услуг. Проводится большая работа по повышению правового образования, налоговой культуры, электоральной грамотности.

Одним из успешных примеров, на мой взгляд, является опыт работы женских организаций по созданию сети социально-кризисных центров психологической помощи и адаптации.

Особо следует отметить деятельность НПО по утверждению демократических принципов в обществе. Во многом именно они продвигают либеральные ценности, повышают политическую культуру населения, развивают демократию. Огромная заслуга в этом принадлежит международным и зарубежным организациям, которые поддержали нас в трудное время становления независимости и продолжают поддерживать сейчас. И сегодня мне бы хотелось их за это искренне поблагодарить, мы признательны всем нашим зарубежным партнёрам и друзьям за такую активную поддержку НПО. В условиях глобализации их роль стала очень заметной. Со многими из зарубежных НПО Казахстан поддерживает деловые взаимоотношения.

Сегодня отношения государства и неправительственных организаций выходят на принципиально новый уровень. Речь идёт о формировании новой модели отношений, в которой государство и НПО выступают партнёрами. И поэтому нам важно определить стратегию совместной работы. Цель у нас общая – обеспечение устойчивого продвижения по пути либерализации, построения экономически сильного, правового государства, развитого гражданского общества. И наш форум должен стать весомым импульсом в этом направлении, а

выработанные предложения - основой для дальнейшей совместной работы. Прежде всего необходимо обеспечить взаимодействие государственных органов и НПО на стратегических направлениях общественных реформ.

У нас предстоят в ближайшие годы крупные реформы – расширение полномочий местных органов государственного управления, либерализация избирательного законодательства и расширение системы выборности, гуманизация правовой сферы. В этом важна поддержка гражданского общества. Неправительственные организации могли бы активнее подключиться к реализации правовой реформы. Утверждение сильной судебной власти, расширение правовых гарантий личности – задача всего общества.

Мы говорили о возможности поэтапной отмены смертной казни. Однако такой шаг неоднозначно воспринимается нашим обществом, которое уверено в том, что убийца должен быть наказан смертью. С этим мнением народа мы не можем не считаться. Вместе с тем я убежден, что в будущем мы вернёмся к этому вопросу. НПО тоже могли бы содействовать при разъяснении нашей позиции и гуманистической стороны этого вопроса.

Я призываю НПО, имеющих опыт, ресурсы и потенциал, активнее работать в сельской местности. Перед нами стоят большие задачи в рамках объявленного трёхлетия поддержки аграрного сектора. Недавно я утвердил Государственную программу развития сельских территорий, нацеленную на поддержку сельского образования, здравоохранения, объектов соцкультбыта. И здесь мы хотим рассчитывать на вас. На развитие села будет направлено более ста пятидесяти миллиардов тенге, которые надо будет правильно осваивать. Тут тоже могли бы оказать помощь НПО. Такая же ситуация в решении программы индустриализации, где вы могли бы внести свой большой вклад.

Огромное поле для нашей совместной деятельности имеется и в сфере культуры. Сейчас подготовлен проект Государственной программы «Культурное наследие», которая ставит цели возрождения отечественной культуры, создание новых произведений, увековечивание памяти наших выдающихся земляков.

Считаю, что НПО могут более активно сотрудничать с государством в решении актуальных общественных проблем.

Это огромный фронт работы: охрана окружающей среды, повышение качества здравоохранения и образования, жилищно-коммунальное хозяйство, борьба с бедностью, наркоманией, незаконным вывозом и торговлей людьми. Подобный опыт широко распространён за рубежом. Во многих странах НПО содействуют работе больниц, колледжей и университетов, структур социального обслуживания.

Нам есть чему учиться у развитых демократических государств. Основной общепризнанный принцип работы на благо общества, на мой взгляд, наиболее точно выразил в своё время американский президент Эйзенхауэр. Он сказал, что «лозунг истинной демократии – не пусть это сделает правительство, а дайте нам это сделать самим». Думаю, это как нельзя лучше отражает ту активную социальную позицию, которую должен занимать и наш неправительственный сектор. В стратегическом плане мы видим постепенную передачу ряда функций, касающихся социальной сферы, именно неправительственным организациям. Ваше преимущество – в высокой мобильности и адресности работы. Считаю, что необходимо широко привлекать представителей НПО к экспертной работе при подготовке общественно значимых решений. Без реального участия институтов гражданского общества будет во многом снижена эффективность борьбы с такими явлениями, как коррупция и бюрократизм.

В целом для того, чтобы взаимодействие между государством и НПО в этих важных для нас направлениях было продуктивным, необходимо разрешить имеющиеся здесь проблемы.

Это, на мой взгляд, недостаточность законодательной базы, отсутствие системы финансирования и слабость механизмов взаимодействия.

Первое. Нам необходимо совершенствовать законодательную базу сотрудничества государства и НПО.

По моему поручению Правительством были разработаны законопроекты «О неправительственных организациях» и «О государственном социальном заказе».

Однако проект закона «О неправительственных организациях» вызвал полемику в среде НПО. Размытость его основных положений могла привести к субъективизму в их интерпретации. Встречаясь с руководителями НПО, я это явно

почувствовал. Мной принято решение об отказе от законопроекта и исключении его из плана законопроектных работ.

Думаю, это правильное решение. И оно лишний раз подтверждает открытость и готовность государства к совместному рассмотрению всех актуальных вопросов общественной жизни.

Мы продолжим совместную работу по совершенствованию законодательной базы деятельности НПО.

Второе. Ключевым механизмом государственной поддержки НПО станет государственный социальный заказ. Через него мы будем проводить целевое финансирование социально значимых проектов, выполняемых НПО.

Механизм госзаказа закреплён в Концепции и Республиканской программе государственной поддержки НПО на ближайшие два года.

Первые шаги уже сделаны. В этом году государство выделило из бюджета 42 миллиона тенге.

Недавно был проведён первый открытый конкурс среди НПО по реализации социально значимых проектов. Определены двадцать лучших, которые будут профинансированы из бюджета.

С принятием закона «О государственном социальном заказе» эта работа будет поставлена на системную основу. Средства на реализацию социально значимых проектов будут увеличиваться ежегодно. Соответствующее поручение Правительству уже дано.

Убежден, что система государственных закупок социально значимых услуг у НПО найдёт самое широкое применение. Прежде всего это касается министерств и ведомств «социального блока».

Думаю, что в ходе ваших встреч в государственных органах вы уже определили первые подходы к организации этой работы. Вы смогли наладить диалог с первыми руководителями ведомств, это принесёт большую пользу обеим сторонам.

В то же время хочу обратить внимание, что государство заинтересовано в том, чтобы выделяемые средства были использованы по назначению и максимально эффективно. Поэтому требования к НПО по качеству реализации социальных проектов будут очень жёсткими.

Третье. Расширение сотрудничества между государством и НПО требует эффективных механизмов.

Думаю, в случае успеха нашего сегодняшнего форума он может стать общенациональным диалоговым механизмом и проводиться на регулярной основе. У нас наработан позитивный опыт, и в целом сложилась определенная инфраструктура поддержки деятельности НПО. Важно шире использовать потенциал действующих консультативно-совещательных органов при государственных органах различного уровня. Необходимо расширить в них представительство неправительственных организаций.

Поручаю Администрации Президента и Правительству рассмотреть формат консультативно-совещательных органов и дать необходимые предложения.

Думаю, и Парламенту как высшему представительному органу можно шире использовать ресурс НПО в законотворческой деятельности.

По-прежнему слабо используется потенциал НПО на местах. Вопрос тем более важный, что центр тяжести социально-экономических и политических реформ переносится сейчас в регионы. Акимам областей, Астаны и Алматы необходимо проработать комплекс мер по поддержке НПО на местном уровне. И здесь следует максимально использовать возможности действующих при акимах общественных советов с участием НПО.

Во многом успех нашей работы зависит от качества информационного обмена между государственными органами и НПО. К сожалению, сегодня здесь ещё много проблем. Почему бы нам не подумать о том, чтобы по опыту зарубежных стран создать национальный информационный ресурсный центр, который служил бы и НПО, и госорганам?! Центр мог бы предоставлять информацию о текущих программах государственных органов, донорских проектах. Он мог бы содействовать обмену информацией, методиками работы, организовывать и проводить ярмарки социальных и культурных проектов. На мой взгляд, деятельность этого центра должна финансироваться на паритетных основах заинтересованными сторонами. База для реализации такого проекта есть. Это - сеть республиканского центра поддержки НПО «Инфо-центр НПО». Ему необходимо придать новое качество. Сегодня в нашей стране нет серьёзных препятствий, которые бы мешали эффективному и конструктивному сотрудничеству государ-

ства и НПО. Всё зависит от воли и желания работать вместе. Только совместная работа, основанная на постоянном диалоге по всему спектру проблем, позволят нам достичь стратегических целей на пути к процветанию страны и росту благосостояния казахстанцев.

Желаю вам успехов, добра и благополучия!

Выступления делегатов и участников Гражданского форума

Акчура Ф.,
Координатор системы ООН
Постоянный представитель
ПРООН в Казахстане

Құрметті Президент мырза,
Тасмағамбетов мырза,
үкіметтік емес ұйымдарының басшылары, Парламент мүшелері,
үкімет өкілдері, ханымдар мен мырзалар!

Бүгінгі Азаматтық қоғам форумында Қазақстандағы ҮЕҰ жүйесін өкіл еткеніме және де Сіздерді осындай оқиғамен құттықтау мүмкіндігіме шексіз ризамын.

Неправительственные организации представляют эффективный механизм для развития демократических процессов в государстве, они также способствуют развитию гражданской активности. События последних нескольких лет, происходившие во всем мире, ярко продемонстрировали, что НПО становятся влиятельной силой для установления социальной справедливости и равенства как между государствами, так и внутри стран. Например, в 1968 году только 57 НПО приняли участие в конференции по правам человека в Тегеране, а в 2002 году более 700 НПО приняли участие в Саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге и 35 тысяч человек участвовало в Форуме НПО, проходившем параллельно с Саммитом.

Последнее десятилетие характерно появлением большего количества демократий, чем когда-либо, и гражданское общество играет важнейшую роль в создании подотчетного, справедливого и открытого демократического государства. Выступая в качестве посредников между государством и обществом, НПО способны наиболее эффективно представлять интересы уязвимых групп населения, обеспечивая широкое применение принципов эффективного управления для защиты прав человека, решения социальных проблем и сохранения окружающей среды. Наличие в стране активного и силь-

ного гражданского общества, работающего совместно с правительством, также способствует рациональному использованию национальных ресурсов для социального развития и укрепления престижа страны в решении глобальных проблем.

Значимое участие третьего сектора в управлении государством требует создания профессиональных и обладающих необходимыми знаниями организаций гражданского общества и эффективного диалога между государством и гражданским обществом. Признавая друг друга в качестве партнеров, две стороны создают мощную коалицию для решения различных проблем, которые ни одна из сторон не может решить в одиночку.

Я рад отметить, что всего за 12 лет со дня обретения независимости в Казахстане произошел заметный рост гражданской активности и был сделан ряд важных шагов в направлении усиления сотрудничества между государством и НПО. Принятие Программы государственной поддержки НПО на 2003-2005 годы и конкурс социально значимых проектов, проведенных в рамках этой Программы, являются первыми воодушевляющими примерами такого сотрудничества.

В связи с этим я хотел бы отдать должное НПО, чья нелегкая работа и деятельность по защите интересов своих целевых групп привела к признанию роли гражданского общества и помогла воплотить в жизнь данные инициативы.

Мы надеемся, что два разрабатываемых в настоящее время законопроекта об НПО и о государственном социальном заказе создадут основу для более эффективного партнерства и будут способствовать широкому вовлечению гражданского общества в развитие страны. Данный форум, проводящийся по инициативе Президента Казахстана, ясно демонстрирует стремление государства к установлению диалога с гражданским обществом, который, я верю, будет в интересах и на благо всех граждан Казахстана.

Естественно, что молодое государство и молодое гражданское общество Казахстана имеют некоторые проблемы, решение которых - это дело времени и желания каждой из сторон.

Содействие государства в создании благоприятной среды для развития НПО, включая решение правовых, финансовых, информационных, образовательных вопросов как на национальном, так и на местном уровне будет способствовать укреплению сотрудничества между секторами общества.

Для укрепления своей роли в качестве компетентного и равного партнера государства НПО в Казахстане стоит обратить внимание на следующие моменты:

- дальнейшее развитие организационных возможностей через усиление человеческого потенциала;
- повышение информированности населения о роли гражданского общества в решении местных и глобальных проблем в различных областях;
- активная позиция НПО в социальном мониторинге;
- дальнейшее расширение деятельности на селе и вовлечение местных сообществ в эту работу;
- и самое главное, восприятие и продвижение самих себя в качестве единого сектора.

Эти проблемы не могут быть решены за одну ночь, но совместное стремление гражданского общества и государства и поддержка донорского сообщества помогут Казахстану усилить свои позиции в качестве открытого демократического государства, в котором все заинтересованные стороны работают вместе для достижения общих целей развития.

Я искренне желаю Казахстану успеха на этом трудном, но необходимом для его процветания пути.

Спасибо.

Сиврюкова В.А.,
президент Конфедерации
неправительственных
организаций Казахстана
(г.Астана)

Перспективы развития НПО в Республике Казахстан: проблемы, пути, механизмы

Уважаемый господин Президент! Уважаемые делегаты!
Участники и гости форума!

Позвольте поздравить с этим замечательным событием в общественной жизни нашей страны.

Факт проведения данного форума является новым шагом на пути углубления демократических реформ, формирования гражданского общества в нашей стране.

Позвольте, Уважаемый Нурсултан Абишевич, поблагодарить Вас за ту работу, которую Вы проводите для всестороннего развития страны, для укрепления ее позиций на международной арене. Ваша неутомимость, постоянный поиск новых идей, их реализация вызывает в обществе горячую поддержку.

Основой развития устойчивого общества являются три кита: это экономика, экология и система социальной защиты. Именно в этих трех направлениях неправительственные организации за все эти годы проводили, проводят и будут активно работать для того, чтобы страна наша развивалась именно по устойчивому пути. Сегодня я могу смело сказать, что неправительственные организации - это индикаторы состояния дел в стране. НПО - это реформирование общественного сознания от пассивного ожидания перемен на пути к переменам. Люди включаются в этот процесс, и это позитивно. Да, это кропотливая, индивидуальная работа, но она имеет свои хорошие результаты, о которых мы можем говорить, и это засвидетельствовано было на нашей выставке. НПО - это инновационное мышление и социальная ответственность. Я не буду говорить об этапах развития неправительственного сектора. Об этом сказано во всех материалах, которые имеются у каждого участника данного форума. Но самое важное, что все-таки за такой непродолжительный период мы от понимания общих проблем перешли к профессионализации, к реальной работе по конкретным направлениям. Сегодня неправительственные организации осуществляют более 200 видов деятельности. А все это ложится именно в общую копилку дел, которые позволяют Казахстану продвигаться и развиваться.

За период, который предшествовал подготовке к данному Гражданскому форуму, после создания конфедерации мы провели огромную работу не только по инициированию механизмов создания взаимодействия с властью, мы разрабатывали эти механизмы, лоббировали их, и мы благодарны власти за то наметившееся взаимодействие, которое сегодня уже вылилось в настоящий форум. Это вселяет в нас большие надежды.

В этой связи я хочу сказать, что, конечно, мы не застрахованы от ошибок. Мы не застрахованы от неудач. Но, как говорится, дорогу осилит идущий. Одного мудреца спросили: что нужно делать, чтобы не ошибаться? Он сказал, есть один способ - топтаться на месте. Но мы выбрали путь разви-

тия, поэтому все наши шаги направлены на то, чтобы мы созидали и укрепляли нашу жизнь, чтобы благосостояние пришло в каждый дом.

В этой связи я хочу поднять все основные проблемы, которые нам нужно будет совместно решать с властью, чтобы мы получили хорошие результаты от нашего взаимодействия.

Первая проблема, к сожалению, я с нее начинаю, все-таки присутствующий формализм, шаблонные стереотипы, когда мы сталкиваемся с органами власти. Восприятие очень сложное, трудное, и даже прошедшие встречи в министерствах говорят о том, что пока это были просто первые шаги в рамках форума. Но нам очень верится, что мы сможем вместе преодолеть, превратить эти разовые встречи, точечные контакты в систему отношений. И то, что прозвучало в Вашем выступлении, Нурсултан Абишевич, вызывает у нас поддержку, и мы этого как раз хотим. Консультативно-совещательные органы - нецентрализованные, а именно рассеянные в рамках различных министерств и направлений.

Я перейду ко второй проблеме. Вторая проблема связана с обеспокоенностью, чтобы мы получили наиболее эффективный закон о государственном социальном заказе. В этой части, я понимаю, что мы будем еще дорабатывать проект закона для того, чтобы его внести в Парламент. Но очень важно концептуально определиться, чтобы государственный социальный заказ не формировался все-таки в кабинетах власти, чтобы изучались потребности общества, конкретные потребности в каждом регионе, в каждой отрасли и затем уже формировались бюджетные программы. Это очень важно и в рамках принятия бюджетного кодекса и в рамках будущего Закона «О государственном социальном заказе».

Мы с благодарностью отмечаем Ваше решение о том, что закон о неправительственных организациях не будет принят, то есть все дефиниции об НПО будут внесены в закон о государственном социальном заказе. Это как раз мы предлагали, спасибо большое за поддержку. В плане дальнейшего развития госзаказа, я думаю, что здесь нам не нужно ждать, чтобы власть продумала все механизмы. Здесь нужна именно взаимная работа, консолидация неправительственных организаций в регионах для того, чтобы мы потом не говорили, что за нас что-то сделала власть. Инициатива должна исходить в первую очередь от неправительственных организаций.

Третья проблема, которую я хотела бы обозначить, - в системе источников или в спектре источников финансовых, которые получают неправительственные организации. К сожалению, сегодня, конечно, это донорские средства, то есть зарубежные деньги. Если неправительственная организация обращается с предложениями к бизнесу профинансировать какие-то проекты, то, к сожалению, они идут к иностранному бизнесу и там получают эту поддержку. Я хочу обозначить эту проблему в связи с тем, что нам нужно начать систему мер отрабатывать, именно комплексных мер по развитию системы благотворительности в Казахстане как части общей культуры. Понятно, что здесь нужны не только моральные стимулы, но нужны и экономические рычаги. Я думаю, мы вот говорили в холле с нашими предпринимателями, что мы сядем за круглый стол и отработаем те предложения, которые нужно будет в дальнейшем поэтапно развивать. Это не приходит в одночасье. Этому нужно учиться. Я думаю, что для бизнеса - это социальная ответственность, но с другой стороны - это и социальная безопасность бизнеса, то есть работать в среде, которая не агрессивна, когда бизнесмен получает свои доходы.

