Kazakhstan

НПО:

решение проблем бедности

Опубликовано при поддержке Программы развития ООН в Казахстане







КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Социально-экономические реформы, проводившиеся в Казахстане и в других странах СНГ в начале 90-х, негативно отразились на уровне жизни населения этих стран.

В Казахстане реализуется Программа по снижению бедности на 2003-2005 годы. Одной из целей этой программы является повышение участия и сотрудничества между неправительственными организациями (НПО) в мероприятиях по снижению бедности. НПО признаются важными участниками социальных реформ, представляя интересы различных групп в обществе, предоставляя социальные услуги, а также способствуя развитию у людей качеств, направленных на улучшение собственной жизни.

В настоящее время в Казахстане уже выполнены две из семи Целей развития тысячелетия, в частности, достигнуто всеобщее начальное образование и обеспечен равный доступ к образованию мальчиков и девочек. Существует большая вероятность, что Казахстан также сможет выполнить задачи, связанные с ликвидацией крайней нищеты и голода, а также обеспечением безопасной питьевой водой. В то же время Казахстану предстоит большая работа для достижения таких Целей и задач развития тысячелетия, как снижение уровня детской смертности в возрасте до 5 лет и улучшение материнского здоровья, а также прекращение распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа и обеспечение экологической устойчивости.

Глава 1. Причины и условия возникновения бедности в Казахстане

Существует несколько подходов к определению бедности: абсолютный, относительный и субъективный. Критерием абсолютной бедности является прожиточный минимум (ПМ), который представляет собой стоимостную оценку товаров и услуг, необходимых для поддержания жизни человека. В настоящее время, в связи с изменением уровня жизни населения за время переходного периода, существует необходимость в пересмотре методологии расчета прожиточного минимума. Исследования показали, что существующая пропорция продовольственных и непродовольственных товаров в прожиточном минимуме, составляющая 70% и 30% соответственно, не отражает реальных расходов домохозяйств на продовольственные и непродовольственные товары. Предлагается пересмотреть структуру прожиточного минимума для установления соотношения между продовольственными и непродовольственными товарами в размере 60% и 40%.

В последние годы казахстанская экономика развивается быстрыми темпами, что в общем благоприятно повлияло на снижение уровня бедности в стране. В 2003 году уровень абсолютной бедности в стране составил 19,8% против 39% в 1998 году. Тем не менее, существуют значительные различия в уровне бедности по стране. 30,9% сельского и 10,8% городского населения имеют уровень потребления ниже прожиточного минимума. В 2003 году доля населения, имеющая доходы ниже стоимости продовольственной корзины составила 6,3%.

В Докладе ПРООН о развитии человека за 1997 год было предложено рассматривать бедность с точки зрения человеческого развития. В этом случае, помимо традиционных измерений бедности по доходам (доля населения с доходами ниже прожиточного минимума), бедность рассматривается как многоаспектное социальное явление, измеряемое при помощи индикаторов, отражающих человеческое развитие (продолжительность жизни, непосещение школы и безработица).

Значения индекса бедности населения (ИБН) для Казахстана свидетельствует, что 31% населения в 1998 году и 21% населения в 2003 году были ущемлены по этим индикаторам. Несмотря на общую тенденцию к снижению ИБН, проблема бедности в Казахстане остается достаточно острой.

Глава 2. Занятость и безработица в Казахстане

В течении переходного периода количество занятого населения в Казахстане значительно уменьшилось. В 1999 году, в связи с начавшимся экономическим ростом, было зафиксировано увеличение доли занятого населения и снижение уровня безработицы. В 2003 году было занято 7 миллионов человек, что на 276,3 тысячи человек больше, чем в 2002 году. В 2003 году уровень безработицы составил 91,2%.

Заработная плата остается основным источ-

ником дохода для населения Казахстана. Минимальная заработная плата в 2003 году повысилась почти в два раза по сравнению с 2000 годом, с 2680 до 5000 тенге. Тем не менее, минимальная заработная плата остается ниже уровня прожиточного минимума (в 2003 году прожиточный минимум составил 5128 тенге). Низкий уровень заработной платы в некоторых секторах экономики стал дополнительным фактором бедности, а население, занятое в этих секторах, приобрело статус так называемых "работающих бедных": несмотря на то, что в одной семье работают оба супруга, этого не хватает для покрытия расходов даже на одного или двух детей.

Заработная плата женщин во всех секторах экономики ниже заработной платы мужчин, что является одним из факторов "феминизации бедности". Более того, женщины как правило находятся в более неблагоприятном положении в плане карьерного роста в связи с неравномерным распределением обязанностей в семье.

Уровень безработицы значительно увеличился с 7,5% в 1994 году, до 13,0% в 1996. Улучшение экономической ситуации в стране с 2000 года, связанное с созданием новых производств, развитием рыночной инфраструктуры и малого предпринимательства, привело к снижение уровня безработицы до 8,8% в 2003 году. Тем не менее, безработица остается серьезной социально-экономической проблемой и основной причиной бедности в стране. Уровень безработицы среди женщин выше чем среди мужчин. Количество безработных в 2003 году составило 672100 человек, из которых 58,1% – это женщины.

Рассматривая уровень безработицы по регионам, можно заметить значительную разницу между уровнем безработицы среди городского и сельского населения. Уровень безработицы также тесно связан с качеством и доступом к образованию. Почти треть населения, имеющая среднее профессиональное образование, т.е. квалифицированные рабочие не могли найти работу в сельской местности. Структура выпуска в высших и средних профессиональных заведений не соответствует требованиям рынка труда.

Глава 3. Социальная защита в Казахстане

В настоящее время система социальной защиты в Казахстане состоит из двух основных элементов: социальные выплаты и социальные услуги. Быстрые темпы экономического роста создали возможность для улучшения системы социальной защиты населения.