Четвертая проблема, на которой я бы тоже хотела остановить ваше внимание. Неправительственные организации, когда мы встречаемся, обсуждаем, общаемся, обеспокоены тем, что нередко есть примеры того, как донорские организации определяют те приоритеты, которые не адекватны потребностям в обществе. К сожалению, это нередко встречается. В этой части мы бы хотели консолидироваться. Мы бы хотели обсуждать те нужды, те потребности в обществе, которые есть для того, чтобы проектные программы создавались именно с этим учетом и деньги расходовались бы эффективно.

Вторая часть в этой проблеме - это вопросы, связанные с работой Европейской комиссии проекта ТАСИС в Казахстане. Однажды там был принят формат, от которого, к сожалению, не отказываются. Обязательным условием для реализации проекта является европейский партнер. При этом программа проекта формируется за рубежом. Деньги получаются за рубежом, а реализация проекта в Казахстане. 2/3 денег остаются также у европейского партнера, но тот опыт, который ТАСИС хочет внедрить, не всегда бывает адекватным. Эффективность этих проектов очень, к сожалению, низка. Я думаю, что здесь есть еще и другой вопрос. Мы хотим уйти от патернализма, мы хо-

тим уйти от иждивенчества, а когда деньги достаются нашим партнерам казахстанским так легко, эффективность мала. Думаю от этого больше вреда, чем пользы. Поэтому формат, однажды принятый, я думаю, нужно менять. Это очень важно.

В завершении я хочу сказать, что нас всех сидящих в этом зале волнует вопрос: а что же будет после форума?

Я хочу всем сказать, что нельзя питать какие-то супернадежды, что завтра, 16 числа, уже все пойдет по-другому. Нет. Форум открывает только большие возможности. Дальше нужна огромная работа именно по тем позициям, которые обозначены в докладе Президента. Я думаю, что ни одна из этих позиций не вызвала у нас иного смысла, кроме как поддержки и желания это вместе осуществлять. Поэтому нам нужно будет всем активно в этом плане работать. Есть казахская мудрость, которая гласит: “Оглянись на прошлое и поклонись. Загляни в завтра и засучи рукава”.

Уважаемый Нурсултан Абишевич! Уважаемые наши высокие государственные должностные лица!

Я хочу заверить, что мы со своей стороны будем делать все для того, чтобы вот это символичное рукопожатие превратилось в систему наших взаимных действий на протяжении всей нашей дальнейшей жизни. Спасибо за этот Форум, спасибо за тот подъем, который, я думаю, несет вот это позитивное решение Президента - провести данный форум, собрать представителей из регионов, обсудить эти проблемы и двигаться дальше вместе.

Спасибо.

Куншашев К.К.,
председатель объединения юридических лиц «Союз гражданских инициатив»
(г.Актюбинск)

Участие НПО в реализации государственной политики развития сельских территорий

Глубокоуважаемый Нурсултан Абишевич!
Уважаемые участники Гражданского форума!

Мы все с нетерпением ждали этого события, особенно те из моих коллег, которые посвятили работе в НПО много лет своей жизни.

Говоря о достижениях неправительственных организаций республики, мы должны отдавать себе отчет и в том, что в развитии третьего сектора имеется ряд серьезных проблем.

Но особенную тревогу вызывает отставание в развитии НПО на селе. По официальным данным, в сельской местности зарегистрировано всего 8% от общего количества НПО Казахстана.

Если учитывать тот факт, что сельское население республики составляет более 40%, то становится понятным, почему мы должны обратить на это самое пристальное внимание.

Малочисленность и неразвитость НПО на селе можно объяснить различными, прежде всего объективными причинами. Среди них - неразвитость информационных коммуникаций, слабость общественных институтов. А это в свою очередь тормозит рост активности сельских жителей и развитие гражданских инициатив, не способствует адаптации наших сельских сограждан требованиям рыночной экономики, препятствует развитию современных технологий решения актуальных общественных проблем.

В то же время в сельской местности есть все предпосылки для успешного развития неправительственных организаций, которые способны стать центрами информации, культуры, образования и предпринимательства для сельчан.

Как известно, сельским сообществам более характерны такие особенности, как общность интересов, взаимопомощь между членами общины, традиции добровольчества.

Большинство таких особенностей носит наш традиционный, национальный характер. Всем известная уникальная традиция АСАР, то есть ВСЕМ МИРОМ, которая позволяет успешно решать многие социальные проблемы села в условиях ограниченных ресурсов. Ярким примером тому может служить восстановление сельского клуба в селе Каражар Актюбинской области силами самих жителей при организационной поддержке НПО нашей Ассоциации и местных властей.

На наш взгляд, и крупные НПО страны, и государственные органы, прежде всего Министерство сельского хозяйства, Министерство информации, акимы могли бы объединить усилия для развития НПО на местном уровне.

Неправительственные организации могли бы сыграть большую роль в адаптации сельчан к тем трансформациям, которые идут сейчас.

Мы могли бы инициировать ряд проектов по повышению информированности наших сельчан об основных направлениях важнейших реформ, которые сейчас проводятся нашим правительством, разъяснять их суть.

Сейчас именно неправительственные организации могут и должны стать катализатором роста гражданской активности сельского населения, без чего, на наш взгляд, немыслимо возрождение нашего аула, нашего села.

Для развертывания этой работы большую возможность дает Государственная программа комплексного развития села на 2003 – 2005 годы в рамках объявленного нашим Президентом Годов аула в Казахстане.

Мы считаем, что и Программа развития сельских территорий – своевременный и важный документ, потому ее реализация создаст, наконец, те нормальные условия, в которых может жить и трудиться житель села.

Эти программы, содержащие огромный блок социальных задач, задач по развитию на селе социальной инфраструктуры, создания сети по предоставлению социальных услуг полностью соответствуют тем приоритетным направлениям, которые присущи для неправительственных организаций, действующих в сельской местности.

Мы призываем неправительственные организации страны принять активное участие в реализации этих программ. Если вы поддержите меня, то позвольте предложить отразить такой подход и в итоговом документе нашего форума.

К сожалению, как я уже отмечал, сельское население слабо информировано о шагах Правительства. На наш взгляд, здесь очень много зависит от нас, представителей неправительственного сектора. Я призываю НПО внести вклад в повышение информированности населения об этих актах, организовав своего рода всеобуч на селе.

Без взаимовыгодного сотрудничества всех заинтересованных сторон невозможно в полной мере решить те задачи, которые определены в программах по поддержке аула. И это наглядно показывает работа нашего форума.

Наша организация приняла участие в конкурсе социальных грантов по проекту «Проведение серии семинаров-тренингов по развитию гражданской инициативы в сельской местности на региональном уровне».

Наш проект нацелен на развитие сотрудничества между НПО, сельскими сообществами и местной властью, содействие развитию волонтерских инициатив сельчан, созданию системы обмена опытом и знаниями между различными социальными группами сельчан, внедрение новых технологий менеджмента по решению социальных проблем именно на сельском уровне.

Уважаемые делегаты! Сегодня перед всеми нами стоит непростая задача – улучшить жизнь наших сельчан, возродить село. Это задача не только государства. По нашему глубокому убеждению, ее можно решить только вместе, за счет вовлечения НПО в процесс преобразования нашего села.

Мы просим Правительство предусмотреть на эти годы бюджетные средства, которые могут быть направлены в рамках государственного социального заказа на выполнение социально значимых проектов, направленных на объединение усилий госорганов и местного сообщества в их стремлении возродить аул.

Спасибо.

Соловьева А.С.,
сопредседатель Союза
женщин- предпринимателей
Казахстана (г.Атырау)

Поддержка гражданских инициатив как важное условие демократизации Казахстана

Уважаемый Нурсултан Абишевич!
Уважаемые делегаты и участники нашего форума!

Прежде всего позвольте выразить искреннюю благодарность нашему Президенту за инициативу проведения Гражданского форума!

Совсем недавно в нашей стране прошел международный съезд мировых религий, позволивший наладить диалог между духовными лидерами различных конфессий.

Весь мир признал, что наша страна исключительна, потому что у нас впервые был создан и успешно функционирует уникальный институт - Ассамблея народов Казахстана, нацелен-

ная на развитие взаимопонимания и укрепление дружбы между различными народами, проживающими в нашей стране.

Мы, представители неправительственных организаций страны, расцениваем сегодняшний форум как продолжение этой Вашей политики.

И я надеюсь, что на сегодня участники диалога между государством и НПО смогут обменяться мнениями и опытом, сформулировать цели и определить задачи, принять грамотные решения, а затем общими усилиями претворять их в жизнь.

Неправительственные организации Казахстана появились в результате демократических реформ, проведенных с момента обретения нашей страной независимости.

Сегодня гражданские инициативы проявляются почти во всех сферах жизни общества. Наши НПО отражают широкий спектр общественных интересов. И мы считаем, что создание развитой системы неправительственных организаций является важным индикатором становления демократии в нашей стране.

Благодаря законодательству страны устойчивость нашего «третьего сектора» достаточно высока. Благоприятные условия и общественная поддержка раскрывают наши возможности для работы во благо общества.

В качестве одного из примеров позвольте привести деятельность нашей организации, эффективная работа которой во многом стала возможной благодаря Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте страны.

Союз женщин-предпринимателей Казахстана объединил семь женских региональных ассоциаций в Кокшетау, Жезказгане, Атырау, Караганде, Уральске, Таразе и Алматы.

Проводимые в стране реформы дали нам экономическую свободу. Поэтому основной упор мы сделали на повышение экономической самостоятельности женщин, раскрепощение ее предприимчивости, адаптации к требованиям рыночной экономики. На наш взгляд, это могло бы стать нашим реальным вкладом в поддержку государственного курса реформ.

Для этого мы регулярно проводим выставку «Отечественный производитель – Благополучие отечества», раскрывающей современные экономические возможности женщин. В этом году она уже прошла в 4 регионах страны. В рамках этой выставки мы проводим для женщин обучающие семинары, способствующие лучшему пониманию бизнеса и помощи в

организации проектов. Только в Акмолинской области мы провели 34 бесплатных семинара по бизнес-обучению, из которых 21 проведены специально для сельских женщин.

Конкурс, объявленный нашим Союзом, «Әйелдер ауылымыздын тынысы, енбектегі ырысы» ведется по 7 номинациям, когда мы особо выделяем удачно реализованные женщинами проекты на селе. Основная задача нашего конкурса – побудить сельских женщин открыть свое, пусть небольшое дело. На конкурсе происходит не только обмен идеями и наиболее эффективными и недорогими проектами, но и выявляются проблемы, мешающие открыть свой бизнес. Сейчас специально для экономического усиления возможностей сельских женщин, для кредитования этих успешных проектов мы создали микрокредитную организацию «Возрождение».

Работа нашей организации показывает, как важна поддержка усилий женщин воспользоваться своими правами, которые дает либерализация экономики нашей страны, демократизация общественной жизни. Поэтому мы выступаем за широкое вовлечение женщин, представителей других социальных групп в процесс реформ, которые проводятся государством.

На наш взгляд, для наращивания взаимодействия государства и НПО необходимо решить несколько проблем.

Во-первых, для развития гражданских инициатив, распространения положительного опыта, обмена мнениями по актуальным проблемам предлагается сделать системным практику переговорных площадок (раз в квартал). Вчера мы провели встречи в девяти министерствах. Это был полезнейший разговор, позволивший найти точки соприкосновения и выработать совместные перспективные направления сотрудничества.

Думаю, если участники форума поддержат наше предложение, то такое пожелание можно было бы внести в итоговый документ нашего Форума.

Во-вторых, поддерживая правительственный проект закона о внедрении механизма государственного социального заказа, на наш взгляд, необходимо совместно с НПО разработать и внедрить прозрачную систему экономической поддержки некоммерческих организаций со стороны государственных органов, донорских организаций, бизнес-структур и других институтов гражданского общества.

Последнее очень важно, так как, на наш взгляд, отечественный крупный бизнес остался как-то в стороне от вопросов поддержки социально-значимой деятельности НПО.

В-третьих, на наш взгляд, было бы правильным сосредоточить наши совместные усилия на вопросах дальнейшего совершенствования законодательной базы деятельности некоммерческих организаций. Одним из направлений этой работы могла бы стать проработка правовых механизмов по поэтапному делегированию «третьему сектору» отдельных функций государства в социальной сфере через государственные субсидии и государственные закупки. Эта практика широко применяется за рубежом, и думаю, после реформ по развитию местного государственного управления и самоуправления, совершенствования бюджетных отношений между разными уровнями госорганов могла бы выдвинуться в повестку дня.

Мы также просили бы уважаемых членов Правительства, руководителей Парламента страны шире привлекать представителей НПО к участию в процесс обсуждения важнейших государственных решений, мониторинге их реализации, экспертной оценке социально значимых нормативных правовых актов.

В-четвертых, на наш взгляд, необходимы специальные усилия по развитию сети неправительственных организаций на местном уровне для решения, анализа и оценки локальных общественных проблем, совместного решения социальных проблем.

Мы предлагаем, чтобы ведущие НПО страны объединили усилия для того, чтобы провести подготовку и обучение по повышению профессионализма у лидеров местных НПО, помочь их становлению, рассказать о нашем опыте для того, чтобы они как можно быстрей и эффективнее встали на ноги.

И, наконец, в-пятых. Думаю, наш форум должен способствовать выработке долгосрочного стратегического партнерства третьего сектора и государства, наращивания опыта совместного сотрудничества и решения общих задач, затрагивающих окружающую среду, культуру и социальную сферу. Ведь не зря НПО называют «третьим сектором» наряду с государственным и коммерческим. Тем более, опыт такого сотрудничества у нас у всех есть.

Когда наш Союз женщин провел круглый стол в г. Атырау по вопросам развития женского сельского предпринимательства, мы собрали представителей партии «Отан», банков, нефтяных компаний, государственных служб, лидеров малого и среднего бизнеса. Объединение наших усилий позволило нам не только морально поддержать женщин-сельчанок Атырауской области, начавших свой бизнес и удержавших его в течение нескольких лет, но и премировать их суммами до 100 тысяч тенге. Значительную помощь в реализации данного проекта оказала местные госорганы и компания «Тенгиз Шевройл». И, на мой взгляд, это очень важный пример, можно сказать, мини-модель социального партнерства НПО, государства и крупного бизнеса.

Пользуясь случаем, я хотела бы выразить нашу признательность и благодарность всем нашим партнерам - руководителям государственных органов Акмолинской, Карагандинской, Атырауской областей, города Алматы, представителям бизнес-структур, руководству партии «Отан» за то, что во многом благодаря их поддержке стала возможной наша деятельность.

Хотелось бы также пожелать всем вам всего наилучшего, благополучия и успехов. Благодарю за внимание.

Абдрахманов С.,
министр информации
Республики Казахстан

Аса құрметті Нұрсұлтан Әбішұлы!
Ардақты форум делегаттары, құрметті қонақтар!

Жаңа ғана біз Елбасының Азаматтық форум делегаттарының алдында сөйлеген сөзін төбіреністі тыңдадық. Сөзінде Нұрсұлтан Әбішұлы біздің форумның Азаматтық форум деген атына байланыстырып өте терең сөз айтты.

Қазақта азамат деген ұғымының кімге қолданылатыны азамат деп елдік іске араласқан адамдарға айтылатын сөз екендігі айтылды.

Демек, біздің форумның осындай мән-маңызын ерекше көтерген осында сайланған делегаттардың барлығын азаматық іске араласқан, елдік іске араласқан деп үлкен баға берген үшін біз Нұрсұлтан Әбішұлына үлкен разылығымызды білдіреміз.

У людей есть склонность отмечать всякое более или менее значимое событие, к которому они имели прямое отношение и называть его историческим. Но даже с учетом этого обстоятельства наш сегодняшний форум можно назвать действительно историческим. Ведь действительно, такого у нас не было за 12 лет нашей истории. Сегодня отметили, что нашей независимости в этом году исполняется 12 лет, а по казахскому поверью это »бірінші мүшелі жас». Біздің еліміз өзінің алғашқы мүшеліне толған кезде, өзінің мығындағанын көрсетіп, үлкен-үлкен елдік істерге бел шешіп кірісіп отыр. Соның бірі осы Азаматтық форумның шақырылуы, үкіметтік емес қатынасты жаңаша жолға қою жөніндегі ірі қадамдар.

Когда мы говорим о создании эффективной политической системы, способной обеспечивать реализацию интересов всего общества, то здесь в качестве одного из ключевых элементов этого процесса имеем в виду неправительственные организации. Вместе с тем излишняя централизация власти, а также недостаток демократических традиций и опыта жизни в условиях либеральной рыночной экономики, несомненно, слабая сторона данного вопроса.

Вчера на открытии этой выставки, о которой сейчас говорил Нурсултан Абишевич, я в шутку говорил о том, что всего лет 15 назад наши люди больше знали об НЛО, чем об НПО. Это действительно так. Даже эту аббревиатуру не все знали. Но сегодня изменилось многое и изменилось самое главное - сознание наших людей. Время наше характеризуется глобализацией демократических процессов. Даже перед странами с глубокими демократическими традициями глобализация выдвигает все новые и новые требования. А Казахстан, как известно, находится на начальном этапе демократизации и нам необходимо помимо выполнения ряда других стратегических задач усилить роль неправительственный организаций, которые должны принимать активное и плодотворное участие в реализации интересов граждан.

Сегодня в этом зале собрались многие из лучших представителей неправительственного сектора. Во многом благодаря вашим делам, энергии, целеустремленности наша страна стала лидером демократических реформ в регионе. Без вас сегодня невозможно представить современный Казахстан.

Елдің дамуында өте қиын белестер болғандығы белгілі. Үкімет айлық, жалақы, зейнетақы төлеудің өзінің шеше алмай

жатқан тұстарда ең алдымен осы үкіметтік емес ұйымдар шаруарының бір жағына шығысып, үлкен әлеуметтік мәселелерді шешкендігі айқын**.** Осы жөнінде біз үкіметтік емес ұйымдарға қашан да разалығымызды білдіреміз.