Государственная адресная социальная помощь была введена в 2002 году. Она предоставляется самому бедному населению, имеющему доходы ниже 40% от прожиточного минимума. Однако, даже частичный охват нуждающихся в социальной защите не способствовал преодолению финансовых затруднений большинства бедного населения.

Размер минимальных социальных гарантий, таких как минимальная заработная плата, минимальная пенсия и выплаты на детей должен быть не ниже прожиточного минимума. Тем не менее, в настоящее время лишь минимальный размер пенсии выше прожиточного минимума. Принимая во внимание тот факт, что заработная плата должна покрывать затраты на жизнь как самого работника, так и его/ее семьи, ее минимальный размер должен составлять как минимум два размера прожиточного минимума. Это позволит снизить риск попадания людей в абсолютную бедность.

Казахстан является первой страной в СНГ, внедрившей накопительную пенсионную систему.

Глава 4. Участие НПО в разработке социальной политики Казахстана

Неправительственные организации (НПО) становятся важными участниками социальных реформ, представляя интересы различных групп в обществе. Более того, НПО делают все возможное для выражения этих интересов в соответствующих законах и нормативных актах. Сегодня в Казахстане существует более 4500 НПО, работающих практически во всех основных сферах развития общества. Для эффективного вовлечения НПО в процесс принятия решений необходимо наладить взаимовыгодное сотрудничество с законодательными органами на всех уровнях. Участие граждан в процессе принятия решений является важным условием в разработке эффективной социальной политики страны.

Содержание

Авторский коллектив

Алия Ильясова - Эксперт проекта по бедности ПРООН в Казахстане
Светлана Исламова - Координатор программ и проектов/Руководитель отдела по снижению бедности ПРООН в Казахстане
Гульмира Джаманова - Исполнительный директор CASDIN

Консультативный Совет ПРООН

Гордон Джонсон - Заместитель постоянного представителя ПРООН в Казахстане
Малин Бергрен - Координатор программ ПРООН в Казахстане
Селима Саламова - Специалист отдела по снижению бедности ПРООН в Казахстане
Гаухар Мухатжанова - Специалист по связям с общественностью и СМИ ПРООН в Казахстане

Организационная группа ПРООН

Марал Шешембекова - Менеджер проекта по бедности ПРООН в Казахстане
Алма Буйракулова - Ассистент по исследованиям ПРООН в Казахстане

Техническая поддержка

Перевод на английский - Дильбар Гимранова

Редактирование на английском языке - Малин Бергрен, Алма Буйракулова

Перевод и редактирование на казахский язык - Баян Шокибаева

Дизайн обложки - Нурахимова Гульмира

Компьютерная верстка - Набиев Арман

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО г-на Гордона Джонсона Заместителя постоянного представителя ПРООН в Казахстане 5

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ 6

ВВЕДЕНИЕ 7

1 РАЗДЕЛ 1.
Причины и условия возникновения бедности в Казахстане 10

2 РАЗДЕЛ 2.
Занятость и безработица в Казахстане 18
2.1. Занятость 18
2.2. Безработица 22

3 РАЗДЕЛ 3.
Социальная защита в Казахстане 28

4 РАЗДЕЛ 4.
Участие НПО в разработке социальной политики Казахстана 38

КАРТЫ
Индекс бедности населения по регионам Республики Казахстан в 2003 году 41
Уровень бедности по регионам Казахстана в 2003 году 41
Гендерная диффернциация заработной платы по регионам Республики Казахстан в 2003 году 42
Уровень безработицы в гендерном разрезе по регионам Республики Казахстан в 2003 году 42

ГЛОССАРИЙ 43

ПРИЛОЖЕНИЯ 50
1. Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан 50
2. “О государственной адресной социальной помощи” Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года N 246-II 60
3. “О занятости населения” Закон Республики Казахстан от 23 января 2001г. № 149-II ЗРК 62
4. “О прожиточном минимуме” Закон Республики Казахстан от 16 ноября 1999 г. № 474-I 71
5. “О жилищных отношениях” Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 г. N 94-1 72
6. “О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан” Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. N 126 75
7. “О специальном государственном пособии в Республике Казахстан” Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года № 365-1 81

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

г-на Гордона Джонсона Заместителя постоянного представителя ПРООН в Казахстане

Социально-экономические реформы, начавшиеся в Казахстане, как и в других странах СНГ, в начале 90-х годов, оказали влияние на все сферы жизнедеятельности общества и затронули все слои и группы населения республики.

Переход к рыночным отношениям привел к расслоению общества и выделению значительной части населения, которое не смогло приспособиться к рыночным отношениям и оказались на пороге бедности. В 2003 году доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума составила 19,8%; ниже стоимости продовольственной корзины – 6,3%. Это существенно меньше, чем в предыдущие годы, однако, означает, что примерно один из пяти человек в республике расходовал на потребление меньше прожиточного минимума. Доля бедного населения была самой высокой в сельской местности (30,9%) и самой низкой в крупных городах (2,1-3,9%).

В Казахстане начата реализация Программы по снижению бедности на 2003-2005 годы, одной из задач которой является активизация участия и взаимодействия неправительственных организаций (НПО) в решении проблем бедности. Все принятые в стране программы разрабатываются в соответствии с национальной Стратегией "Казахстан-2030", принятым в соответствии с ней Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2010 года и нацелены на реализацию Целей развития тысячелетия, поставленных в рамках Декларации тысячелетия на Генеральной ассамблее ООН в 2000 году в Нью-Йорке.

Деятельность казахстанских НПО неразрывно связана с проводимыми в стране масштабными рыночными и демократическими реформами. Сегодня в республике действуют свыше четырех с половиной тысяч НПО. Работая практически во всех значимых сферах развития общества, неправительственный сектор Казахстана охватил своей деятельностью около двух миллионов наших граждан и занимает лидирующие позиции в Центральноазиатском регионе.

Несмотря на происходящие изменения, отношения государства и неправительственных организаций еще не стали партнерскими. Для этого необходимо выработать стратегию совместной работы, позволяющую более активно привлекать неправительственные организации к решению актуальных общественных проблем, среди которых важное место занимает борьба с бедностью.

В этом контексте, а также в рамках поддержки проекта ПРООН по снижению бедности были организованы и проведены семинары для социально-ориентированных НПО, с целью расширения форм взаимодействия неправительственных организаций с государственными органами. На семинарах поднимались проблемы бедности в аспектах вопросов труда и занятости с использованием материалов ПРООН, отечественной статистической практики и международного опыта.

Данная публикация является результатом изучения потребностей НПО в инструментах статистического и социального мониторингов. Она подготовлена в поддержку Целей развития тысячелетия, в частности Цели 1 "Ликвидация крайней нищеты и голода". Мы надеемся, что наша совместная с Информационной сетью по устойчивому развитию в Центральной Азии (CASDIN) публикация будет способствовать укреплению потенциала социально-ориентированных НПО в области снижения бедности и создании условий для совершенствования форм диалога с исполнительными органами в вопросах повышения уровня и качества жизни населения.



Гордон Джонсон

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

Данная публикация является результатом сотрудничества Программы развития ООН в Казахстане (ПРООН) и Информационной сети по устойчивому развитию в Центральной Азии (CASDIN). “НПО: решение проблем бедности” публикуется в рамках проекта ПРООН “Поддержка реализации национальной стратегии по сокращению бедности для усиления ее воздействия на бедных и способствование прогрессу по отношению к Целям развития на пороге тысячелетия в Казахстане” для содействия участию неправительственных организаций в мероприятиях по снижению бедности в стране.

Авторы выражают свою глубокую признательность за представленные в ходе подготовки данной публикации конструктивные предложения и замечания следующим специалистам: Нине Кривко, директору Департамента статистики цен и труда Агентства РК по статистике; Валентине Сиврюковой, президенту Конфедерации неправительственных организаций Казахстана; Николаю Слабжанину, координатору проекта добровольцев ООН; Ерлану Алиеву, менеджеру проекта ПРООН в Казахстане; Гаухар Мухатжановой, специалисту по связям с общественностью и СМИ ПРООН в Казахстане.

Наконец, авторы хотели бы искренне поблагодарить всех членов Консультативного совета ПРООН в Казахстане, и лично Гордона Джонсона, заместителя постоянного представителя ПРООН в Казахстане, за их вклад в подготовку публикации. Особую признательность авторы выражают Малин Бергрен, координатору проектов ПРООН в Казахстане; Селиме Саламовой, специалисту отдела по снижению бедности ПРООН в Казахстане; Марал Шешембековой, менеджеру проекта по снижению бедности ПРООН в Казахстане; Ботакоз Исаевой, ассистенту менеджера проекта по снижению бедности в Казахстане и Алме Буйракуловой, ассистенту по исследованиям ПРООН в Казахстане за их постоянную помощь и поддержку в ходе разработки публикации.

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая публикация была подготовлена для улучшения использования инструментов статистического и социального мониторингов в ежедневной практике НПО, что, в свою очередь, будет способствовать более эффективному их участию в конструктивном диалоге с государственными органами по вопросам улучшения уровня жизни населения, включая и вопросы снижения уровня бедности.

Эта публикация издается в дополнение к другим публикациям ПРООН, таким как "Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления" (2004 год); "Уровень жизни населения и бедность в Республике Казахстан (статистический мониторинг)" (2004), которая была опубликована в сотрудничестве с Агентством РК по статистике и расширенной тематической группой ООН по бедности, занятости и социальному благополучию; "Цели развития тысячелетия в Казахстане" (2002) и Национальные отчеты о человеческом развитии в Казахстане.

В первой главе рассматриваются причины и условия возникновения бедности в Казахстане, включая различные подходы к определению бедности. Глава 2 посвящена анализу рынка труда в Казахстане, проблемы на котором являются основной причиной бедности, тогда как их устранение – основным путем решения проблемы бедности. В третьей главе рассматриваются вопросы социальной защиты населения РК. Последняя глава посвящена роли НПО в социальном развитии. В публикации размещен глоссарий. Приложения включают в себя выдержки из различных законов.

Цели развития тысячелетия

Снижение бедности – не только национальный приоритет, но и глобальная проблема. В сентябре 2000 года в г.Нью-Йорке состоялся Саммит тысячелетия, ставший самой крупной в истории человечества встречей мировых лидеров. 191 страна мира взяла на себя обязательство по выполнению Целей развития тысячелетия (ЦРТ).

В Декларации тысячелетия отмечается крайне неравномерное развитие человеческого потенциала во всем мире и признается "коллективная ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне". В этом документе мировые лидеры определили комплекс задач, известных как Цели развития тысячелетия:

- цель 1 – ликвидация крайней нищеты и голода;
- цель 2 – достижение всеобщего начального образования;
- цель 3 – поощрение равенства между мужчинами и женщинами, а также расширение прав и возможностей женщин;
- цель 4 – снижение детской смертности;
- цель 5 – улучшение материнского здоровья;
- цель 6 – борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями;
- цель 7 – обеспечение экологической устойчивости.

Проблемы бедности, голода, ВИЧ/СПИДа и других смертельных болезней, искоренения безграмотности, изменения климата, нехватки чистой питьевой воды уже давно перестали быть проблемами отдельных стран, и представляют общую угрозу для всего человечества.

Декларация также содержит цель, направленную на развитие международного сотрудничества для решения коллективных задач:

- цель 8 – формирование глобального партнерства в целях развития.

Важность ЦРТ заключается в том, что приверженность целям еще раз закреплена всеми странами на самом высоком уровне и определены роли и ответственность всех ключевых участников процесса, необходимого для достижения ЦРТ, правительств, международных организаций, граждан, частного сектора и гражданского общества.

Для достижения 8 целей были определены 18 конкретных задач, поддающихся количественному измерению и проверке целевыми показателями на конкретный промежуток времени – с 1990 по 2015 годы. Для сопоставления и сравнения ситуаций в разных странах и регионах был выработан общий перечень из 49 индикаторов.