Вчера состоялась встреча участников форума в семи министерствах, Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан, с Уполномоченным по правам человека Республики Казахстан. Результаты работы на этих переговорных площадках есть, мы это видим на примере встречи в Министерстве информации, которая продолжалась более 2-х часов и прошла в очень благожелательной атмосфере. Было выдвинуто очень много конструктивных предложений, в частности, в отношении законопроекта о государственном социальном заказе, были интересные идеи по определению приоритетов сотрудничества и конкретным предложениям по его развитию.

Анализ качественного состава делегатов характеризуется современным состоянием казахстанского неправительственного сектора. Ярко обозначились наиболее приоритетные направления развития неправительственных организаций. Делегаты представляют организации по защите социально уязвимых слоев населения - 20%, женские - 15%, молодежные - 13%, экологические - 8%, медицинские - 8%, образовательные - 3,5% и другие. Доминирование в социальном направлении является вполне закономерной тенденцией. Большая часть НПО созданы на базе проблемных социальных групп, прежде всего для решения вопросов защиты их интересов.

Много делается нашими женщинами, которые проявляют особую активность в развитии третьего сектора. Среди них можно назвать Ишмухамедову Л.И., Сиврюкову В.А., Каршалову К.О., Тукалевскую Н.Н., Набиеву Г.А., Морозову Г.В., Назарбаеву С.Ж., Конвисареву Л.П, Молчанову О.С., Ахметжанову Б.Т. и многих других. Огромное вам спасибо.

На форуме достойно представлены молодежные организации. Проблемы социализации молодежи и духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения, адаптации молодых людей к новым социально-экономическим реалиям остаются открытыми, актуальными.

Интересным представляется наблюдение по срокам деятельности НПО. Возрастные критерии весьма относительны,

однако можно сделать вывод: казахстанские НПО в своем большинстве молоды. Более 60% организаций, представленных на форуме, созданы за последние 5 лет.

Нельзя не отметить тенденцию к сотрудничеству НПО с органами государственной власти. Это подтверждается следующей цифрой: 70% делегатов Гражданского форума участвуют в работе региональных центров поддержки неправительственных организаций «Инфо-центр НПО».

Сегодня было уже сказано о необходимости создания национального центра по координации деятельности НПО. База для этого имеется. В нашем министерстве в 1999 году создан подобный центр и откроются новые перспективы для развития этого дела. Опыт работы такой инфраструктуры продемонстрировал актуальность и перспективность осуществления систематического сотрудничества государственных органов с общественным сектором. Думаем, что создание подобных структур по сотрудничеству НПО не только возможно, но и необходимо и в других государственных органах.

Есть еще одна цифра. Всего лишь 22 делегата (это 11%) представляют сельскую местность, и это в год поддержки села. Это настораживает и наводит на многие размышления. Это свидетельствует о дисбалансе в географии гражданских инициатив. Свой вклад в возрождение села, обеспечение его социального развития должны внести НПО по проблемам села. Нурсултан Абишевич сегодня призвал вас активнее работать в сельской местности.

Возникает в первую очередь проблема качественной поддержки неправительственного сектора. Государство уже сегодня оказывает зримую поддержку НПО. Здесь следует упомянуть важные документы, повлиявшие на развитие третьего сектора. Это Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях», Концепция государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан и, наконец, Программа государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан на 2003-2005 гг., утвержденная Правительством в марте этого года.

Наш форум стимулирует качественный рост неправительственных организаций, откроет новые горизонты, возможно-

сти для реального сотрудничества государственных органов и НПО. Что это будет означать на практике? Каждое из министерств и ведомств, в первую очередь социального блока получают законодательную основу, закладывают в своем бюджете средства на реализацию социально значимых проектов, исполнителями которых выступят НПО. Например, Минздрав - на создание реабилитационных центров для наркозависимых, Минтруд - на открытие хосписов (приюты для безнадежно больных), Минюст - на организацию различных инновационных форм правовой пропаганды и т.д. Каждая из неправительственных организаций получит право на конкурсной основе претендовать на получение государственных грантов для реализации подобных проектов в рамках своей деятельности.

Сегодня Глава государства в своей речи говорил о целесообразности исключения из плана законопроектных работ проект Закона «О неправительственных организациях». В этом плане нам предстоит серьезная работа. В первую очередь доработка проекта Закона «О государственном социальном заказе».

Примером тому, что выстроенная государственная схема (концепция – программа - законодательство о государственном социальном заказе) логична и реалистична, служит конкурс социально значимых проектов некоммерческих организаций РК, проведенный Министерством информации в сентябре этого года. Об этом уже тоже было сказано.

Необходима целостная система взаимодействия государственных органов с неправительственным сектором для более полного использования его потенциала и ресурсов в общенациональных интересах.

Форумның бас кезінде Нұрсұлтан Әбішұлы: »бірлік пен ынтымақ болса, бітпейтін шаруа жоқ» деп, қадап айтты. Біздің форумның да басты ұстанатын қағидасы осы болу керек. Үшінші сектор десек те, үкіметтік емес ұйымдар десек те, біздің барлығымыз жасайтын шаруа біреу — ол елдік мүдде. Осы жолда бірлік пен ынтымақ болады деп, Ел басын сендіреміз. Форумға қатысушылардың атынан осы салаға бөлген көңіл үшін тағы да рахмет айтамыз. Баршаңызға жақсылық, табыс тілейміз. Всех успехов и благ Вам.

Спасибо.

Слабжанин Н. Ю., координатор программы добровольцев ООН в Казахстане

Уважаемый господин Председатель!
Уважаемые участники и гости Гражданского форума!

Одной из важнейших тенденций развития неправительственного сектора в Казахстане является становление системы участия в добровольческом движении. Суть добровольчества заключается в том, что человек без принуждения, по доброй воле затрачивает свое время, энергию для того, чтобы принести пользу обществу, окружающим. Без добровольческих усилий не могут существовать общественные организации. Без добровольчества не может существовать благотворительная помощь, осуществляться общественный контроль за действиями власти и действиями бизнеса.

Добровольчество - это способ, посредством которого каждый представитель общества может участвовать в улучшении качества жизни. Во многих странах мира добровольцы - главная опора для сферы культуры, искусства, экологии, образования и социального развития. Идея добровольчества в Казахстане поддерживается культурно-исторической традицией проживающих здесь народов. Мы знаем очень многие обычаи. Уже упоминался асар. Испокон веков казахи чтили традицию асар, согласно которой люди делают большое дело сообща, всем миром. При этом, согласно одной из казахских поговорок, “чем больше будет людей, тем быстрее и успешнее можно будет реализовать то или иное общественное начинание”. Многие выступающие уже об этом говорили.

Обычаи казахского народа стали близкими, понятными для всех казахстанцев вне зависимости от их национальной принадлежности. Это способствует формированию единой культурной платформы для формирования гражданского общества и его институтов в Казахстане. Это важное преимущество страны. Это преимущество Казахстана. В настоящее время добровольческий сектор активно развивается в Казахстане. По имеющимся данным, количество добровольцев в стране достигает порядка 100 тыс. человек. По нашим оцен-

кам, оценкам Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, около 69% взрослого населения Казахстана хотя бы единожды в своей жизни были добровольцами. Другими словами, реальное количество добровольцев в стране значительно. Это огромный ресурс, на который следует обратить внимание.

Сегодня значительное число граждан Казахстана ведут добровольческую работу в детских домах, оказывают правовую, психологическую, гуманитарную помощь нуждающимся в этом людям, проводят различного рода благотворительные акции. Представители добровольческого сектора посещают школы, больницы, учреждения культуры, дома ветеранов. Существенную роль они играют в борьбе с бедностью, безработицей, СПИДом и обеспечении охраны окружающей среды. Добровольчество вносит значительный вклад в экономику страны. Так, только безвозмездная деятельность добровольцев, помогающих работать в детских клубах в городе Костанае, оценивается в размере 400 тыс. тенге ежемесячно.

Результатом успешного развития добровольческого сектора, скажем, базой этого развития явилось участие Казахстана в проведении в 2001 году международного Года добровольцев и присоединение к резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2002 года. Нынешний Гражданский форум создает реальную основу для дальнейшего развития добровольческого сектора в стране. Из фрагментарного состояния сегодня он может перейти в системный уровень. Важнейшей предпосылкой для этого выступает партнерство с государством. Добровольчество не может успешно развиваться без поддержки государства. Об этом говорит опыт очень многих стран нашей планеты.

Добровольчество выступает как существенная опора государства в реализации социальной политики. В свою очередь государство должно способствовать привлечению представителей бизнеса к поддержке социально значимых проектов добровольческих проектов неправительственных организаций. Неправительственный сектор служит базой для развития добровольческих инициатив. Но добровольчество не является незатратной сферой. Для его процветания требуется эффективная инфраструктура как на национальном, так и на местном уровне.

Добровольческая деятельность - это рентабельный путь предоставления целого спектра социальных услуг. Но добровольчество, обеспечивающее все эти выгоды, не возникает спонтанно. Как любая другая человеческая деятельность оно является результатом тщательного планирования, хорошего менеджмента и эффективного исполнения. Для выстраивания эффективной инфраструктуры, для развития добровольческого сектора необходимо предпринять следующие шесть шагов.

Первое. Государственная политика должна быть направлена на поддержку общественных организаций, устранять барьеры, в том числе правовые, барьеры для частной филантропии и поощрять добровольчество путем признания значимости роли добровольчества в экономике государства.

Второе. Объединение заинтересованных государственных, неправительственных и международных организаций в национальный орган по поддержке добровольчества.

Третье. Акции лидеров государства, бизнеса, СМИ, религии, образования, общественных организаций, направленные на продвижение добровольческих инициатив и вовлечение в добровольческую деятельность людей, населения Казахстана. Необходимо создавать системы «социальных звезд» - звезд, на которые ориентировалось бы подрастающее поколение.

Четвертое. Государственная частная поддержка развития национальных, региональных и местных организаций, построенных на основе модели добровольческих центров, в прямые обязанности которых входит продвижение поддержки добровольчества. Такие центры должны действовать на всей территории Казахстана, объединяясь в единую сеть.

Пятое. Развитие системы образования по работе с добровольцами и для добровольцев как для неправительственных, так и для бюджетных организаций. Добровольчество - великолепный элемент социального партнерства между секторами.

Шестое. Поощрение национального и зарубежного бизнеса, работающего в Казахстане, включая привлечение их сотрудников в добровольческой работе с сообществом. Позитивные примеры корпоративного добровольчества в Казахстане уже существуют. Казахстан не станет исключением из вышеупомянутых тенденций.

В самом деле, учитывая рост заинтересованности в добровольчестве за последние 10 лет, нет причин, мешающих

Казахстану занять место мирового лидера в этой сфере. Нет сомнения, что основной природный ресурс Казахстана – это, прежде всего, люди. Через их энергию, деятельность и творчество страна станет более сильной и социально ответственной. Гражданский форум должен содействовать укреплению консолидации казахстанского общества, росту гражданского самосознания среди населения. В конечном итоге от этого будет выигрывать не только идея добровольчества, а в этом будет выигрывать все общество.

Большое спасибо.

Карагусова Г. Ж.
министр труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

Уважаемый президиум!
Уважаемые приглашенные!

Сегодня, действительно, у нас в определенной степени очень эпохальное событие, потому что неправительственные организации у нас как бы имеют свой небольшой исторический опыт, особенно в социальной сфере. Но это, наверное, впервые, когда мы собрались все вместе для того, чтобы наметить цели и решить их.

В современных условиях Правительство и Президент предпринимают адекватные меры, направленные на долгосрочную социально-экономическую стабильность. Одним из надежных инструментов реализации данной стратегии становится диалог Правительства с неправительственными организациями. Как уже было сказано, в структуре НПО самый большой удельный вес занимают неправительственные организации, занимающиеся социальной сферой. Сферой приложения реального сотрудничества НПО с государством на принципах равноправного партнерства в реализации социально значимых задач является, прежде всего, оказание социальной поддержки незащищенным слоям населения, в числе которых инвалиды, ветераны, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, многодетные семьи, граждане, проживающие в зонах экологического бедствия, пострадавшие от

политических репрессий и другие категории социально незащищенных граждан.

В этой сфере уже наметились положительные тенденции в углублении партнерства с неправительственными организациями на всех уровнях. Вовлечение представителей общественного объединения "Намыс", Центра поддержки глухих инвалидов, Казахского общества слепых в разработку законопроекта о социальной защите инвалидов и других НПО сейчас является реальным шагом в реализации этого направления. Министерством активно осуществляется взаимодействие со 151 неправительственной организацией. Мы активно привлекаем НПО к реализации Программы по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003-2005 годы в части решения проблем занятости населения. Как уже было сказано, к разработке нового закона о социальной защите инвалидов.

По Программе снижения бедности на 2003-2005 гг. вклад НПО будет очень неоценим в снижении безработицы в нашей стране. Кроме того, впервые созданы советы инвалидов при акимах во всех областях. Последовательная и взвешенная социальная политика Правительства определила ход реформирования законодательной базы в этой области. Прежде всего следует сказать, что именно практическая реализация Закона «О государственной адресной социальной помощи» убедила, что адресная помощь играет немаловажную роль в сокращении бедности. В настоящее время из средств государственного бюджета на эти цели направлено более 11 млрд. тенге. В среднем, ежемесячно каждая малообеспеченная семья получает дополнительную государственную поддержку в сумме 3244 тенге. К сожалению, 72% получателей адресной социальной помощи у нас сейчас являются дети и лица, занятые по уходу за детьми. Но наряду с выплатой этой адресной социальной помощи местные исполнительные органы в рамках своих бюджетов оказывают и другие виды социальной помощи нуждающимся людям.

С начала текущего года, кроме средств, выделенных из республиканского бюджета, из местного бюджета оказана помощь на сумму 5,9 млрд. тенге, и она оказана 1250 семьям. Принимаются у нас и другие виды социальной поддержки семей с детьми. Вы знаете, что для защиты материнства и детства в этом году впервые в Казахстане начата выплата единовременного

пособия на рождение в размере 15-кратного расчетного показателя. На эти цели в бюджете этого года заложено 2,9 млрд. тенге. Действия в направлении улучшения демографической ситуации, в усилении защиты материнства и детства в дальнейшем будут продолжаться. Еще одной целевой группой особо нуждающейся в социальной защите являются инвалиды. В республике проживает около 400 тыс. инвалидов всех категорий и детей- инвалидов - 47,4 тыс. Профессиональная реабилитация инвалидов и содействие их занятости является важнейшей социальной проблемой. Возможности трудоустройства этой категории в рыночных условиях, как вы знаете, значительно ограничены. В этой связи будут внесены соответствующие дополнения в законодательство Республики Казахстан о занятости, чтобы выделить эту группу в качестве целевой.

Как уже было сказано, разрабатывается новый проект закона о социальной защите инвалидов Республики Казахстан как определенный этап реализации Программы реабилитации защиты инвалидов на 2002-2005 гг. Целью этого закона является обеспечение не просто социальной защиты инвалидов, а создание им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество. Уже проведена определенная работа по созданию единого банка данных инвалидов для обеспечения учета, контроля и планирования государственных социальных программ поддержки инвалидов, чего у нас с вами никогда не было, развитию сферы специализированных социальных услуг для реабилитации и интеграции инвалидов. Именно создание такой базы создаст условия для перехода к страхованию и трехуровневой системе социальной защиты инвалидов, призванной обеспечить возмещение их не менее 60% утраченного дохода и преодоления бедности.

В рамках принятой Программы реабилитации инвалидов на 2002-2005 гг. продолжается работа по обеспечению специальными средствами, сурдотехникой. Причем следует сказать, что уже два года мы планомерно повышаем предоставление этих ортопедических и сурдотехнических услуг за счет государства. Планомерно повышаем удельный вес средств, выпущенных по последней технологии, и на это государство каждый год тратит все большее количество средств.

Организация санитарно-курортного лечения инвалидов. На эти цели из республиканского бюджета выделяются более

одного миллиарда тенге. В целях поддержки общественных объединений инвалидов Правительством республики утвержден перечень отдельных видов товаров и услуг, закупаемых у организаций, созданных организациями инвалидов.

Профилактика детской инвалидности обучение и трудовое воспитание детей-инвалидов, интеграция их в общество осуществляется в соответствии с Законом «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержки детей с ограниченными возможностями», который только что начал действовать. Сегодня уже создано 41 отделение социальной помощи на дому, 17 психолого-медико-педагогических консультаций, 4 центра реабилитации и 14 кабинетов коррекции в рамках реализации этого закона.

Для социальной поддержки инвалидов действуют 326 отделений социальной помощи на дому и 6 территориальных центров социального обслуживания, которыми обслуживаются более 32 тыс. человек, в том числе и более 8 тыс. инвалидов. Я понимаю, что это еще очень мало, но мы только начали работу в этом направлении. Функционируют 73 дома-интерната для престарелых инвалидов, в которых на полном государственном обеспечении проживают более 16 тыс. человек.

Вместе с тем для эффективной работы данных институтов необходима планомерная подготовка и стимулирование труда специалистов социальной реабилитации. Требует развития институциональное обеспечение программы реабилитации инвалидов, которое у нас еще оставляет желать лучшего. Существует реальная потребность в организации расширения сети специальных школ, реабилитационных центров для инвалидов и детей-инвалидов, решение жилищных проблем. Это поле деятельности, где нам надо действовать вместе с неправительственными организациями.

Наиболее широкому участию НПО в разработке перспективных, социально значимых проектов, я думаю, способствует, разрабатываемый законопроект о государственном социальном заказе, который в значительной степени улучшит эффективность этого взаимоотношения. Партнерство не может осуществляться без сложностей и противоречий, мы все это знаем. Поэтому оно требует непрерывных взаимных усилий и должно учитывать интересы всех участников диалога. Поэтому мы стремимся развивать активные формы социального диалога, содействовать использованию потенциала НПО для достижения главной нашей цели. А наша главная цель, вы

знаете, - это обеспечение социальной стабильности в нашей стране и поддержание ее, потому что ни одно государство не может существовать, эффективно развиваться, если не присутствует социальная стабильность.

Другая наша цель - это планомерное улучшение жизни всех наших граждан.

Спасибо большое.

Кубейсинов К. К.
председатель общественного
объединения »Нарын»
(г. Уральск)

Проблемы и перспективы НПО, работающих с социально незащищенными слоями населения

Құрметті Нұрсұлтан Әбішұлы!
Құрметті әріптестер!

Үкіметтік емес ұйымдардың бүгінгі форумы елімізде демократияландыру процестерін тереңдетудегі негізгі қадамдардың бірі болып табылады. Осындай бас қосу өткізіп, халықтың ортасынан шыққан қоғамдық ұйымдарды мемлекеттік органдармен жақындастырып тәуелсіз еліміздің дами түсуіне бағытталған ортақ ісімізге жол көрсеткеніңіз үшін Елбасымызға үлкен алғысымызды білдіреміз.

Еліміздің барлық аймақтары сияқты Ақжайық өңірінде де Үкіметтік емес ұйымдар үлкен қоғамдық күшке айналды. 300-ден астам қоғамдық бірлестіктер мен ұйымдар жергілікті атқарушы және өкілетті органдармен бірлесіп аумағымыздың экономикасы, әлеуметтік, мәдени, ұлтаралық татулықты нығайту саласында оңды істер атқарып келеді. Облыс әкімдігінің қаулысымен Үкіметтік емес ұйымдармен ынтымақтастық және өзара іс-қимыл жөніндегі Консультативтік кеңестің құрылып, оған облыс әкімінің өзі жетекшілік жасауы бұл ұйымдардың қызметіне жаңа қарқын беруде. Олар бүгінгі форумнан кейін Елбасының кеңесін негізге алып, өз қызметтерін ынталы жүргізетін болады.

Біздің ойымызша, үкіметтік емес ұйымдардың өз алдына өмір сүру қабілеттілігін дамыту қажет. Өйткені, олардың

кейбірі бүгінгі күні шетелдік донорлардың гранттарына тәуелді болып отырғаны жасырын емес. Бұл бағытта Ақпарат министрлігінің қыркүйек айында өткізген республикалық конкурсы көрсеткендей, мемлекеттің ұлттық мүдделерімен үйлесетін қызмет жүргізу үшін мемлекет тарапынан қолдау қажет деп есептейміз. Біраз уақыттан бері талқыланып келе жатқан »Үкіметтік емес ұйымдар туралы» және »Мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс туралы» Заң жобаралы таяу арада қабылданса, үкіметтік емес ұйымдарды мемлекет тарапынан қолдаудың нақты тетігі шешіледі деген пікірдеміз.

Еліміздің көп ұлтты халқы және қоғамдық ұйымдар Президентіміздің жүргізіп отырған ішкі және сыртқы саясатын қолдайды. Олардың өміршең екеніне бір ғана Қазақстан емес, бүкіл әлем халқы көздерін жеткізіп отыр.

Еліміз жедел дамыл келе жатырған елдер қатарына қосылды, бүгін қазақ елін барлық әлем елдері мойындады. Еліміздің экономикалық қуатының нығайғанын, халқымыздың хал-ахуалының жақсарғанын, біз өз аумағымыздың өмірінен айқын көріп отырмыз.

Мен ауылды өсіп, еңбек еткен адаммын. Бүгінгі ауыл бұдан 3-5 тіпті 10 жыл бұрынғы ауыл емес. Ауылдың еңсесі көтерілді, жаңарды ,тазарды, баю жолына түсті. Бұны облысымыздың ауыл өмірінен көріп, біліп отырмыз. Облыс орталығынан 600 шақырым шалғайда орналасқан Бөкей ордасы деген аудан бар. Оның ауылдарының әр үйіне бара қалсаңыз, үйі толған жиһаз, қорасы мал, ауласы көкөніске толы, адамдарының ажары, киім киісі қалалықтардан кем емес. Олар өздерін азған ауылдың жұмыссыз адамдарымыз деп санамайды. Ауылдарда, әрине, шешімін күтіп тұрған мәселелер бар. Елбасының атап көрсеткеніндей, олар-жол салу, газдандыру, тұрғындарды таза сумен қамтамасыз ету. Бұл бағытта облысымызда бағдарламалар жасалып, үлкен істер атқарылуда. Таяу болашақта көпшілік үшін ауыл таптырмайтын қоныс болатындығы айқын. Біз бұны Елбасы жариялаған Ауыл жылдары бағдарламасы мен Қазақстан халқына арнаған тарихи Жолдауынан, ауылдың қазіргі келбетінен аңғарамыз.

Президентімізді әрдайым халықтың денсаулығына, олардың хал-ахуалының жақсаурына байланысты проблемалардың мазалайтындығын біз жақсы түсінеміз.

Осы ретте мен ойыма Елбасының қазақстандықтар ғана емес, бүкіл әлем халықтарының қамы үшін атқарған тарихи ұлы ісінің бірі есіме түсіп тұр. Ол Кеңестік кезеңнің өзінде-ақ ешкімнен де, ештеңеден де қаймықпай, әлемдегі ең ірі бес елде орналасқан 5 ядролық сынақ полигондарының бірі және бірегейі-адамдардың денсаулығы мен өміріне зор залал келтірген Семей ядролық полигонның жабылуы. Бұны Қазақстан халқы және әлем жұртшылғы Президентіміздің көрегендігі мен батылдығы деп бағалағаны әлі есімде. Бұл шешім барлық елдердегі ядролық сынақтарды тоқтатудың жолын корсетті. Осыған байланысты, құрметті әріптестер, аз ғана айтарым бар. Бәрімізге мәлім, Батыс Қазақстан мен Атырау облыстарында »Азғыр» полигоны 15 жыл ядролық сынақ жүргізді, ал » Капустин Яр» деп аталатын полигондар жүйесі 56 жыл бойы үзбестен ракеталық және басқа да әскери сынақтар жүргізіп келеді, мұнда да кезінде ядролық жарылыстар жургізілген. Осындай күрделі де ұзақ жылдар бойы жүргізілген сынақтардың салдарынан полигондар маның мекендеген жергілікті тұрғындар зор зардап шекті. Осыны баяндау үшін мен Президентіміздің қабылдауында болғанымды өмірімнің есте қалатын сәті деп санаймын, жерлестерім де солай ойлайды. Елбасының тиісті министрліктерге берген нақты тапсырмаңыз бойынша үлкен істер тандырылды. Денсаулық сақтау, Білім және ғылым министрліктері тұрғындардың денсаулық жағдайларын сараптар, бірқатар аудандарды экологиялық төтенше жағдай аумағына жат қызу жөнінде тұжырымға келді. Алайда, Қоршаған ортаны қорғау министрлігі әлі күнге дейін ақиқат тұжырымын білдірмей келеді. Бұл сынақтардан зардап шеккен азаматтарды әлеуметтік жағынан қолдау мәселесін шешуді кешеуілдетуде. Белгіленген ведомоствоаралық жұмыс тобы да жұмысын бастай алмай отыр.

Құрметті мемлекеттік орталық органдарының басшылары! Осы істің оңды шешілуіне мемлекет тарапынан қолдау көрсетулеріңізді сұранамын.

Сөзімнің соңында Президентімізге батысқазақстандықтардың атынан ақ жол тілеймін, Жамбыл бабамыздың жасына келсін, Қазақ елі, Қазақстан халқының қамы үшін атқарып отырған қызметі табысты, баянда бола бергей! Осы ақтілекке отандастарымыз түгел қосылады деп сенемін. Әріптестеріме

айтарым, таңдап алған қиын да, санқилы істеріңізге сәттілік тілеймін, еңбегімізді әрдайым тәуелсіз еліміздің қуатын арттыруға жұмсайық.

Рахмет.

Омарова Г.О., председатель общественного объединения «Агентство социальных технологий и развития» (г.Астана)

Совершенствование законодательной базы деятельности НПО

Уважаемый господин председатель!
Уважаемые участники форума!

Совершенствование законодательной базы НПО – одно из важных и необходимых условий устойчивого и эффективного развития некоммерческого сектора.

В последние 5 лет сделаны серьезные шаги по развитию законодательной базы, государство стало больше привлекать НПО и специалистов в области НКО - сектора к процессу улучшения законодательной базы для НКО.

Важным шагом было принятие Закона РК «О некоммерческих организациях», Концепции государственной поддержки неправительственных организаций, Программы государственной поддержки НПО на 2003-2005 годы. Эти документы, несомненно, открывают широкие перспективы для поступательного развития НПО.

Вместе с тем практика деятельности НПО показывает наличие ряда важных тем и направлений, нуждающихся в незамедлительном улучшении законодательной базы.

Очевидно, что именно финансирование деятельности НПО является краеугольным камнем как выживания, так и стратегического развития, будущего НПО – сектора.

Что следует предпринять в законодательстве для улучшения ситуации в области финансирования НПО?

В первую очередь необходимо ускорить принятие закона «О государственном социальном заказе».

НПО страны возлагают большие надежды на него. На наш

взгляд, он должен быть направлен на формирование новой модели в проведении социальной политики в республике, создание устойчивой и эффективной системы между государственным и общественным сектором. Закон должен обеспечить правовую основу, принципы, порядок формирования и исполнения государственного социального заказа.

Следует разработать правила предоставления на конкурсной основе государственных грантов для НПО, осуществляющих деятельность в социальной сфере.

На мой взгляд, следует внести изменения в Закон «О государственных закупках» путем введения в Закон нормы, учитывающую специфику госзакупок в социальной сфере с широким участием НПО, в частности:

- ввести в закон понятие оптимальной наименьшей цены для закупки услуг;
- ввести критерии для оценки предложений по закупке услуг.

Необходимо рассмотреть возможность дальнейшего совершенствования системы налоговых льгот для некоммерческих организаций и организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере. Мы предлагаем:

1. Ввести понятие налогового зачета, предоставляющего право физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям (без образования юридического лица) в отношении их доходов, полученных из казахстанского источника, перечислять процент (до 5%) своих налогов в пользу некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере.

2. Распространить применение существующего налогового вычета юридическими лицами также и на пожертвования, предоставляемые организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере.

3. Рассмотреть возможность увеличения до 5% размер вычета для юридических лиц на пожертвования некоммерческим организациям и организациям, осуществляющим деятельность в социальной сфере (сегодня по Налоговому кодексу Казахстана он составляет 2%).

4. Ввести прозрачную и официально установленную

процедуру аккредитации, либо хотя бы определить правила включения грантодателей в официально утвержденный Правительством список организаций, которые имеют право предоставлять гранты в РК.

На наш взгляд, крайне важно улучшение законодательства об общественных объединениях.

Прежде всего необходимо преодолеть существующее неравенство общественных объединений по сравнению с другими организационно-правовыми формами юридических лиц. Конкретно речь идет об устранении территориального статуса для некоммерческих общественных объединений и предоставления всем НПО возможности действовать на всей территории страны (так же, как это могут делать все остальные юридические лица в республике).

Необходимо также:

- уменьшить для НПО размер регистрационного сбора до уровня оплачиваемого субъектами малого предпринимательства,

- упростить систему налоговой и статистической отчетности для некоммерческих организаций и организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере,

- ввести упрощенную форму регистрации ликвидации организации.

Важно, чтобы была разработана законодательная база, расширяющая возможности участия общественности в процессе принятия решений.

Было бы правильным установить право и порядок участия НПО в процессе выработки государством решений, касающихся общества и общественных организаций. То есть речь идет о дальнейшем развитии правовых механизмов, обеспечивающих участие НПО в разработке и экспертизе законодательных актов.

Волонтерский труд – важное направление социальной деятельности НПО. Но, к сожалению, это направление работы практически не имеет законодательной базы.

Мы предлагаем ввести следующие изменения в существующее законодательство РК для обеспечения прав волонтеров (добровольцев), работающих в некоммерческом секторе:

- узаконить право волонтеров на безопасные и гигиеничные условия труда;

- узаконить право на компенсацию вреда здоровью или

жизни волонтера при несоблюдении требования о безопасных и гигиеничных условиях труда в отношении работы волонтера.

- ввести в Закон «Об обязательном социальном страховании» положения о страховании ответственности работодателя в отношении волонтеров, работающих по долгосрочным волонтерским соглашениям (более 30 дней);

- уточнить законодательное содержание требования о минимальной заработной плате с учетом существующих условий оплаты труда в РК, как, например, сдельной оплаты труда, работы при неполном рабочем дне.

Таким образом, мы остановились на наиболее важных вопросах, от решения которых во многом зависят перспективы устойчивого развития некоммерческого сектора.

Вчера в ходе нашей встречи в министерствах юстиции и информации мы говорили на эти темы с их специалистами и экспертами.

Мы надеемся, что вместе мы найдем взаимоприемлемые решения и улучшим законодательство в целях преодоления имеющихся проблем и обеспечения развития НПО.

Благодарю за внимание.

Жовтис Е. А.,
директор Международного
бюро по правам человека
(г. Алматы)

Уважаемые участники Гражданского форума!

Я хочу начать с двух тезисов. Тезис первый: каждый из нас поддерживает любой диалог. Диалог общества с властью - это нормальный атрибут любого демократического или развивающегося в демократии государства, но диалог имеет еще пару синонимов. Он имеет еще синонимы – «дискуссия» и «дебаты». То есть когда вы говорите не только с теми, кто согласен, но и с теми, кто не согласен. Это нормально, если те, кто не согласен, работают в режиме Конституции, когда они ее соблюдают.

Несогласие - нормальное развитие общества, это нормальное естественное его состояние, когда я могу быть

как согласен, так и не согласен. Так возможно корректировать политику. Поэтому первое, что я хочу сказать - это в поддержку снятия закона об НПО. Это абсолютно нормальное, разумное и совершенно правильное решение, которое целая группа НПО отстаивала и говорила, что этого не нужно делать.

Второе: я бы хотел обратить внимание, что в ближайшее время Казахстан присоединяется к Международным пактам о социальных, экономических и культурных правах, о гражданских и политических правах. Эти факты говорят, что гражданское общество реализует не только социальные инициативы, оно реализует и политические инициативы, инициативы всех гражданских свобод. И, как мне кажется, Гражданский форум намного более шире, чем просто собрание НПО, которые занимаются в какой-то сфере. Это и политические партии, это и профессиональные союзы, это все гражданские инициативы в разных сферах. Не знаю, по какой причине, но мне жаль, что здесь нет многих организаций, которые достаточно критично относятся к Правительству, но это нормально, как я уже говорил. Мне жаль, что нет «Зеленого спасения» и Фонда «Интерлигал», мне жаль, что нет Феминистской лиги, движения пенсионеров «Поколение», потому что это острые, жесткие организации, но их нужно слышать, потому что только тогда мы сможем что-то скорректировать и очень жаль, что здесь нет политических партий или, например, движения «Демократический выбор Казахстана».

Теперь в поддержку предыдущего выступления в отношении необходимости законодательного регулирования. Хотелось бы, чтобы когда готовятся законы в области прав человека или развития гражданского общества, мы начинали дискуссии на стадии концепции, а не на стадии законопроекта, на стадии, когда уже ничего сделать практически нельзя.

Я вам приведу примеры законодательного регулирования нашей деятельности. Что сейчас необходимо, с моей точки зрения, обязательно сделать? У нас нет в законодательстве организационно-правовой формы нечленской общественной организации. У нас есть общественные объединения, фонд, учреждения, и больше нет ничего. Закон

отменили - это абсолютно правильно, но необходимо принимать поправки в Закон «О некоммерческих организациях» и фиксировать то, чем в действительности являются все наши социальные НПО. Они являются нечленскими, главным образом, общественными организациями, центрами помощи, образования, медицинскими. Зачем им 10 граждан? Им достаточно троих, они втроем могут собраться, создать эту организацию и действовать абсолютно нормально. Необходимо эту правовую форму в законодательстве предусмотреть.

Необходимо решить вопрос с регистрационным сбором. Регистрационный сбор у субъектов малого предпринимательства в три раза меньше, чем у неправительственной организации. Нонсенс: даже малое предпринимательство будет все-таки какую-то прибыль получать, доход какой-то иметь. Откуда у общественной организации прибыль? Нужно решить вопрос регистрационных сборов. Уменьшить хотя бы либо до сбора с субъектов малого предпринимательства, либо до казенного предприятия.

Нужно решить вопрос вообще с регистрацией. Мировая практика не требует обязательной регистрации общественных объединений. В этом нет никакого смысла. Если организация захочет получить статус, вступить в отношения с государством, получить государственную поддержку или какие-то иметь льготы, тогда на него накладываются обязательства. Регистрируете нефиксированное членство, если это политическая партия, имеет счет в банке, становится на учет и т.д. Если просто клубы? Зачем клубу где-то регистрироваться? Люди собираются просто реализовать общественную инициативу. Министерство юстиции считает, что незарегистрированные общественные объединения - это вообще нонсенс. Общественного объединения нет до регистрации. Оно получается после регистрации, до этого есть группа граждан.

Что такое незарегистрированное общественное объединение? Общественное объединение - это после того, как государство признало, что оно отвечает всем признакам конкретного субъекта права.

У нас огромная проблема благотворительности и благотворительных фондов. До сих пор эта проблема не урегулирована.

Мы говорим о волонтерах, а у нас нет понятия «волонтер» в законодательстве до настоящего времени.

Все это можно было бы обсуждать в начале, все это можно было обсуждать на стадии концепции, и поэтому я тоже присоединяюсь к предыдущему предложению: давайте формировать механизмы общественного участия, обсуждения на первом, на начальном этапе, до того, как еще появился закон. Законы нам нужны, это же мы их инициаторы, нас интересует урегулирование этих правоотношений. У нас получается это сверху, а потом идет борьба.

И еще один момент, на который бы я хотел обратить внимание. Уже назрела необходимость принятия Закона «О доступе к информации», потому что мы должны знать, как мы получаем информацию, особенно, когда это касается государственных органов. Да, есть законы об обращениях граждан и т.д., но это несколько иное. Необходим Закон «О доступе к информации».

И последнее. Я бы хотел призвать особенно государственные органы, чтобы самую жесткую критику, самые резкие высказывания на любом уровне не воспринимать как проявление антипатриотизма. Это нормальный, естественный процесс. Мы - граждане, мы - люди, у нас разные точки зрения, мы можем не соглашаться, но мы все - патриоты этой страны, мы здесь родились, мы здесь выросли. Главное, мы хотим, чтобы эта страна была членом мирового сообщества на тех принципах, на тех стандартах, которые это мировое сообщество в ходе тяжелой борьбы за права человека выработало. Мы - члены ОБСЕ, мы - члены ООН, мы сейчас присоединяемся ко всё большему количеству документов. Давайте стараться, чтобы дискуссии не переходили за грань. Давайте дискутировать нормально, давайте не видеть друг в друге врагов и давайте пытаться все ближе и ближе приближаться к тому, к чему цивилизованное человечество идет.

Спасибо.

Фокина Н.К.,
председатель общественного объединения
"Алматинский Хельсинский комитет"
(г. Алматы)

О приоритетах взаимодействия с государственными органами в сфере защиты прав человека

1. В политической сфере.