В 2002 году Правительство Казахстана совместно с агентствами ООН, работающими в республике, выпустили первый Отчет о положении Целей развития тысячелетия в Казахстане. В настоящее время Казахстан уже выполнил две из семи ЦРТ: предоставление всеобщего начального образования и обеспечение равенства полов. Существует большая вероятность,

что Казахстан также сможет выполнить задачи, связанные с ликвидацией крайней нищеты и голода, а также обеспечением населения основными удобствами. Достижение страной целей и задач, связанных с сокращением ВИЧ/СПИДа, снижением уровней материнской и младенческой смертности, а также обеспечением экологической устойчивости ставится под сомнение (Табл. 1).

Таблица 1.

Реализация Целей и Задач ООН в области развития на пороге тысячелетия в Казахстане

Цели/Задачи	БУДЕТ ЛИ ЗАДАЧА ВЫПОЛНЕНА?			
	скорее всего	возможно	вряд ли	нет данных
ВСЕОБЩЕЕ НАЧАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ Обеспечить к 2015 году детям во всем мире, как мальчикам, так и девочкам возможность получать в полном объеме начальное образование	ВЫПОЛНЕНА			
РАВЕНСТВО ПОЛОВ Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования	ВЫПОЛНЕНА			
КРАЙНЯЯ НИЩЕТА К 2015 году сократить вдвое количество людей, живущих ниже национальной черты бедности	X			
ГОЛОД К 2015 году сократить вдвое количество детей с пониженной массой тела в возрасте до 5 лет	X			
ОСНОВНЫЕ УДОБСТВА Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде		X		
ВИЧ/СПИД Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости			X	
ОХРАНА МАТЕРИНСТВА К 2015 году снизить на 3/4 коэффициент материнской смертности			X	
ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ К 2015 году сократить на 2/3 смертность детей в возрасте до 5 лет			X	
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ К 2015 году обратить вспять процесс утраты природных ресурсов			X	

Источник: "Цели ООН в области развития на пороге тысячелетия в Казахстане. ООН Казахстан"[1], 2002.

За годы реформ у большинства людей уровень жизни значительно снизился. Доминирование экономических приоритетов над социальными в условиях ограниченности ресурсов страны привело к обострению проблемы бедности в Казахстане. Определенные группы населения испытывают материальные трудности и лишения того нормального уровня, который считается необходимым для обеспечения полноценного участия в социально-экономической жизни общества.

Между тем, как свидетельствует мировой опыт, успех социально-экономического преобразования зависит во многом от поведения и активного участия широких слоев населения, что, в свою очередь, определяется степенью социальной направленности реформ. Прогресс в развитии достигается благодаря выбору целевых ориентиров, направленных на сферы, обеспечивающие всестороннее развитие человека. Действительное богатство этих стран составляют высокое качество жизни, высокий уровень социальной активности и возможности самореализации личности.

1 Причины и условия возникновения бедности в Казахстане









Проблема бедности для Казахстана встала с переходом к рыночным отношениям. Население не было готово к новым экономическим отношениям, что было существенным фактором снижения уровня жизни. Следствием трансформации социалистического общества стали резкий экономический спад, безработица, падение доходов населения и острый бюджетный дефицит. Ситуация стабилизировалась только в 1996 году, когда удалось приостановить инфляцию, а в 1997 году уже достичь некоторого роста ВВП[1]. В это время пострадали различные категории населения, лишившись привычных доходов за счет резкого снижения покупательной способности денежных доходов[2] или потери работы. Появились бедные из числа ранее более чем благополучных слоев: врачи, учителя, квалифицированные рабочие.[3]

Не существует однозначного, общепринятого определения бедности, существует несколько подходов к определению бедности.

Традиционные подоходы к понятию и оценке бедности такие, как абсолютный и относительный, рассматривают прежде всего доходы человека или уровень его (ее) потребления. Если человек не может удовлетворить свои потребности на уровне, обусловленном физиологическими нуждами организма и минимальными социальными стандартами, то такие условия жизни называют “абсолютной бедностью”, в то время как при “относительной бедности” бедными принято считать людей, не имеющих материальных возможностей жить по наиболее распространенным в обществе стандартам. Кроме того, бедность может оцениваться на основании мнений людей о необходимом уровне потребления, при котором они не считали бы себя бедными. В этом случае речь идет о “субъективной бедности”[4]

Абсолютная концепция бедности основывается на принципе определения минимума средств, необходимых для существования человека – минимальных физиологических потребностей человека в воде, питании, одежде и жилье.

Критерием абсолютной бедности выступает *прожиточный минимум* (ПМ)**.** Прожиточный минимум – это объективно определенный уровень дохода (расходов), измеряющий стоимость товаров и услуг, считающихся насущными для поддержания жизни и включенных в минимальную потребительскую корзину (ПК). Состав продовольственной корзины определяется исходя из определенного рациона питания, обеспечивающего поступление в организм человека необходимого количества калорий, а также с учетом местных особенностей питания и доступности товаров на местном рынке. В настоящее время продовольственная корзина в Казахстане содержит 20 наименований продуктов, обеспечивающих подушевое потребление калорий на уровне 2172 ккал в день, что соответствует требованиям Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), и составляет 70% стоимости минимальной потребительской корзины (ПМ). Доля непродовольственных товаров и услуг установлена в размере 30% стоимос-

---

[1] *Валовой внутренний продукт (ВВП) - это макроэкономический показатель, определяющий совокупную стоимость всех товаров и услуг, произведенных в течение года на территории страны без разделения ресурсов, использованных на их производство, на импортные и внутренние.*

[2] *Покупательная способность денежных доходов населения - их способность в определенных количественных соотношениях обмениваться на другие товары и услуги (или условное количество наборов прожиточного минимума, приходящееся на данный среднедушевой доход). Применение данного показателя дает возможность определить реальный уровень денежных доходов населения.*

[3] *"Индикаторы мониторинга бедности в Республике Казахстан". Агентство РК по статистике/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2003.*

[4] *“Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления.” ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

ти минимальной потребительской корзины (ПМ).