Необходимо:

1.1. Разработка Государственной программы, определяющей приоритетные направления государственной политики Республики Казахстан в области прав и свобод человека - на долгосрочный (до 10 лет) и краткосрочные (3-5 лет) периоды. Координаторами разработки такой программы могли бы выступить институт Уполномоченного по правам человека и Комиссия по правам человека при Президенте РК.

Процессы выработки концепции и текста программы должны быть открытыми для активного обсуждения и участия всех заинтересованных НПО, а предварительная экспертиза программы со стороны соответствующих структур ООН, ОБСЕ, национальных и международных правозащитных организаций обязательной.

1.2. Активное прямое участие НПО в составлении периодических государственных докладов о выполнении ратифицированных Республикой Казахстан пактов и конвенций ООН. Тексты докладов и рекомендаций Комитетов ООН должны быть открыты для обсуждения.

1.3. Активное взаимодействие НПО с государственными институтами по правам человека - институтом Уполномоченного по правам человека (УПЧ) и Комиссией по правам человека (КПЧ) при Президенте РК (действительное, а не формальное, участие НПО в постоянно действующих консультативно-совещательных и экспертных советах при УПЧ и КПЧ; представление в УПЧ и КПЧ общих и частных докладов НПО по результатам мониторинга общей ситуации и отдельных проблем прав человека; участие НПО в совместных миссиях с УПЧ и КПЧ по изучению

отдельных проблем прав человека; участие НПО в выработке и обсуждении ежегодных докладов УПЧ и КПЧ президенту страны и т.д.).

2. В законодательной сфере

Необходимо активное участие НПО в:

2.1. ревизии законодательной базы, имеющей отношение к правам и свободам человека на предмет ее соответствия международным стандартам в сфере прав человека и положениям Конституции РК; внесении предложений в правительство по усовершенствованию законодательной базы в этом направлении.

2.2. деятельности рабочих групп на стадии разработки проектов новых законов и внесении изменений в действующие законы, затрагивающие права и свободы человека.

2.3. экспертизе и открытом обсуждении новых законопроектов, затрагивающих права и свободы человека.

2.4. деятельности рабочих групп и комиссий Парламента; открытых парламентских слушаниях по законопроектам, затрагивающим права и свободы человека;

3. В сфере судопроизводства

Необходимо:

3.1. Участие НПО в мониторинге судебных актов по гражданским, административным и уголовным делам как эффективно восстанавливающих нарушенные права и свободы человека, так и способствующих таким нарушениям.

3.2. Обращения НПО в высшие судебные инстанции на предмет обобщения судебной практики и вынесения нормативных постановлений по отдельным категориям дел,

касающихся прав и свобод человека.

3.3. Постоянный диалог НПО с судебными органами через участие в конференциях, семинарах, “круглых столах” по проблемам судебной практики в сфере защиты прав и свобод человека.

4. В сфере правоохранительной практики.

Постоянные и действенные контакты НПО с руководителями местных и центральных правоохранительных органов (прокуратура, полиция и т.д.) путем обсуждения результатов мониторинга нарушений прав и свобод челове-

ка, совместного участия в конференциях, семинарах, "круглых столах" по проблемам правоохранительной практики в сфере прав и свобод человека.

5. В сфере информации и образования по правам человека.

5.1. Обмен информацией с соответствующими государственными структурами о результатах мониторинга ситуации с правами человека (общих и специальных докладов, сообщений, обращений и т.д.)

5.2. Участие НПО в разработке и внедрении общедоступных и специальных государственных образовательных программ по правам человека.

5.3. Участие НПО в просветительских программах по правам человека в государственных СМИ (телевидение, радио, печатные издания).

Байкадамов Б.К., Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан

Добрый день, уважаемые участники форума, уважаемый председатель!

Я хочу с удовлетворением отметить, что наконец-то состоялось то событие, которого мы ждали долго, и форум сегодня наш в стране проходит по той логике перемен, которая в демократическом обществе и должна быть. Хочу сказать, что мы живем в новом обществе, кардинально отличном от того, которое было 10-12 лет назад. И точка отчета этой новизны начинается с того самого времени, когда каждый из нас столкнулся с новым явлением, определившим всю суть происходящих изменений.

Становление нового экономического порядка решительно повлияло на формирование приоритетов в обществе и государства. Вот не тогда ли мы в стремлении изменить к лучшему трансформировали активность организаций, новых неизвестных общественных институтов таких, как НПО. Всем хорошо известны НПО, которые в течение предшествующих лет занимались отстаиванием новых принципов гражданско-

го общества, кто поднимал проблемы прав человека в государстве, которое начало трансформироваться в правовое государство, кто работал с населением, даже не знавшим, что означает понятие «НПО».

Сегодня, не умаляя заслуг иных неправительственных организаций, я хочу сказать о правозащитных НПО и НПО по защите социальных прав человека, на плечи которых легла основная конструктивная нагрузка. Это они открывали нам демократическую природу прав человека, объявляли тревогу, когда речь шла об угрозе свертывания прогрессивных реформ в стране. Символично, что передо мной выступили лидеры первых правозащитных НПО Евгений Жовтис и Нинель Константиновна Фокина. Им принадлежит право первенства в деле становления гражданского общества в Казахстане, они -подлинные лидеры третьего сектора страны.

Казахстанские правозащитники проделали огромную созидательную работу. Мне кажется, нужно сегодня об этом сказать, что из всех системообразующих мероприятий процесса демократического становления страны они первыми актуализировали вопрос присоединения Казахстана к основным международным договорам. Все вы помните, как это было: к новым международным стандартам мы приобщались через тренинги, семинары, конференции и другие программные мероприятия. Сотни государственных служащих, политиков, членов общественных объединений получили отчетливое представление об определяющей роли и значении международных стандартов. В этом заключалась колоссальная обучающая миссия НПО по распространению знаний о правах человека.

Гражданской интеллектуальной смелостью назову проведение правозащитниками независимого мониторинга состояния прав человека в стране, когда государство этим еще не занималось. Заслуга казахстанских правозащитников в том, что начинающие организации проводили крупномасштабную работу, которую в других государствах выполняют большие исследовательские центры, институты.

Результаты мониторинга - важный источник информации для международных организаций, наблюдающих за выполнением обязательств по соблюдению международных договоров в области прав человека. Вот подобная деятельность НПО стимулировала активную практическую работу по защите нарушенных прав

граждан. Мы уже знали стандарты, по которым нужно измерять работу государства по удовлетворению и поощрению прав человека. В результате разрозненным организациям удалось создать первую функционирующую сеть правозащитных НПО. Они на собственном примере продемонстрировали действенность институтов гражданского общества, поставили перед собой новые, не обозначенные государством задачи, самостоятельно выбирая социально значимые проекты, осваивая новые пространства в области развития гражданского общества.

Такая деятельность побуждала госорганы к более ответственному отношению к своим функциям. Я об этом могу говорить, потому что уже 10 лет работаю с правозащитными организациями на партнерских уровнях. Институт Уполномоченного по правам человека, созданный год назад, в принципе призван разрешать те же правозащитные задачи.

Наши НПО объединяют общие интересы, общие объекты внимания, общая цель. Главный же омбудсмен также, как и НПО, выполняет функции посредничества между человеком и государством. Мы и НПО работаем в одном правовом функциональном пространстве. Именно поэтому с самого начала организации нашей деятельности мы предприняли шаги по налаживанию партнерских отношений с правозащитными НПО. Мы рекомендовали наиболее квалифицированные НПО для экспертной работы в рабочих группах, занимающихся подготовкой отчетов по этим конвенциям. Я даже назову их: это Центр гуманитарных исследований, Конфликтологический центр, Центр социальной адаптации детей, Феминистская лига, общественное объединение «ЖАРИА» и ряд других.

С удовлетворением отмечу, что НПО часто обращаются в офис Уполномоченного по правам человека, что, видимо, связано с их ограниченными возможностями влияния на государственные органы. Мы всегда оперативно реагируем на такие обращения. К примеру, положительно были разрешены вопросы восстановления прав верующих, в отношении которых к нам обращалась выступающая передо мной Нинель Константиновна Фокина. Мы также незамедлительно реагировали и на другие обращения НПО. Среди них выделю вопросы нарушения прав пенсионеров, инвалидов, военнослужащих, оралманов, репрессированных, заключения по которым были направлены обращения в Правительство и рекомендации госу-

дарственным органам. В итоге данные вопросы получили благоприятное разрешение.

В течение нынешнего года правозащитные НПО сами могли убедиться, что мы открыты для сотрудничества: проведение мониторинга по состоянию прав человека; совершенствование законодательства, просветительская и образовательная деятельность, а также совместные правозащитные акции. Я не буду называть мероприятия, в которых НПО продуктивно участвовали. Это займет время.

Несомненно, наше сотрудничество можно назвать плодотворным. Я хочу перейти к главному. Меня заботит больше вопрос дальнейшего совершенствования совместной работы. И вот что я хочу сказать. Сейчас государство, в котором мы живем, значительно отличается от прежнего. Сегодня основная задача государственной системы -конструирование таких правил, которые обеспечивали бы большую степень свободы действий. Государство, занимавшееся раньше раздачей социальных благ, безвозвратно уходит в прошлое. Мы прошли путь от модели государства тотальной ответственности к модели государства-регулятора. При новом типе государства возрастает роль правозащитных институтов, в том числе и омбудсмена, и НПО правозащитных, призванных теперь выполнять функцию не обличителя, а конструктивного, инновационного, экспертного и созидательного партнера, а также партнера-критика, партнера-требователя.

Функции государства объективно меняются в сторону сокращения бюджета и бюрократического аппарата. Я хочу, чтобы эта ситуация была разрешена неправительственными организациями сама. Теперь не только государство ответственно за выполнение социальных программ, но и частный сектор, весомый частный сектор, занимающий весомые позиции в экономике страны. Новое государство уже призвано гарантировать не субстантные формы прав человека, а процедурные вопросы их реализации.

Говоря о реализации прав человека, я имею в виду экономические и социальные права, не задевая гражданские и политические права. Одним словом, роль государства в обеспечении социальных и экономических прав существенно меняется, и мы должны изменить позицию к нему, и мы должны перестроить свою тактику к нему. Мы учитываем это в своей

работе, ориентированы сейчас на это. Я хотел бы, чтобы наши партнеры-правозащитники тоже обратили на это внимание. В этом смысле продолжение традиций протеста, обличения государства как не способного выполнять поставленные задачи более чем запаздывает во времени.

Я поддерживаю вопрос, поднятый Евгением Жовтисом о культуре диалога, его цивилизованной форме, но я хочу здесь совершенно четко поставить отличие одной формы реагирования от другой. Одно дело - протестовать, обличать, другое дело - требовать, критиковать. Поэтому хотел бы, чтобы эта конструктивная форма взаимоотношений, диалога превалировала в нашей правозащитной деятельности.

Кстати, в Положении об омбудсмене отмечается, что основная форма реагирования - это рекомендации. Мы только рекомендуем, надзирать и применять директивные и какие-то иные меры, которые близки к тому, чтобы вызвать обратную форму реагирования в виде протеста, занимаются органы, которые специализируются и действуют в соответствии с законом.

Стремление НПО к реформированию существующей ситуации необходимо повернуть в конструктивное русло. И мы это делаем. Речь идет о свободном, ответственном обществе, в котором потребность в реализации собственных прав опирается не на иждивенческое ожидание, а на целенаправленную, активную позицию отстаивания своих прав. В этом смысле НПО укрепляют еще не сданные позиции инертности в обществе. Я хочу сказать, что это потребует кропотливой, рутинной работы. Очень трудно, например, неправительственным организациям и нам оказывать бесплатную юридическую помощь, но это нужно, это каждодневная неблагодарная работа. Составлять бумаги, помочь составить бумаги в суды, прокуратуру, службу социальной защиты, другие ведомства, участвовать в судебных процедурах, осуществлять мониторинг соблюдения прав человека, осуществлять просветительские и образовательные программы - это невидимая рутинная работа. Вот на это, мне кажется, нужно и переориентировать наши усилия. Лишь такая коррекция нашей работы при развивающихся системных контактах способна обеспечить эффективную защиту прав человека. Поэтому я хочу сказать, что для этого есть у нас институт, которым является Гражданский форум и кото-

рый, я надеюсь, будет регулярным совещательным органом НПО. Это Комиссия по правам человека при Президенте, это Национальная комиссия по делам семьи и женщин, омбудсмен. Я думаю, что мы, завершая сегодняшний форум, будем иметь в результате успешную и продуктивную работу и осознавать свою прямую причастность к демократическому развитию страны. Спасибо.

Ишмухамедова Л.И.,
президент Ассоциации женщин «Мөлдір»
(г.Алматы)

Роль НПО в социальной стабилизации общества

Идея проведения такого мероприятия, как Гражданский Форум, является востребованной и актуальной.

Процесс углубления демократиии и развития гражданского общества немыслим без развития неправительственного сектора.

Являясь неотъемлемой составной частью гражданского общества, неправительственные организации оказывают позитивное воздействие на дальнейшую демократизацию общественных процессов в стране.

НПО действуют на добровольных началах, берут на себя многие функции социальных преобразований и работ в обществе. Неправительственные организации выполняют огромную работу по улучшению социально-экономической жизни населения, адаптации людей к условиям рыночной экономики.

Думаю, что НПО могут сыграть огромную роль в социальной стабилизации общества.

Я представляю НПО города Алматы, который является крупным мегаполисом страны. В Алматы сосредоточена большая часть всего неправительственного сектора республики. Здесь работают крупные неправительственные организации, в том числе и наша организация -Ассоциация женщин «Молдир», которая осуществляет свою деятельность с декабря 1993 года.

Деятельность нашей ассоциации связана с общегосудар-

ственной программой, которая направлена на сокращение бедности, создание занятости среди малоимущего населения, разработке стратегии сектора малого бизнеса. За 10 лет Ассоциация выполнила 23 крупных проекта, в которых приняли участие около 10000 человек из малообеспеченных семей. Им оказана благотворительная помощь в размере 18 миллионов тенге.

Более 200 женщин получили знания по предпринимательству и им были выданы займы в организации. Мы гордимся тем, что создали рабочие места, обеспечили женщин работой. Около 33000 долларов США было выдано женщинам на организацию своего дела. Более 1500 женщин прошли разного рода обучение в службе занятости: парикмахер, косметолог, швея-закройщик, повар и другие.

Однако мы считаем, что снижение уровня бедности в Казахстане, влияющее на социальную стабилизацию общества, возможно только при совместном выполнении проектов путем межсекторального сотрудничества. Эти проекты должны быть рассчитаны на 3-5 лет и иметь логическое завершение, так как за короткий период невозможно достичь положительных результатов в достижении этой цели.

Существует различные методики работы, которые направлены на улучшение положения уязвимой категории населения. Одна из интересных форм работы, на наш взгляд, является активизация гражданской позиции через создание сообществ и мобилизация их внутренних ресурсов. Этот опыт предполагает вовлечение самих людей в решение проблемных ситуаций, таким образом искореняя иждивенчество и вовлекая их в процесс построения гражданского общества.

Наступило время перемен в отношениях между НПО и госструктурами, когда необходимо установить реальное эффективное сотрудничество между нами. Одной из главных стратегий достижения НПО своих целей является развитие сотрудничества с государственным и частным секторами.

Для более эффективного сотрудничества с государственными органами НПО используют различные формы сотрудничества — взаимный обмен информацией, совместное обсуждение социальных проблем, выполнение совместных проектов, проведение благотворительных акций.

С созданием «Инфо-центров НПО» появилась хорошая

возможность обмена информацией, ими оказывается консультативная, методическая, организационно-техническая помощь.

В марте 2003 года Правительством РК утверждена Программа государственной поддержки НПО, что является существенным фактором для развития неправительственного сектора.

Несомненно, реализация этой Программы откроет новые горизонты и возможности для реального сотрудничества госорганов и НПО. И государственные служащие, и люди, работающие в НПО - граждане одного государства, и от наших совместных усилий зависит, какое общество мы построим.

Я искренне верю, что участники Гражданского форума направят все свои усилия на построение демократического государства на основе межсекторального сотрудничества.

Кулекеев Ж.А., министр образования и науки Республики Казахстан

Уважаемый президиум, уважаемые участники форума!

Министерство образования и науки постоянно сотрудничает с неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в области образования и науки, и аспекты сотрудничества с каждым годом расширяются, приобретают новые формы. Это и проведение совместных мероприятий, и разработка нормативно-правовых актов, и новых образовательных программ, и реализация совместных проектов. Такими проектами являются глобальное образование по реализации комплексного подхода к образованию, региональная стратегия для обеспечения качественного образования, гражданское образование, программа благосостояния молодежи, направленная на улучшение молодежной политики, разработка превентивных мер по борьбе с наркоманией, и многие другие.

Реализация совместных проектов осуществляется на основе полученных грантов от международных организаций, таких, как

ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Фонд «Сорос-Казахстан», Всемирный банк, Азиатский банк и другие международные организации. Все эти организации вносят вклад в реформу образования путем внедрения новых технологий, интерактивных методов обучения, разработки программ, учебных пособий для учащихся и учителей, проведение обучающих семинаров, конференций и форумов.

Расширяется участие неправительственных организаций в работе по укреплению материально-технической базы учебных заведений, подготовке кадров, решение вопросов в трудоустройстве выпускников вузов. Такие неправительственные организации, как Ассоциация машиностроителей Казахстана, Союз фермеров Казахстана, Ассоциация производителей оборудования услуг для недропользователей, центр «Агромаш» оказывают спонсорскую помощь в виде учебного оборудования, строительных материалов, содействуют в организации проведения профессиональной практики учащихся и трудоустройстве выпускников.

Активное участие в сфере реформирования и совершенствования науки принимают члены Совета молодых ученых. Содействие в руководстве министерства, решение вопросов развития науки и высшего образования оказывает Совет старейшин, деятелей науки и образования.

На состоявшейся вчера в Министерстве науки и образования встрече с делегатами Гражданского форума были обсуждены возникшие в ходе взаимодействия с НПО проблемы и намечены пути нашего дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества. В рамках расширения сотрудничества с неправительственными организациями мы заинтересованы в разработке и проведении совместных проектов по развитию эффективных моделей дошкольного воспитания, по начальному профессиональному обучению детей с ограниченными физическими возможностями, по внешкольной воспитательной работе и другие.

В настоящее время нашим министерством определены основные направления и намечен комплекс мер по дальнейшему развитию системы образования. Подготовлен проект Концепции развития системы образования, определяющий основные стратегические направления развития образования до 2015 года. Проект данного документа находится на сайте нашего министерства.

Согласно концептуальным положениям основное внимание будет акцентировано не только на обновление содержания, но и на структурные преобразования системы, приведение ее в соответствие с мировыми тенденциями, придания гибкости, адаптивности. Концепция послужит основой для внесения изменений в законодательство, систему финансирования, содержания образования, структуру системы образования, систему управления образованием, кадровую и социальную политику. Считаю, что в решении всех этих вопросов опыт неправительственных организаций, ваше непосредственное участие будет очень полезным и необходимым.

Одним из главных направлений деятельности министерства является создание и внедрение национальной системы оценки качества образования, предусматривающей разработку и внедрение эффективных и научно-обоснованных методов и показателей оценки качества образования, деятельности учителей и преподавателей. Создание и внедрение национальной системы оценки качества образования позволит повысить качество образования, ориентированного на результат обучения.

Международный опыт ведущих стран мира показывает, что для контроля качества образования введен внешний независимый контроль знания учащихся в форме тестирования. В нашей республике единое комплексное тестирование на вступительных экзаменах в вузы проводится с 1999 года и убедило всех в своей эффективности. Поэтому министерство предлагает проводить оценку достижения обучающихся по всем уровням обучения и с 2004 года ввести в республике независимую внешнюю оценку в форме единого национального тестирования выпускников школ, а также промежуточного внешнего контроля, который будет проводиться путем централизованного тестирования студентов вузов после второго года обучения.

В настоящее время проект постановления на введение единого национального тестирования внесен в Правительство, а решением Республиканской бюджетной комиссии утверждены затраты на внедрение единого национального тестирования в размере более 385 миллионов тенге. Национальная система оценки качества образования позволит устранить негативные факторы, такие, как субъективизм,

коррупция и протекционизм при оценке учебных достижений обучающихся.

В результате государство и общество получат объективную информацию о состоянии системы образования в целом по стране, по регионам, по каждой организации образования в отдельности.

В настоящее время все крупные производственные компании, все отрасли экономики заинтересованы в развитии системы начального и среднего профессионального образования. В экономике уже сформировался устойчивый неудовлетворенный спрос на квалифицированную рабочую силу, которая является важным фактором в поддержании темпов экономического роста. Поэтому основным направлением деятельности в этой области является создание необходимых условий для качественной подготовки трудовых ресурсов на уровне требований новейших технологий в реальном секторе экономики. Думаю, что и здесь нам не обойтись без вашей помощи.

Проблему доступности профессионального образования мы планируем решить путем увеличения сети организаций начального профессионального образования с учетом потребности регионов в работниках квалифицированного труда. Будет разработан гарантированный государственный норматив сети организаций начального профессионального образования. Планируется развивать социальное партнерство путем участия работодателей, совершенствование стандартов, разработки учебных планов и программ профессионального образования, сотрудничество в вопросах организации и проведения производственной практики учащихся и дальнейшего трудоустройства выпускников профшкол и колледжей, организация целевой подготовки кадров и укрепление материально-технической базы за счет средств работодателя.

В настоящее время в министерстве приступили к разработке проекта государственной программы подготовки квалифицированных кадров. Приглашаем заинтересованные неправительственные организации принять участие в этой работе.

В вузах республики в настоящее время осуществляется переход на общепринятую в развитых странах двухуровне-

вую бакалавро-магистерскую модель подготовки специалистов по кредитной технологии обучения, которая предоставит студентам значительную академическую свободу, формирование своей траектории обучения. Проводимая работа согласуется с положениями Болонской декларации, целью которой является создание единого европейского пространства высшего образования к 2010 году.

С учетом международного опыта и отечественной специфики мы разрабатываем критерии для отнесения того или иного вуза к разряду элитного. В число критериев будут включены степень внедрения инновационных образовательных технологий в учебный процесс, рейтинг вуза в системе высшей школы, количество программ, имеющих международную аккредитацию. Будет продолжена работа по оптимизации сетей и структуры вузов и их филиалов с целью исключения дублирования подготовки, распыления финансовых средств на развитие их материально-технической базы. Все это позволит снизить влияние субъективных факторов на качество образовательного процесса, повысит мотивацию студентов в получении качественного образования и заинтересованных вузов в предоставлении качественных образовательных услуг путем внедрения новых обучающих технологий.

Надеюсь, что неправительственные организации внесут свою лепту в реализацию намеченных мер. Совместными усилиями государственных и общественных структур двадцать первое столетие должно стать золотым веком для всей системы образования, ибо мощь всей человеческой цивилизации определяется именно ее образованностью. Спасибо за внимание.

Елеусизов М.,
председатель экосоюза «Табиғат»
(г. Алматы)

Есть хорошая русская поговорка: «Лучше поздно, чем никогда». Конечно, этот форум должен был пройти еще несколько лет назад. Как видите, ничего плохого нет, все приятно общаются.

Что касается участия неправительственного сектора в жизни государства, оно давно назрело. Здесь небольшая часть представителей НПО, но это все высокообразованные люди в подавляю-

щем своем большинстве, среди них есть и ученые, и специалисты из самых разных отраслей, и каждый из них мог бы принести колоссальную помощь государству, особенно в социальных вопросах. Поэтому то, что сегодня проводится такой форум - это очень здорово, я надеюсь, что будет продолжение этих форумов.

Что касается сотрудничества, вот я, допустим, никогда не спрашивал: пустят меня или не пустят. Я шел к любому чиновнику, добивался, ругался, но все равно работа шла. Мы хорошо сотрудничаем с Алматинским областным акиматом, с министерствами. Сейчас у нас новый министр экологии, она вообще открытая, таких не было еще у нас министров экологии. Можно прийти и с ней поговорить, по крайней мере, получить какое-то хорошее, доброе напутствие.

Поэтому сотрудничать нам нужно, это обязательное условие для жизни нашего государства. Я сюда вышел не для того, чтобы это сказать, потому что уже очень много было хороших конкретных предложений.

Я хочу к Вам обратиться, Имангали Нургалиевич. Мы с Вами знакомы много лет, то есть я к Вам обращаюсь не как к председателю этого форума, а как к Государственному секретарю по некоторым важным экологическим проблемам Казахстана.

Проблема, по которой я хочу к Вам обратиться, - это проблема озера Балхаш. Сейчас пока вот последние два года более-менее влажные годы, а вообще серьезнейшая угроза повторения трагедии Арала на Балхаше с гораздо худшими последствиями, потому что Китай активно переселяет большие массы населения в Синьцзянуйгурский автономный район. Изъятие идет, активное изъятие из основной реки Балхаша - реки Или больших масс воды. Если даже 15% заберут, то у нас начинается новый Арал. Сейчас нужно все усилия приложить и государственные, и научные, и другие, чтобы активно заняться вот этой проблемой. Два дня назад мы провели в Балхаше научно-практическую конференцию, все это обосновали, и мы просим поддержать проведение следующего второго форума в 2004 году по проблеме Балхаша.

И следующая моя просьба сейчас немножко не дискутируется. Есть реальная угроза строительства атомной станции на Балхаше. Я категорически против и буду бороться любыми доступными средствами, чтобы больше не было атомной стан-

ции. У нас много альтернативных источников энергии, ветра, солнца, термальных вод. Если бы те затраты, которые хотим в атомную станцию пустить, мы бы уже давно имели хорошую энергетику. Мое мнение: нужно сделать хорошую, серьезную такую дискуссию вокруг этой проблемы с привлечением всех структур, заинтересованных, незаинтересованных, одним словом, эту проблему надо исследовать со всех сторон. Нельзя опрометчиво вот ее взять и построить, а там думать, что с ней делать дальше.

Набиева Г.А.,
директор общественного объединения
«Женская ассоциация развития и адаптации»
(г. Астана)

Государственный социальный заказ как эффективная форма государственной поддержки сектора НПО

Общество не может быть самостоятельным, если в нем не поддерживается гражданская инициатива как ресурс и гарант цивилизованного развития.

Современное развитие общества диктует необходимость поддержки активных людей, общественных объединений, которые берут на себя решение части проблем населения, лоббирование интересов НПО в работе с государственными структурами и парламентом.

Тем не менее, до 1998 года имело место непонимание между государственными и неправительственными структурами страны.

Считаю, что с 1998, после сентябрьского Послания Президента страны народу Казахстана, начинается практическая реализация механизма взаимодействия государства с некоммерческими организациями.

С этой поры начинается выработка активных практических шагов в развитии социального партнерства государства и неправительственного сектора в стране.

В феврале 1999 года был создан Республиканский центр поддержки НПО «Инфо-Центр НПО» при Мини-

стерстве культуры, информации и общественного согласия.

Начинается выработка активных практических шагов в развитии социального партнерства государства и неправительственного сектора в стране. Семинары, круглые столы, конференции, встречи, другие мероприятия привели к пониманию того, что задачи и цели неправительственного сектора и государства одни - развитие гражданского общества, в центре которого находится высшая ценность - человек, его права и свободы.

Не все складывалось и складывается гладко. Если в недалеком прошлом представители «третьего сектора» могли рассчитывать лишь на финансовую и другую поддержку только со стороны иностранных доноров, которые, кстати сказать, оказали большое влияние на развитие неправительственного сектора в Казахстане, то теперь уровень развития взаимоотношений вырос до принятия Программы государственной поддержки НПО.

Важным этапом в реализации государственной поддержки неправительственных организаций является разработка Закона Республики «О государственном социальном заказе», в котором необходимо определить весь комплекс правовых, финансовых, организационных и иных вопросов взаимодействия государственных органов и неправительственных организаций.

Закон должен обеспечить размещение государственного заказа на оказание различных социальных услуг среди неправительственных организаций.

Беспристрастность распределения и эффективность расходования государственных средств достигается в предлагаемом законопроекте с помощью механизмов открытого публичного конкурса и ответственностью государственного заказчика перед государством в лице его органов управления, а исполнителя государственного социального заказа – перед государственном заказчиком.

Опыт введения государственного социального заказа в странах дальнего зарубежья свидетельствует о позитивных результатах взаимодействия между государством и НПО, стратегической и тактической реализации социальных программ.

Первым шагом в реализации стратегического введения

социального заказа в казахстанскую жизнь стал факт проведения конкурса социально значимых проектов для НПО, объявленный в августе нынешнего года Министерством информации.

Это вызвало большой резонанс среди представителей третьего сектора, и в конкурсе по различным направлениям участвовали десятки НПО.

НПО «ЖАРиА», подав заявку на лот по теме: «Организация и проведение круглого стола на тему: «Казахстанские женщины в 21 веке: реальные права и возможности», выиграло данный конкурс. Наша организация отчетливо представляет всю ответственность взятых командой обязательств, и многое в данном случае внове, однако, мы как граждане Казахстана не можем не гордиться фактом поддержки со стороны Родины и признания нас как профессионалов и активных преобразователей общества.

Есть уверенность, что и другие министерства и ведомства, изучив опыт проведения конкурса, после принятия закона о государственном социальном заказе, проведут подобные конкурсы среди тех неправительственных организаций, которые являются полноценными партнерами и реализуют социально-значимые проекты, необходимые для дальнейшего развития гражданского общества в Казахстане.

Тукалевская Н.Н.,
президент Диабетической ассоциации
Республики Казахстан
(г.Алматы)

Инициативы медицинских НПО в области здравоохранения

Дорогие друзья!

Разрешите от имени Диабетической Ассоциации Казахстана и НПО города Алматы приветствовать Вас на первом Гражданском форуме Казахстана.

Сегодня мы можем поговорить о своих достижениях, поделиться своим опытом, поднять проблемы, а их, к сожалению, в сфере здравоохранения, еще более чем достаточно.

Мы можем поговорить о выполнении главной нашей задачи - защите интересов наших граждан на всех уровнях власти, по всем направлениям, особенно в области социальной поддержки. И это очень важно.

Движение по развитию общественных организаций начиналось в тяжелое время реформ, экономической нестабильности страны, становлением нового государства – Республики Казахстан. Несмотря на трудности роста, НПО стали значимым фактором нашей жизни.

Неправительственные организации ставят перед собой вполне конкретные, общественно значимые цели и задачи, и в своей деятельности руководствуются ими.

НПО заполняют незанятые государственными структурами ниши в социально-экономическом развитии страны.

Деятельность наших организаций отличается мобильностью и динамизмом, инициативой и ориентацией на собственные силы.

Вместе с тем, при всей значимости НПО условия их функционирования в стране далеки от идеальных. Достаточно сложно складываются отношения НПО с государством и коммерческим сектором, играющими важную роль в обществе.

Представители НПО рассматривают государство как инертную бюрократическую структуру, слабо знающую нужды народа, и неэффективную в осуществлении социальных программ.

Государство же недостаточно поддерживает НПО организационно и совершенно не поддерживает их в финансовом отношении.

Особенно это заметно в системе здравоохранения.

Склонность чиновников заинтересованных государственных структур к тому, чтобы менялись все, но не они сами, становится одним из фактором замедления разработки законодательных мер в социальной политике, они не готовы и не желают двигаться непосредственно от государственного патернализма к гражданскому обществу.

Процесс принятия законов в сфере здравоохранения в Казахстане *заключается в следующей последовательности принятия решений:*

- *инициатива группы врачей (постановка проблемы)*
- *Министерство здравоохранения (задание)*
- *Министерство юстиции (проект закона)*

- *заинтересованные министерства (согласование проекта закона)*
- *Правительство (законодательная инициатива в виде постановления)*
- *Парламент.*

Общественные структуры, защищающие интересы гражданского общества в здравоохранении, не представлены ни на одном из уровней принятия законодательных решений.

При этом разработка и осуществление законодательных инициатив в системе здравоохранения находится под сильным влиянием медиков. Такое «профессиональное доминирование» ведет к преобладанию профессиональных, а не государственных или общественных интересов в сфере законодательных инициатив и развития медицинской политики.

Таким образом, сегодня политику здравоохранения общественной никак назвать нельзя.

В Казахстане основные финансовые средства НПО получают от международных организаций-доноров, приоритеты которых не всегда совпадают не только с государственными, но и с приоритетами самих организаций.

Ни один из доноров не поддерживает какие–либо законотворческие процессы в сфере здравоохранения в Казахстане.

На наш взгляд, основными критериями эффективной политики общественного здравоохранения должны стать:

- *общественная политика, ориентированная на развитие охраны здоровья;*
- *создание благоприятных условий и поддержки людей, чьё здоровье находиться под угрозой;*
- *ориентация служб здравоохранения на профилактическую работу;*
- *поддержка и участие сообществ;*
- *развитие индивидуальных навыков охраны здоровья*

Политика государства, способствующая созданию или развитию проблем в отношении здоровья граждан, должна быть модифицирована или заменена на политику, способствующую улучшению здоровья.

Общественная политика в здравоохранении должна фокусироваться не только в обеспечении доступа граждан к медицинским услугам (традиционная роль органов здравоохранения в глазах медиков), но и в тех коллективных и обществен-

ных инициативах, которые могут быть предприняты для того, чтобы граждане были здоровы. Таким образом, программы, называемые в прошлом «медицинскими», должны быть трансформированы в программы «общественного здравоохранения».

Сегодня у нас много проблем не только в системе здравоохранения, но и с состоянием здоровья населения страны. Это и сокращение средней продолжительности жизни, высокий уровень показателей общей, младенческой и материнской смертности, рост заболеваемости сахарным диабетом, туберкулезом и другими социально обусловленными заболеваниями. Налицо рост заболеваний, вызванных неквалифицированным врачебным подходом и нежеланием достаточно большой части пациентов что-либо менять в своей жизни. Поэтому, на наш взгляд, необходимы программы по профилактике заболеваний. Необходим закон о правах пациентов.

Также, на наш взгляд, Министерству здравоохранения надо не только декларировать путь совершенствования системы здравоохранения, но и расширять взаимодействие с НПО по обеспечению устойчивого развития медицинской отрасли. Казахстанские НПО, работающие в системе здравоохранения, уже сегодня могли бы:

1. Оказывать содействие в повышении эффективности политики общественного здравоохранения (сбор и анализ данных для определения главных проблем, разработка и внедрение новых инициатив, оценка эффективности текущих программ).

2. Принять участие в развитии инфраструктуры, ориентированной на нужды населения (о чем говорилось выше).

3. Содействовать улучшению профессионального уровня медиков, путем образовательных инициатив, внедрения качественных стандартов клинического лечения и профессиональной этики.

4. Содействовать вовлечению общественности в решение проблем здравоохранения для улучшения понимания важности категории «здоровье» и поддержке эффективной и устойчивой деятельности в данной сфере.

Изложенные цели в целом не противоречат существующей государственной политике в здравоохранении. Эти

цели расширяют рамки инициатив, направленных на нужды населения и вовлечения общественных институтов страны в процессы принятия решений в сфере общественного здравоохранения.

Именно поэтому, на наш взгляд, государство должно быть заинтересовано в развитии конструктивных контактов с НПО, выполняющих функции связующего звена между властью и населением.

Тем более, что, во-первых, большинство НПО решают те задачи, на которые государственные органы в силу различных причин должного внимания не обращают (эта забота о малообеспеченных, больных, социально неблагополучных гражданах, содействие воспитанию и образованию детей и подростков, сохранение и развитие культуры, реальная защита прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Республики Казахстан).

Во-вторых, в ряде случаев неправительственные организации действуют успешнее и экономичнее, чем государственные учреждения, в силу того, что они более активнее применяют инновационные подходы к решению новых проблем.

В-третьих, укрепление демократического государства и развитие местного самоуправления, объявленное приоритетными направлениями внутренней политики Казахстана, решающим образом зависят от формирования современного гражданского общества. Речь идет о разнообразных формах взаимодействия граждан, их добровольного участия в общественных делах. В роли «несущих конструкций» такого гражданского общества выступают именно НПО, поэтому как можно больше функций по работе с населением необходимо передавать общественным организациям.

Работы всем предстоит очень много. Мы уверены, что инициативы, высказанные на форуме, будут проникать в жизнь нашей страны, потому что есть желание изменить жизнь к лучшему, возникает взаимопонимание между государственными органами здравоохранения и общественными организациями, уже подготовлены и реализуются совместные проекты. Однако необходимо углублять взаимное сотрудничество и не бояться взаимодействия, так как цель у нас одна – улучшать жизнь наших граждан. Совмест-

ная работа поможет не только реально помочь людям, но и сэкономить государственные средства.

Очень радует, что сегодня мир все больше внимания уделяет Евроазиатскому региону, открывает для себя наши страны, но главное: мы сами открываем для себя свою страну, свой народ, свои возможности.

Я благодарю организаторов этой встречи и желаю всем присутствующим провести ее как можно более плодотворно, а также единства в решении поставленных задач.