В настоящее время прожиточный минимум, в основном сформирован из продовольственных товаров и не учитывает изменений в соотношении продовольственных и непродовольственных расходов бюджетов домохозяйств. Учитывая что, по мере роста уровня жизни населения, доля продовольственных расходов в общих расходах на потребление домохозяйств снижается, а доля непродовольственных расходов увеличивается, необходимо совершенствовать методику определения величины прожиточного минимума[5].

Экпертами ПРООН, в рамках проекта по снижению бедности в Казахстане, проводились научные изыскания по совершенствованию методики определения прожиточного минимума. В результате этих работ было предложено пересмотреть соотношение между его продовольственной и непродовольственной составляющими, т.е. прожиточный минимум должен учитывать действительные расходы домохозяйств на продовольственные и непродовольственные товары и услуги. В частности предлагается увеличить долю непродовольственных товаров и услуг до 40%. Доля продовольствия при этом будет составлять 60%.

Сравнение с прожиточным минимумом уровня денежных доходов или потребления населения позволяет определить *долю абсолютно бедного населения* (Табл. 2).

Таблица 2

Состояние бедности в 1998 – 2003 гг.

	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Величина прожиточного минимума, тенге	3336	3394	4007	4596	4761	5128
Доля населения с доходами, ниже прожиточного минимума, %	39,0	34,5	31,8	28,4	24,2	19,8
город	38,5	32,9	30,0	20,4	15,6	10,8
село	47,7	37,1	34,2	38,0	34,7	30,9
Стоимость продовольственной корзины, тенге	2335	2376	2805	3217	3333	3788
Доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины, %	16,2	14,5	11,7	11,7	8,9	6,3

Источник: "Уровень жизни населения и бедность в Республике Казахстан (статистический мониторинг)". Агентство РК по статистике/ ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.

Неравенство проявляется в доходах и благосостоянии это, так называемое экономическое неравенство: различие между людьми и отдельными группами по величине получаемого дохода и накопленного богатства, различие в уровне расходов и потребления. Неравный доступ к ресурсам и доходам определяет причины неравенства, которые можно разделить на две группы: первая – личностные характеристики людей, влияющие на возможности получения дохода и особенности потребления (пол, возраст, семейное положение, образование, способности, потребности и др.); вторая – особенности механизма распределения национального или мирового дохода, в том числе прямая дискриминация, ограничивающая доступ к ресурсам значительной части населения. При крайних степенях неравенства плоды экономического роста потребляются меньшей частью населения, уровень жизни большинства снижается.

Экономическое неравенство в статистической практике измеряется с помощью двух показателей:

- коэффициент фондов, показывающий разницу между общими доходами 10% (или 20%) бо-

[5] *"Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления". ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

гатейшего и беднейшего населения в стране;
- коэффициент Джини, показывающий неравенство в распределении национального дохода среди различных групп населения. При равномерном распределении доходов он равен нулю, в условиях абсолютного неравенства – единице

Некоторое снижение этих показателей в 2002-2003гг. свидетельствует о замедлении процесса концентрации доходов у более богатого населения (Табл.3). В Казахстане в 2003 году у 20% населения с наивысшими доходами концентрируется 40% доходов. Остальные 80% населения в общей сложности имеют 60% от общего объема доходов[6].

Таблица 3

Экономическое неравенство в 1998-2003гг.

	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Коэффициент фондов, раз	11,3	11,0	11,9	11,3	9,8	8,9
Коэффициент Джини по 20% группам населения	0,347	0,340	0,343	0,348	0,312	0,300

Источник: "Уровень жизни населения и бедность в Республике Казахстан (статистический мониторинг)". Агентство РК по статистике/ ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.

В Докладе ПРООН о развитии человека за 1997 год было предложено рассматривать *бедность в контексте развития человеческого потенциала*. В этом случае предполагается, что люди не могут быть ограничены только удовлетворением своих потребностей в питании, одежде, жилье. Они не должны быть лишены доступа к базовым услугам здравоохранения и образования, к участию в общественной жизни. В этом контексте бедность определяется как отсутствие ряда базовых возможностей для развития человека и ограниченность его выбора. Взгляд на проблему с точки зрения развития человека позволяет рассматривать бедность как многоаспектное социальное явление. Для измерения бедности с точки зрения человеческого развития ПРООН были предложены статистические показатели, характеризующие бедность в развивающихся и развитых странах:

- индекс нищеты населения (ИНН-1) для развивающихся стран;
- индекс нищеты населения (ИНН-2) для развитых стран.

В казахстанском отчете о человеческом развитии за 2000 год был введен *индекс бедности населения* (ИБН).

[6] *"Уровень жизни населения и бедность в Республике Казахстан (статистический мониторинг)". Агентство РК по статистике/ ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

Вставка 1[7]

Индекс бедности населения в Казахстане

В 1998 году в Казахстане был впервые рассчитан **индекс бедности населения (ИБН)**. Этот интегральный показатель был разработан на основе индексов нищеты населения 1 и 2 (для развивающихся и развитых стран соответственно, предложенных ПРООН), с учетом особенностей бедности в Казахстане. Он включает в себя четыре показателя:

- доля населения с уровнем потребления ниже прожиточного минимума;
- доля населения, не доживающего до возраста 60 лет;
- доля 16-летней молодежи, не охваченной образованием;
- доля безработного населения.

В период с 1998 по 2003 год наблюдается положительная динамика индекса - он сократился с 31% до 21%, что свидетельствует об улучшении в целом ситуации с бедностью в стране в последние годы.

По отдельным составляющим индекса бедности населения, в 2003 году примерно одна пятая часть населения республики имела доходы (потребление), не достигающие прожиточного минимума; продолжительность жизни 20% казахстанцев не превышала 60 лет; 3% шестнадцатилетней молодежи не имело возможности получить достойного образования, а 9,3% экономически активного населения были безработными.