Самакова А.Б., министр охраны окружающей среды Республики Казахстан

Уважаемый Имангали Нургалиевич, уважаемые участники Гражданского форума!

На мой взгляд, сегодня знаменательное событие в жизни нашей страны. Впервые по инициативе Президента мы собрались на Гражданский форум, что станет этапным событием в становлении Казахстана как независимого и демократического государства. Замечательные образцы древних корней зарождения гражданского общества в Казахстане дает нам великая казахстанская степь с ее обычаями и традициями. Сегодня уже не раз говорилось об обычае, когда весь аул или группа людей объединяются для решения поставленных задач. Вот и сегодня поставлена задача широкого привлечения гражданских ассоциаций к решению актуальных государственных проблем. Как здесь уже отмечалось, в настоящее время в Казахстане более четырех с половиной тысяч неправительственных организаций. Хочу специально отметить, что более 15% от их общего числа занимаются экологическими проблемами и как министр охраны окружающей среды я со всей ответственностью могу сказать, что они играют заметную роль в реализации экологической политики страны. Сферой их деятельности являются актуальнейшие проблемы загрязнения окружающей среды, захоронения ядерных отходов, экологически неблагополучных регионов Приаралья и Семипалатинской зоны, космодрома

Байконур и военных полигонов, Каспия и Балхаша, сохранение редких видов растений и животных.

Сегодня всему Казахстану известны такие неправительственные организаций, как «Зеленое спасение», «Карагандинский экоцентр», Общество «Табигат» и многие другие. Созданы и активно работают Экологический форум Казахстана, объединяющий более 100 неправительственных организаций. Сфера их деятельности в основном охватывает вопросы экологического образования и просвещения, ими разработано свыше 50 пособий по всем этим вопросам. НПО сегодня выпускают газеты и журналы, такие, как «Сектор развития», «Устойчивое развитие», «Евразия», «Права человека в Казахстане и в мире», постоянно информируется население об экологических проблемах и через электронную газету «Экоправда» и Агентство экологических новостей «Гринвумен».

Большую работу по развитию сотрудничества между НПО, правительствами, деловыми кругами и донорами проводит наш региональный экологический центр Центральной Азии, находящийся Алматы. Его деятельность направлена на разработку региональных проектов, таких, как «Глобальное водное партнерство», разработка Центральноазиатской Повестки дня на 21 век, а также грантовая поддержка НПО стран в Центральной Азии.

Министерство охраны окружающей среды с самых первых дней своего образования тесно сотрудничает с неправительственными организациями. Одной из самых первых моих встреч, которую я провела сразу после моего назначения, была встреча с неправительственными организациями. Ранее Министерством был подписан трехсторонний меморандум о сотрудничестве с Парламентом, неправительственными организациями по подготовке классификации Конвенции ООН по доступу населения к экологической информации, принятию решений правосудия в области охраны окружающей среды. В результате в 2000 году эта Конвенция была ратифицирована Казахстаном, при этом на первой конференции в прошлом году нам удалось добиться, чтобы представитель нашего казахстанского НПО стал членом Европейского комитета по вопросам соблюдения и выполнения данной Конвенции.

Для вовлечения неправительственных организаций в решение глобальных экологических проблем в Казахстане

действует программа малых грантов глобального экологического фонда ПРООН. По этой программе неправительственным организациям уже выдано грантов на общую сумму около миллиона долларов США. Так, например, грант стоимостью 50 тысяч долларов выдан НПО «Центр поддержки инициатив» Кызылординской области. После реализации проекта «Вода, опресненная ветром и солнцем» пресной водой за счет альтернативных источников энергии будет обеспечено более 1000 жителей Аральского района. Это только малая толика сделанного нами совместно с неправительственными организациями.

Вчера, в рамках подготовки к данному форуму, я встретилась с экологическими НПО и женскими неправительственными организациями. Мы определили задачи на перспективу и обсудили вопрос подписания нового Меморандума о сотрудничестве для совместного решения наиболее актуальных вопросов охраны окружающей среды. Нам предстоит завершить сегодня подготовку Концепции экологической безопасности Республики Казахстан. Перед нами поставлена также задача проработать вопрос о создании национальных комиссий по устойчивому развитию. Нам предстоит завершить работу по подготовке ряда законопроектов, в том числе, об обязательном экологическом страховании, о внесении изменений и дополнений в Закон «Об охране окружающей среды» по вопросам отходов производства и потребления.

В перспективе нам необходимо создать Кодекс по охране окружающей среды. В плане законопроектных работ Правительства он уже поставлен на 2006 год.

Как видите, фронт работы настолько широк, что без активного участия общественности, неправительственных организаций освоить его просто невозможно.

Уважаемые участники форума, как вам известно, я являюсь также и Председателем Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Главе государства. Сегодня в стране действуют более 300 неправительственных организаций, занимающихся проблемами семьи, женщин и детей, то есть каждая восьмая от действующих в стране неправительственных организаций. Это: Союз многодетных матерей, Ассоциация женщин-предпринимателей Казах-

стана, Лига женщин-мусульманок, Феминистская лига, Ассоциация женщин-инвалидов, имеющих на иждивении детей «Биби Ана», Союз женщин интеллектуального труда, Ассоциация деловых женщин Казахстан, Диабетическая ассоциация Республики Казахстан и многие, многие другие.

Сегодня создана коалиция женских неправительственных организаций Казахстана. Она поднимает ранее замалчиваемые проблемы женщин, принимает активное участие в разработке и совершенствовании национального законодательства, ищет пути достижения гендерного равноправия. Женские НПО создали центр трудоустройства и профессиональной ориентации, поддержки малого бизнеса, правовой и юридической поддержки. Есть сеть кризисных центров с «телефонами доверия» для женщин и детей, о чем сегодня было в докладе Президента страны. Таких кризисных центров по стране сегодня создано около 30.

Национальная комиссия по делам семьи и женщин очень активно сотрудничает с неправительственными организациями. Например, в составе самой Национальной комиссии членами его являются три представителя неправительственных организаций. Это президент Конфедерации неправительственных организации Сиврюкова Валентина Андреевна, президент акционерного общества «Айша» из города Тараз Сушкова Людмила Георгиевна, директор НПО многодетных матерей госпожа Калменова. Неправительственные организации принимали самое активное участие в разработке Национального плана действий по улучшению положения женщин в республике. Каждое третье его мероприятие исполняется с их непосредственным участием. НПО также участвовали в подготовке первоначального отчета ООН о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая получила высокую оценку экспертов ООН. Совместно с представителями НПО при поддержки ЮНИСЕФ разработан проект Концепции гендерной политики в Республики Казахстан, которая в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве.

В ряде областей совместно с Конфедерацией неправительственных организаций Казахстана нами проведены семинары по созданию совета взаимодействия местных исполнительных органов с неправительственными организациями. Такие советы уже действуют в Алматинской, Павлодарской, Костанайской и Южно-Казахстанской областях. Постоянно проводятся совместные благотворительные акции. За последние только три года различные виды помощи оказаны свыше 1 миллиону малоимущих граждан на общую сумму 1,5 млрд. тенге.

Национальная комиссия способствует направлению женских организаций, женских неправительственных организаций за рубеж для участия в международных мероприятиях. Они принимали участие на Форуме женщин-предпринимателей в Женеве, в юбилейном международном конгрессе Всемирной ассоциации женщин-предпринимателей в Санкт-Петербурге, в третьем Всемирном конгрессе сельских женщин в Мадриде. Союз женщин-предпринимателей Казахстана стал членом Всемирной ассоциации женщин-предпринимателей и включен в оргкомитет по подготовке следующего Всемирного конгресса сельских женщин. По нашему представлению 37 наиболее активных лидеров республиканских и областных неправительственных организаций награждены юбилейной медалью в честь десятилетия независимости Казахстана.

Сегодня могу с гордостью доложить вам, уважаемые участники Гражданского форума, что наша комиссия является единственным институциональным механизмом в СНГ, таким образом организующим работу с женскими неправительственными организациями. Впереди нам предстоит серьезная работа по повышению политической активности женщин, экономического продвижения женщин. Время поставило перед нами такие серьезные проблемы, которые мы раньше никогда не слышали и не видели, как преодоление незаконного трафика и торговля людьми. Эти все проблемы можно и нужно решать только с широким участием общественности, так называемого третьего сектора, который вы сегодня представляете.

В заключение мне хотелось бы вам всем пожелать доброго здоровья, успехов и плодотворной работы.

Орсариев А.А.,
председатель Конгресса
молодежи Казахстана
(г.Астана)

Опыт взаимодействия молодежных организаций и государственных органов

Уважаемые члены президиума!
Уважаемые участники форума!

Конгресс молодежи Казахстана является крупнейшим объединением молодежных организаций страны. В него входит более 100 молодежных организаций. Сегодня на Гражданском форуме от Конгресса участвуют 22 делегата.

Сфера молодежной политики является одним из примеров успешного взаимодействия государства и молодежных НПО.

За последние несколько лет государственная молодежная политика очень активно развивается. И хотя здесь еще немало сложностей, значительные подвижки уже можно отметить. Государственный подход по отношению к молодежи качественно изменился. Контроль и патерналистские установки уступили место признанию права на инициативу и саморазвитие, сформировалась определенная правовая база.

К настоящему времени приняты Концепция государственной молодежной политики, республиканская Программа молодежной политики на 2003-2004 гг. и ряд региональных программ.

При Правительстве и акимах областей, гг.Астаны и Алматы созданы Советы по делам молодежи. В структуре Министерства культуры действует Департамент молодежной политики. Во всех областях страны в составе местных исполнительных органов работают отделы по делам молодежи. В вузах функционируют комитеты по делам молодежи, а в каждой военной части созданы Центры молодежных инициатив.

Важнейшей особенностью государственной молодежной политики стало внедрение механизма госзакупок социальных услуг и социальных проектов у молодежных неправительственных организаций. До конца года общий объем закупок составит 130 млн.тенге. Благодаря этому мы сформировали 20 социальных служб по всему Казахстану и организовали 5 различных социальных проектов.

Думаю, позитивный опыт сотрудничества государства и молодежных организаций в этой сфере во многом способствовал развитию идеи государственного социального заказа.

Какое сотрудничество нам нужно для более эффективной работы?

Первое. Необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы молодежной политики государства. На сегодняшний день, в отличие от ряда соседей по СНГ и западных стран, в Казахстане нет документа, который бы законодательно закрепил такие понятия, как «государственная молодежная политика», «молодежное предпринимательство», «молодая семья» и т.д.

Второе. Важно повысить координацию действий молодежных организаций и государственных органов. Мы предлагаем рассмотреть возможность заключения соглашений с госорганами, тем более, что такой опыт у нас есть. В Карагандинской области Конгресс молодежи подписал Соглашение о сотрудничестве с акимом области и уже почти полгода проводит различные совместные мероприятия.

Такие соглашения позволят совместными усилиями эффективно решать социальные проблемы молодежи. В настоящий момент мы уже разослали проекты таких соглашений в министерства культуры, информации, образования и науки, а также Агентство по делам госслужбы.

Конгресс молодежи совместно с Минюстом также осуществил проект по созданию компакт-диска о нормативно-правовой базе борьбы с наркотизацией общества. Совместно с Министерством культуры мы провели конкурс молодых художников по борьбе с наркоманией, выбрали 30 картин и создали качественные агитационные плакаты. Теперь, если будет поддержка Министерства образования и науки, плакаты и компакт-диск можно было бы распространять в школах и вузах.

Кроме того, мы предлагаем совместно с МВД, Министерством здравоохранения, Агентством таможенного контроля, Министерством образования и науки, Министерством юстиции и другими заинтересованными госорганами, а также с участием профильных неправительственных организаций сформировать широкий общественный блок по борьбе с наркотизацией общества. Приглашаем к сотрудничеству всех!

Третье. Есть определенные вопросы и в финансировании государственной молодежной политики. Целесообразно широко распространить практику госзакупок социальных услуг для молодежи и в регионах. Вместе с тем данная форма вливаний, на наш взгляд, нуждается в совершенствовании, особенно в части, касающейся региональной молодежной политики. Согласно бюджетной классификации статья 32 позволяет выделять средства лишь на текущие расходы и не позволяет выделять их "на развитие". В этом плане мы предлагаем рассмотреть возможность включения в единую бюджетную классификацию в рамках финансирования региональной молодежной политики такое понятие, как "расходы на развитие".

Четвертое. На наш взгляд важно повысить эффективность государственной молодежной политики в регионах. В Павлодарской и Атырауской областях мы создали сельские молодежные организации. Однако, на наш взгляд, не во всех регионах понимают значимость работы с молодежью, и внимание, уделяемое молодежным организациям, не всегда соответствует духу государственной молодежной политики. Для изменения ситуации мы предлагаем продолжить практику назначения молодежных лидеров внештатными советниками акимов всех уровней. Такая практика уже достаточно хорошо себя зарекомендовала.

Решение хотя бы части данных задач будет способствовать активизации сотрудничества молодежных организаций с государственными органами и эффективному решению большой части молодежных проблем.

Мы, молодежные организации, открыты и готовы к конструктивному и взаимовыгодному сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами.

Спасибо за внимание!

Обращение участников Гражданского форума к представителям НПО Казахстана

Мы, участники Гражданского форума, представители неправительственных организаций Республики Казахстан,

подтверждая **нашу общую приверженность развитию страны как демократического государства, высшими ценностями которого являются человек, его права и свободы;**

приветствуя шаги со стороны государства и неправительственных организаций по выработке принципов взаимного сотрудничества;

выражая готовность к взаимодействию в целях устойчивого развития казахстанского общества;

стремясь к последовательной реализации принципов построения гражданского общества,

пришли к единому мнению о необходимости расширения сотрудничества между государством и НПО на основе партнерских взаимоотношений как основного условия углубления демократизации, сохранения внутриполитической стабильности, гражданского мира и согласия в стране.

Наша общая цель – построение сильного демократического государства.

Достижение этой цели во многом зависит не только от воли и профессионализма власти, но и активного участия институтов гражданского общества в строительстве динамичного и процветающего Казахстана.

Мы рассматриваем развитие гражданского общества как необходимое условие дальнейшей демократизации страны и поэтому выступаем за вовлечение неправительственных организаций в процесс реформ.

Важным условием нашей работы, развития партнерства и диалога НПО и государства является совершенствование законодательной базы, расширение практики государственного социального заказа, укрепление механизмов взаимодействия между государством и НПО.

Мы выступаем за формирование новой модели отношений между государством и неправительственными организа-

циями, предполагающей развитие механизмов прямой и обратной связи между государством и гражданским обществом.

Убеждены, что продолжение практики переговорных площадок НПО и государственных органов будет укреплять сотрудничество неправительственных организаций и государственных органов на республиканском, отраслевом и региональном уровнях, будет способствовать реализации гражданских инициатив, решению актуальных социальных проблем, обмену мнениями по общественно-значимым проблемам, волнующих нас.

Мы призываем все неправительственные организации страны принять самое активное участие в государственных социальных программах по борьбе с бедностью, наркоманией, преступностью, развитию сельских территорий, охраны окружающей среды, повышению правовой и политической культуры населения, формированию здорового образа жизни.

Гражданский форум выводит государство и НПО на качественно новый уровень взаимодействия в качестве партнеров в решении задач развития казахстанского общества.

Уверены, что взаимодействие и сотрудничество государства и НПО позволит успешно реализовывать стратегию демократизации страны. Только от нас самих зависит, какое государство мы построим, каким путем будем двигаться вперед в XXI веке. Непреходящими ценностями на этом пути для нас остаются внутриполитическая стабильность, гражданский мир и согласие.

Участники Гражданского форума
Астана, 15 октября 2003 г.

Материалы по итогам переговорных площадок в профильных министерствах и ведомствах

РЕЗОЛЮЦИЯ

встречи делегатов Гражданского форума с Министром здравоохранения Республики Казахстан

г. Астана ***14 октября 2003 года***

Делегаты отмечают своевременность и необходимость проведения настоящего форума.

Участники Форума констатируют, что в Казахстане за десять лет независимости сформировался неправительственный сектор, состоящий из общественных объединений, фондов, негосударственных некоммерческих учреждений и других организаций, занимающихся социальными вопросами.

Сообщество неправительственных организаций за годы становления независимости Казахстана стало динамично развивающимся и значимым сектором гражданского общества республики.

Неправительственный сектор Казахстана в основном сформировался, стал реальной и влиятельной общественной силой, важным ресурсом дальнейшей демократизации страны и является одним из индикаторов уровня развития гражданского общества в республике.

Принимая во внимание информацию руководства здравоохранения Республики Казахстан, обсуждение, участники Форума пришли к заключению о необходимости формирования системы взаимодействия между государственными органами и НПО, выраженные в резолюции в виде следующих основных принципов:

- совершенствование взаимодействия общественных и государственных структур в процессе решения проблем, которые государство не может решить без помощи общества, а общество без сотрудничества с государством;
- дальнейшая реализация Программы государственной поддержки неправительственных организаций Республики Казахстан на 2004-2005 годы;

взаимодействие с НПО в мероприятиях по реализации программ, направленных на решение проблем сахарного диабета, туберкулеза, сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии и других социально-значимых заболеваний.

Приняты участниками Гражданского форума
Министерство информации РК
14 октября 2003 года

РЕКОМЕНДАЦИИ по итогам встречи с участниками Гражданского форума в Министерстве информации Республики Казахстан

Мы, участники встречи, Министерство информации Республики Казахстан и делегаты Гражданского форума, представители неправительственных организаций **в целях развития конструктивного диалога между государством и институтами гражданского общества, создания условий для устойчивого развития неправительственного сектора, совершенствования механизмов взаимодействия государственных органов с НПО, укрепления партнерских отношений** предлагаем:

1. Совершенствовать и развивать отношения с неправительственными организациями, ориентированными на активизацию гражданских инициатив, воспитания гражданственности и патриотизма, развитие информационного пространства, гармонизации межнациональных отношений и других социально значимых инициатив, продолжить редактирование законодательной базы деятельности НПО.

2. Развивать процесс участия неправительственных организаций в разработке и реализации государственных, отраслевых и региональных программ по сферам деятельности, в том числе в определении приоритетных направлений и в оценке реализации указанных программ.

Рекомендуем:

1. Всем центральным государственным органам:

- разработку законопроектов социальной направленности на принципах широкой общественной экспертизы, с участием представителей неправительственного сектора.

2. Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан:

- рассмотреть возможность введения в единую бюджетную классификацию Республики Казахстан программы «Реализация мероприятий по государственной поддержке неправительственных организаций».