В 1998 и 1999 годах ИБН был рассчитан для мужчин и для женщин, при этом его значения показали, что положение мужчин и женщин в Казахстане неодинаково в политической и социально-экономической сферах жизнедеятельности. В 2001 году индекс бедности населения был впервые рассчитан также для сельских регионов и для городской местности, выявив значительные различия между городской и сельской бедностью.

При расчете ИБН используется, как *первый компонент*, показатель "процентной доли населения, имеющего уровень потребления ниже прожиточного минимума" (Табл. 4).

Таблица 4

Доля населения с уровнем потребления ниже прожиточного минимума по регионам, %

Наименование региона	2003		
	Всего	В том числе	
		городского населения	сельского населения
Республика Казахстан	19,8	10,8	30,9
Акмолинская	6,4	10,9	20,6
Актюбинская	19,0	6,8	35,5
Алматинская	25,3	10,5	31,5
Атырауская	32,7	25,5	44,0
Западно-Казахстанская	17,1	7,0	23,9
Жамбылская	30,0	21,0	36,6
Карагандинская	15,1	9,0	40,1
Костанайская	21,0	9,2	34,3
Кызылординская	27,1	17,9	42,2
Мангистауская	26,0	19,1	59,9
Южно-Казахстанская	26,1	19,2	29,8
Павлодарская	17,1	7,1	32,8
Северо-Казахстанская	11,9	3,8	17,0
Восточно-Казахстанская	16,9	10,1	26,8
г.Астана	*2,1*	*2,1*	...
г.Алматы	*3,9*	*3,9*	...

Источник: "Уровень жизни населения и бедность в Республике Казахстан (статистический мониторинг)"// Агентство РК по статистике/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.

[7] *"Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления". ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004г.*

[8] *"Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления". ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004г.*

Ухудшение уровня и качества жизни особо прослеживается в южных областях Казахстана, где уровень бедности составляет в Алматинской - 25,3%, Жамбылской - 30,0%, Кызылординской - 27,1% и Южно-Казахстанской 26,1%.

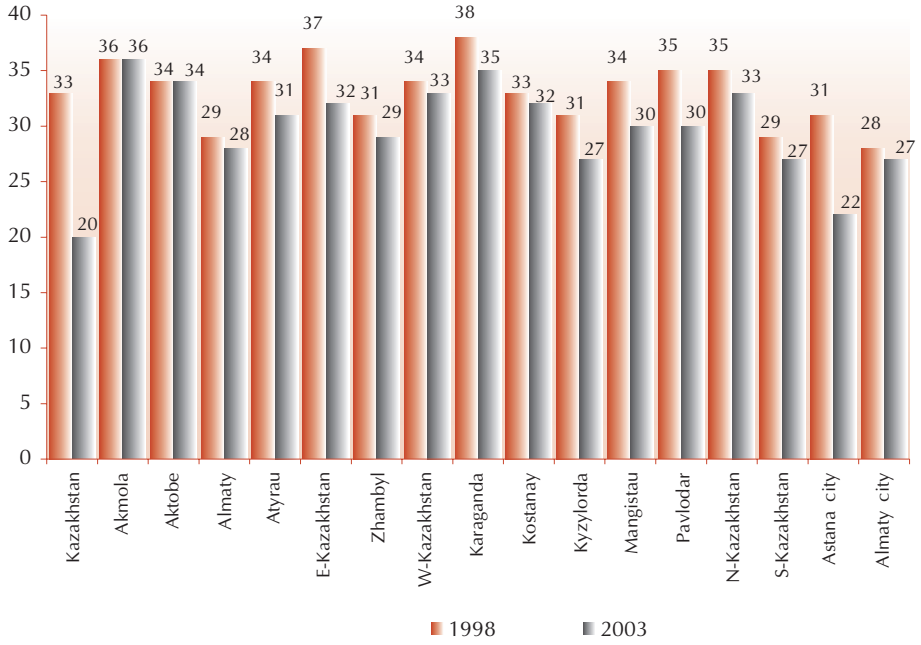
Значительные различия по распределению бедности наблюдаются в сельской местности: 30,9% против 10,8% городского населения (с доходами на потребление ниже прожиточного минимума). Для села характерны традиционно многодетные семьи, ограничивающие возможности сельских жителей в получении денежных доходов, а также низкая продуктивность их производства. В наибольшей степени это относится к Мангистауской (59,9%), Атырауской (44%) и Кызылординской (42,2%) областям.

Наличие детей в домохозяйствах, тесно связано с риском оказаться в бедности. В 2003 году наибольшую долю среди низкодоходного населения занимали дети в возрасте до 14 лет (33,2%) и молодежь 15-19 лет (12,7%)[8].

Вторым компонентом при расчете ИБН, для оценки лишения человека возможности прожить долгую жизнь, является показатель "процентная доля населения, не доживающего до 60 лет" (Рис. 1).