3. Акимам областей, городов Астаны и Алматы

- предусмотреть увеличение финансирования на реализацию региональных программ по поддержке неправительственных организаций на 2004-2005 годы.

4. Министерству информации Республики Казахстан:

- доработать законопроекты «О неправительственных организациях» и «О государственном социальном заказе» с учетом предложений участников Гражданского форума, рассмотреть возможность объединения двух законопроектов;

- при подготовке конкурса социально значимых проектов неправительственных организаций усовершенствовать правила его проведения, предусмотрев увеличение сроков выполнения конкурсных заявок; при определении тематики лотов практиковать привлечение независимых экспертов из числа представителей неправительственных организаций; в перечне конкурсных проектов на 2004 год предусмотреть создание «электронного» (сетевого) СМИ;

- одним из приоритетных направлений определить работу с национально-культурными центрами, неправительственными организациями в сельской местности;

- способствовать развитию гражданской инициативы в сельской местности;

- при формировании государственного заказа по государственной информационной политике одним из приоритетных направлений определить освещение деятельности НПО;

- открыть веб-сайт министерства, предусмотреть размещение на нем материалов, касающихся вопросов НПО;

- в целях оперативного обмена информацией предусмотреть рассылку материалов через «Инфо-центры НПО», ресурсные центры поддержки НПО.

ПРОТОКОЛ НАМЕРЕНИЙ
о сотрудничестве Министерства образования и науки Республики Казахстан с неправительственными организациями в области образования и науки

г.Астана ***14 октября 2003 года***

Министерство образования и науки Республики Казахстан и представители неправительственных организаций, именуемые далее Сторонами, в ходе обсуждения вопросов духовно-нравственного воспитания, гендерного обучения и повышения правовой культуры достигли следующей предварительной договоренности:

Стороны намерены сотрудничать в области образования и науки на принципах равноправного социального партнерства. В своей деятельности придерживаться принципа защиты общечеловеческих и государственных интересов.

Стороны будут обмениваться информационными материалами, направленными на повышение качества образования и науки Казахстана, воспитания возрастающего поколения.

Стороны намерены на взаимной основе проводить семинары, тренинги, «круглые столы», конференции и другие мероприятия, направленные на совершенствование образования и науки Казахстана. При проведении мероприятий в области образования и науки будут приглашаться для участия представители Сторон.

При реализации проектов, направленных на развитие образовательной системы и научного потенциала Казахстана, Стороны будут прилагать усилия для привлечения отечественных и зарубежных инвесторов и иных не запрещенных законодательством Республики Казахстан источников финансирования.

При разработке и реализации совместных социально-значимых проектов в области образования и науки по обоюдному желанию будут привлекаться информационный, кадровый и научный потенциалы Сторон.

Стороны будут стремиться к сотрудничеству в области повышения квалификации сотрудников путем приглашения представителей Сторон на проводимые семинары, тренинги.

Сотрудничество Сторон нацелено на внедрение устойчивой и эффективной системы партнерских отношений между государственными органами и неправительственными организациями, создание правовых, методологических условий для дальнейшего развития неправительственного сектора, создания условий для роста гражданской инициативы, укрепления сотрудничества с международными организациями.

Принят участниками встречи представителей неправительственных организаций с руководством Министерства образования и науки Республики Казахстан

ДЕКЛАРАЦИЯ
о взаимном сотрудничестве между Министерством охраны окружающей среды и неправительственными общественными организациями страны в области охраны окружающей среды

г. Астана ***14 октября 2003 года***

Министерство охраны окружающей среды и неправительственные общественные организации Республики Казахстан,

высоко оценивая проводимую Президентом и Правительством Республики Казахстан работу по формированию новых, более качественных отношений между государственными органами и общественными организациями страны,

единодушно считая, что сотрудничество по вопросам реализации природоохранных проблем республики будет способствовать раскрытию новых возможностей в деле оздоровления окружающей среды, основанном на взаимоуважении и взаимном доверии друг к другу,

особо отмечая, что предстоящий Гражданский форум имеет большое политическое значение для создания необходимых организационных предпосылок для формирования системы диалога и взаимодействия между государственными органами и организациями неправительственного сектора,

будучи твердо убежденными в том, что в условиях динамичного развития экологической политики государства, экономической и информационной глобализации в XXI веке, перевод механизма совершенствования системы отношений в области охраны окружающей среды на более высокий уровень сотрудничества будет способствовать эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противостоянию угрозе окружающей среде нашей республики,

определили следующие совместные направления сотрудничества:

1. Сотрудничество в области охраны окружающей среды направлено на оздоровление окружающей среды Республики Казахстан, укрепление доверия, совместные усилия по поддержанию и обеспечению экологической безопасности и стабильности в регионе.

2. Взаимодействие между Министерством охраны окружающей среды и НПО основано на принципе открытости и придает приоритетное значение экологической безопасности, предпринимает все необходимые усилия для ее обеспечения.

3. В рамках реализации решений Гражданского форума проведение ежегодных совместных совещаний по проблемным вопросам охраны окружающей среды и выработке механизмов реализации экологических проблем.

4. Создание постоянно совершенствующихся форм сотрудничества в области охраны окружающей среды.

5. В целях расширения сотрудничества на региональном уровне введение новых форм взаимодействия в области развития экологического образования, экспертизы и контроля, а также совместного участия в экологических акциях.

Обобщая опыт прошлого и оценивая перспективы будущего, мы твердо верим, что начало новых отношений в области охраны окружающей среды знаменует собой начало перехода сотрудничества на новый этап развития, отвечает тенденциям современной эпохи.

ПРОТОКОЛ НАМЕРЕНИЙ
встречи участников Гражданского форума в Министерстве сельского хозяйства

г.Астана ***14 октября 2003 года***

Участники Гражданского форума и Министерство сельского хозяйства, обсудив основные направления развития аула и взаимодействия Министерства сельского хозяйства с общественными объединениями, с целью успешной реализации политики по возрождению аула РЕШИЛИ:

1. Продолжить работу по развитию сотрудничества Министерства сельского хозяйства и неправительственных организаций и объединений.

2. Участники гражданского форума выразили намерения содействовать реализации следующих мер:

- созданию на селе вертикально интегрированных структур по производству заготовке и переработке сельскохозяйственной продукции;
- внедрению эффективных форм местного самоуправления;
- пропаганде политики по возрождению аула;
- разработке и внедрению стандартов качества сельскохозяйственной продукции, в соотвествии с международными;
- разработка отраслевых и секторальных программ по переработке и производству сельскохозяйственной продукции.

3. Министерство сельского хозяйства выразило намерение:

- оказывать содействие неправительственным организациям по сотрудничеству в выработке дальнейшей политики, направленной на возрождение аула;
- обеспечить доступ неправительственным организациям к получению информации о развитии агропромышленного комплекса республики.

ПРОТОКОЛ НАМЕРЕНИЙ
о сотрудничестве Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан с неправительственными организациями в области трудовых отношений и социальной защиты

г. Астана **14 октября 2003 года**

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и представители неправительственных организаций, именуемые далее Сторонами, в ходе обсуждения вопросов в сфере улучшения социального положения наиболее уязвимых слоев населения достигли следующей предварительной договоренности:

Стороны намерены продолжить сотрудничество в области социальной защиты инвалидов, инвалидов – детей, ветеранов ВОВ и воинов – интернационалистов, женщин и малообеспеченных граждан, безработных и чернобыльцев;

Стороны будут обмениваться информационными материалами, направленными на решение социально-значимых проблем общества;

Стороны намерены проводить семинары, «круглые столы, конференции и другие мероприятия, направленные на обеспечение основополагающих принципов и прав граждан в сфере труда и социальной защиты;

Министерство намерено привлекать представителей НПО в рабочие группы по разработке нормативных правовых актов по вопросам занятости, социальной защиты и трудовых отношений;

Стороны будут стремиться к сотрудничеству в рамках Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений;

Сотрудничество Сторон нацелено на внедрение устойчивой и эффективной системы партнерских отношений между государственными органами и неправительственными организациями, создание условий для роста гражданской инициативы, на содействие в обеспечении социальной стабильности и общественного согласия в обществе.

Принят участниками встречи, представителей неправительственных организаций с руководством Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

РЕЗЮМЕ
по выработанным намерениям Министерства юстиции с делегатами Гражданского форума

г.Астана ***14 октября 2003 года***

По итогам встречи Министерство юстиции **выразило готовность** при проведении правовой экспертизы, а также разработке законопроектов, подзаконных нормативных правовых актов **учитывать** высказанные неправительственными организациями **предложения и пожелания,** в частности,

- по вопросам создания законодательной базы социальной защиты инвалидов;
- выполнения Закона «О реабилитации жертв политических массовых репрессий»;
- участия неправительственных организаций в законопроектной деятельности;
- содержания осужденных;
- законодательного урегулирования деятельности третейских судов;
- борьбы с наркоманией и наркобизнесом;

возможности снижения ставок сбора при государственной регистрации НПО.

РЕКОМЕНДАЦИИ
по итогам встречи национальной комиссии по делам семьи и женщин при президенте Республики Казахстан с направительственными организациями — участниками Гражданского форума, занимающихся проблемами семьи, женщин и детей

Участники встречи Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан и неправительственные организации – участники Гражданского форума, занимающиеся проблемами семьи, женщин и детей отмечают, что:

- В Казахстане достигнут определенный прогресс в сфере защиты прав и законных интересов семьи, женщин и детей. Совместно с неправительственными организациями государством предпринимаются меры по устранению препятствий на пути достижения реального равенства прав мужчин и женщин;

- активизируется совместная работа Национальной комиссии и неправительственных организаций в области улучшения положения семьи, женщин и детей;

- активно работают в системе МВД Республики Казахстан специализированные подразделения по защите женщин и детей от насилия, а также 33 кризисных центра для женщин и детей, пострадавших от насилия;

- создаются необходимые условия для совместной работы государственных органов, международных и неправительственных организаций в различных областях сферы деятельности общества;

- расширяется информационная сеть для неправительственных организаций, занимающихся проблемами семьи, женщин и детей, что позволяет оперативно решать отдельные вопросы и не допускает их дублирования;

- предпринимаются практические шаги по урегулированию и решению на законодательном уровне некоторых проблем улучшения положения семьи, женщин и детей. Разрабатываются законопроекты «О равных правах и равных возможностях», «О бытовом насилии», «О государственных пособиях матери и ребенку» и др.;

- вместе с тем, женщины слабо представлены на уровне принятия решений. Они менее востребованы на рынке труда. Не снижается уровень преступности в отношении женщин. Необходимо обратить особое внимание на борьбу с торговлей людьми (трафиком).

УЧАСТНИКИ ВСТРЕЧИ РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Развивать дальнейшее сотрудничество и взаимодействие государственных органов и неправительственных организаций в вопросах улучшения положения семьи, женщин и детей. Добиваться усиления социальной составляющей бюджетной политики;

2. добиваться введения нормы об обязательности гендерной экспертизы действующих и разрабатываемых законопроектов;

3. уделить особое внимание укреплению духовной, нравственной основы жизни общества, повышению статуса института семьи, укреплению семейно-брачных отношений, вопросам планирования семьи. Широко пропагандировать здоровый образ жизни;

4. продолжить практику проведения конференций, круглых столов, семинаров для обмена опытом работы по улучшению положения семьи, женщин и детей;

5. продолжить борьбу с проявлениями насилия в отношении женщин и детей, в том числе с торговлей людьми в целях сексуальной или иной эксплуатации (трафиком);

6. усилить работу по совершенствованию законодательства и созданию институциональных механизмов по повышению роли женщин во всех сферах жизни общества.

г. Астана,
14 октября 2003 года.

ПРОТОКОЛ НАМЕРЕНИЙ по итогам встречи Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан и неправительственных правозащитных организаций

Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан и неправительственные правозащитные организации, сознавая исключительную важность взаимодействия государства и неправительственного сектора, особенно в правозащитной сфере,проявляя, заинтересованность и стремление вести конструктивный диалог друг с другом, актуализируя значимость качественно нового уровня координации совместной правозащитной деятельности во имя интересов общества, подтверждая свою приверженность приоритету построения гражданского общества в Казахстане,

договорились о нижеследующем:

1. сделать регулярным проведение мероприятий, способствующих эффективному взаимодействию Уполномоченного и неправительственных организаций, в том числе форумов, конференций и совещаний, акцентировав внимание на их практической значимости;

2. выработать механизм взаимодействия института Уполномоченного и НПО, включающий совместное обсуждение социальных проблем, проведение общественных экспертиз;

3. обеспечить постоянное продуктивное сотрудничество сторон путем участия в работе Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан, корреспондентских общественных пунктов Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, а также путем создания Консультативного совета неправительственных организаций республики;

4. всемерно содействовать проведению совместных проектов, особенно в регионах, оказывая взаимную консультативную, экспертную поддержку;

5. содействовать участию представителей НПО в семинарах, тренингах, иных обучающих мероприятиях, способствующих развитию потенциала некоммерческого сектора;

6. информировать друг друга о фактах нарушения прав человека, в которых вмешательство сторон будет способствовать восстановлению нарушенных прав;

7. содействовать реализации совместных инициатив в сфере законодательной деятельности, продвижению предложений в области реформирования законодательства;

8. Уполномоченный со своей стороны приложит усилия для реализации политики государственной поддержки НПО, а также разработки долгосрочной стратегии технической помощи и финансовой политики в отношении третьего сектора со стороны международных/ донорских организаций.

Настоящий протокол принят 14 октября 2003 года в г. Астана на встрече Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан с участниками Гражданского Форума – членами неправительственных правозащитных организаций Казахстана.

Рекомендации Программы развития ООН в Казахстане

Возможные пути развития взаимодействия НПО и органов государственной власти

Неправительственный сектор на данный момент находится на стадии роста. В последние годы сектор НПО заявил о себе как о партнере государства в решении социальных проблем общества.

Со стороны государства есть понимание необходимости такого партнерства и понимание того, что НПО-сектор нуждается в поддержке и развитии. Свидетельством тому принятая Программа государственной поддержки НПО Республики Казахстан на 2003-2005 годы, предпринимаемые государством меры по правовому закреплению статуса неправительственных организаций.

Первые шаги уже сделаны. Гражданский форум дает прекрасную возможность как государству, так и самим НПО определить, какие шаги нужно сделать дальше, чтобы «третий сектор» стал равноправным партнером государственного и частного секторов общества.

С точки зрения ООН, в Казахстане многие проблемы, мешающие развитию неправительственного сектора, можно решить уже в ближайшие годы, если будут созданы соответствующие условия для его дальнейшего развития.

В этой связи ООН в Казахстане предлагает следующие возможные пути развития взаимодействия НПО и органов власти.

Укрепление механизмов участия НПО в разработке государственных программных документов.

1. Обсуждение проектов государственных программных документов (концепций, стратегий, программ), затрагивающих целевые группы и проблемы с которыми работают НПО, с представителями НПО, начиная с первого этапа их подготовки, например, через общественные советы при министерствах.
2. Поддержка (в том числе и финансовая) участия НПО в разработке государственных программных документов, затрагивающих интересы неправительственного сектора и/или целевых групп, с которыми НПО работают.
3. Обеспечение открытости и доступности процесса привлечения НПО к работе министерств и ведомств.

4. Закрепление в законодательстве процедуры участия НПО в разработке государственных программных документов.

Укрепление механизмов участия НПО в нормотворческой деятельности.

1. Создание постоянно действующей комиссии по взаимодействию с НПО при Парламенте РК.
2. Законодательное закрепление существующей практики привлечения НПО к разработке нормативных правовых актов (участие представителей НПО в работе парламентских и правительственных (министерских) рабочих групп), которое позволит определить процедурные права НПО, участвующих в данных процессах и обеспечить учет их предложений путем внесения необходимых поправок в регламенты работы соответствующих государственных органов.
3. Закрепление практики проведения открытых парламентских слушаний по законопроектам и целевым программам, затрагивающим интересы НПО. Данный процесс целесообразно начать с проведения парламентских слушаний по проектам законов «О неправительственных организациях в РК» и «О государственном социальном заказе в РК».
4. Открытость, прозрачность процесса привлечения НПО к работе Парламента РК, в том числе и привлечения к работе по подготовке законопроектов.
5. Учет мнений НПО о первоочередности тех или иных законов при процессе подготовки плана законотворческих работ Правительства и Парламента.
6. Выработать механизмы продвижения интересов целевых групп НПО, сектора НПО как общественного участия в законотворческом процессе через закрепление необходимых механизмов участия, например общественных слушаний.
7. Консолидация усилий НПО для продвижения и защиты интересов Третьего сектора.

Создание благоприятных условий для развития НПО

1. Выработка механизмов реального финансирования деятельности НПО через принятие нормативных актов, способствующих вовлечению частного сектора и населения в поддержку НПО, в т.ч. через принятие закона о благотворительности.
2. Стимулирование местных доноров для уменьшения зависимости НПО от международных организаций и доноров.

3. Упрощение процесса регистрации общественных организаций путем снижения регистрационных пошлин, предоставление льгот по налогообложению для вновь созданных НПО.

4. Улучшение законодательной базы с целью расширения возможностей государства для поддержки деятельности НПО помимо государственного социального заказа.

5. Принятие закона о местном самоуправлении, предусматривающем права и порядок участия НПО в решении возникающих в рамках местного самоуправления вопросов.

6. Поддержка со стороны государственных органов проявлений гражданской и социальной активности населения.

7. Поддержка со стороны государства исследований в области развития гражданского общества, в т.ч. проведение независимой оценки развития НПО в Казахстане, разработка инструментов учета экономического вклада НПО в экономику РК.

8. Налаживание обучения государственных служащих по вопросам взаимодействия с НПО, а также повышение квалификации сотрудников неправительственных организаций в рамках государственного социального заказа.

Развитие механизмов общественного контроля

1. Нормативное закрепление возможности для НПО в участии в мониторинге и оценке исполнения государственных программ различного уровня, местных бюджетов различного уровня.

2. Поддержка со стороны государства усилий НПО по мониторингу выполнения РК принятых на себя международных обязательств в области реализации Целей развития тысячелетия, прав человека, экологии и т.д.

Повышение осведомленности общества о деятельности НПО

1. Налаживание двусторонних потоков информации от государственных органов к НПО и от НПО к государственным органам, в т.ч. путем создания «электронного правительства».

2. Освещение деятельности НПО в СМИ в рамках государственного заказа.

3. Стимулирование развития независимых негосударственных некоммерческих СМИ («общественного телевидения»).