Рисунок 1

Доля населения, не доживающего до 60 лет, по регионам, %

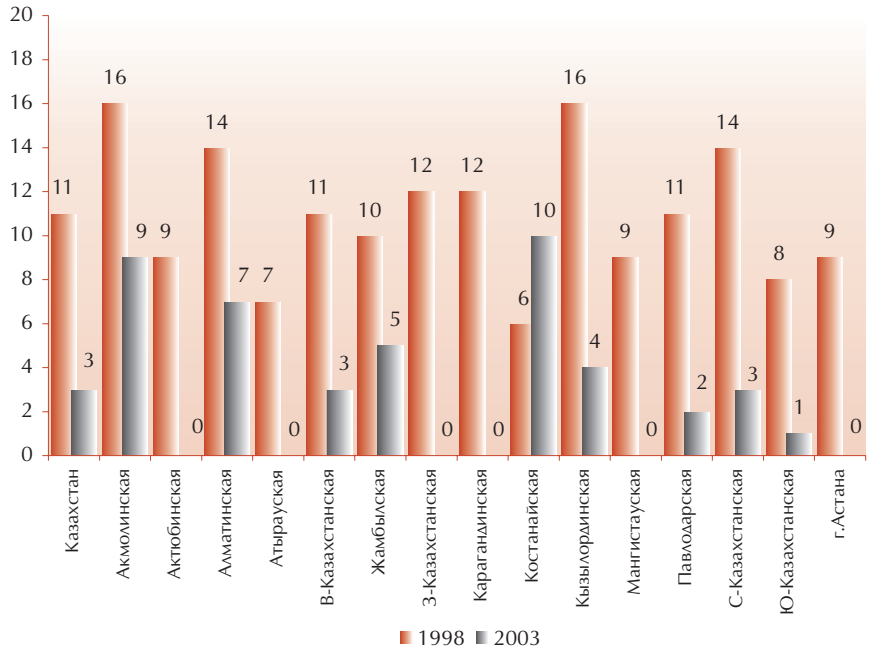


Источник:на основе данных Агентства РК по статистике

Следующий компонент ИБН, "процентная доля 16-летней молодежи, не охваченной обучением" (Рис. 2). Использование этого показателя в составе индекса бедности населения Казахстана объясняется тем, что в республике дети идут в школу в 6-7-летнем возрасте и при 11-летнем цикле обучения для получения среднего образования следует ожидать, что подавляющая масса 16-летней молодежи должна продолжать обучение. Однако подростки нередко после окончания 9 класса нигде не учатся.

Рисунок 2

Доля 16-летней молодежи, не охваченной обучением, по регионам, %

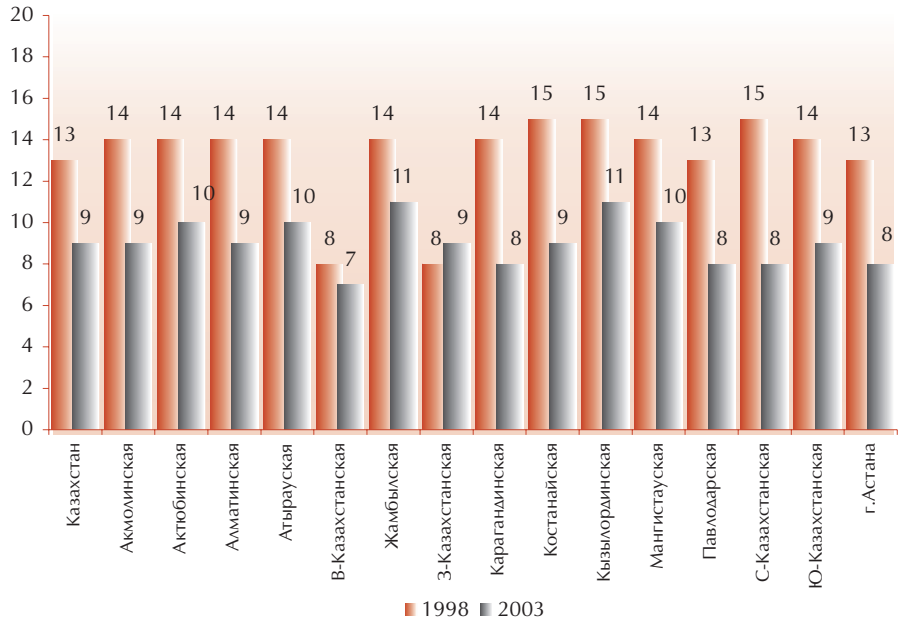


Источник:на основе данных Агентства РК по статистике

И, *наконец, четвертый показатель*, применяемый в расчете ИБН - "процентная доля безработных в общей массе экономически активного населения" (Рис. 3). Уровень безработицы населения в возрасте от 15 и старше в целом по республике в 2003 году составил 8% и соответственно среди женщин – 10,4%; среди мужчин – 7,2%. Самый высокий уровень безработицы в 2003 году был отмечен в Кызылординской и Жамбылской областях – свыше 11%.

Рисунок 3

Уровень безработицы по регионам, %

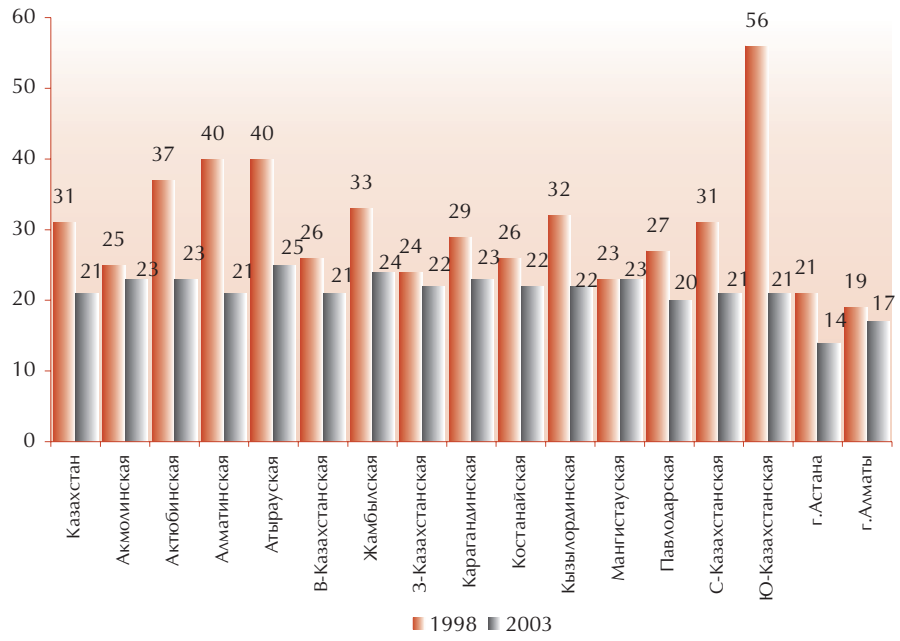


Источник:на основе данных Агентства РК по статистике

Данные индекса бедности населения Казахстана показывают, что в 1998 году 31 % населения, а в 2003 – 21% являлись обездоленными. При общем снижении ИБН по годам проблема бедности в Казахстане остается все еще актуальной на сегодняшний день (Рис.4).

Рисунок 4

Индекс бедности населения по регионам, %



Источник:на основе данных Агентства РК по статистике







Занятость и безработица в Казахстане 18

2.1. Занятость 18

2.2. Безработица 22

2.1. Занятость

Рыночная экономика диктует новые правила и на рынке труда занятость теперь связана только со спросом и предложением рабочей силы. В переходный период, особенно в его начале, резко снизилась численность занятых. В связи с оживлением экономики на рынке труда с 1999 года отмечается увеличение численности занятого населения и снижение уровня безработицы. В 2003 году в экономике страны было занято 7 млн. человек, что на 276, 3 тыс. человек (на 4,1%) больше, чем в предыдущем году. Уровень занятости населения достиг 91,2%. (Табл. 5).

Таблица 5

Основные индикаторы рынка труда в 2000 – 2003гг.

	2000	2001	2002	2003*
Экономически активное население, тыс.человек	7107,4	7479,1	7399,7	7657,3
Уровень экономической активности населения, %	66,0	70,2	70,1	70,0
Занятое население, тыс. человек	6201,0	6698,8	6708,9	6985,2
Уровень занятости, %	87,2	89,6	90,7	91,2
Наемные работники, тыс.человек	3504,4	3863,3	4030,2	4229,6
Самостоятельно занятые работники, тыс. человек	2696,6	2835,5	2678,7	2755,6
Безработное население, тыс. человек	906,4	780,3	690,7	672,0
Уровень безработицы, %	12,8	10,4	9,3	8,8
Уровень моложедной безработицы, % в возрасте 15-24 лет)	-	19,1	17,3	14,5
Уровень долгосрочной безработицы, %	-	7,8	6,0	5,3
Экономически неактивное население, тыс. человек	3655,2	3175,8	3155,3	3278,6
Уровень экономической неактивности (пассивности), %	34,0	29,8	29,9	30,0

** "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003. Источник: "Рынок труда в Республике Казахстан. 1991 – 2002 годы". Статистический справочник. Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.*

Самостоятельная занятость – это занятость, при которой размер вознаграждения напрямую зависит от дохода, получаемого от производства (реализации) товаров и услуг (где собственное потребление рассматривается как часть дохода). Среди самостоятельно занятого населения в 2003 году доля женского населения составила 54,1% (Рис. 5). Ведение домашнего хозяйства становится для женщин, особенно в сельской местности, единственно приемлемым источником содержания семьи.

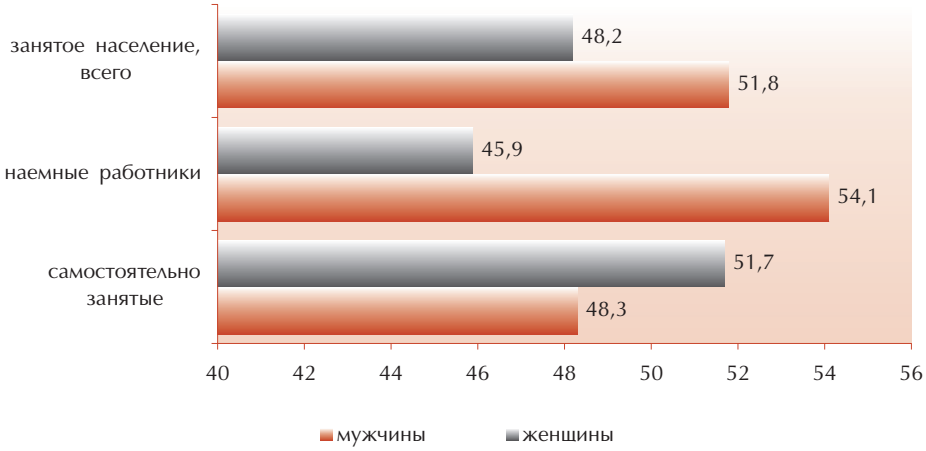


Рисунок 5

Структура занятого населения по статусу занятости в гендерном разрезе, 2003год, %

Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

Занятость в бюджетной сфере или на неуспешных государственных предприятиях стала дополнительным социально-экономическим фактором бедности (Рис. 6). Особенно отстают по уровню оплаты такие отрасли, как сельское хозяйство, бюджетная сфера. Работники этих отраслей, как правило, составляют основную часть так называемых "работающих бедных", то есть семьи, состоящие из двух работающих супругов, заработков которых недостаточно, чтобы прокормить одного-двух детей.

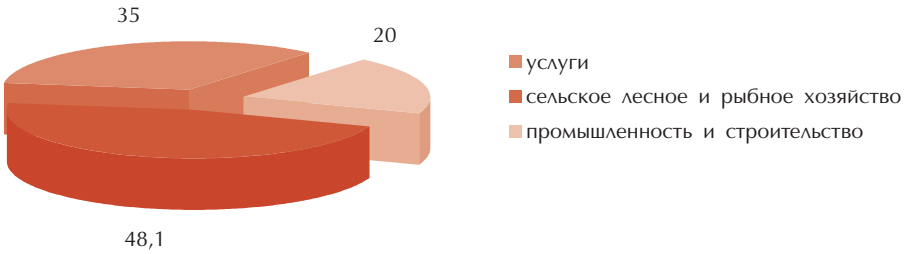


Рисунок 6

Структура занятого населения по секторам экономики, 2003 год, %

Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

В 1991 году в структуре занятого населения 95,8% составляли работающие по найму на предприятиях и организациях и лишь 4,2% относились к категории самостоятельно занятых, а в 2003 году – соответственно, 60,6% и 39,4% (Рис. 7). Установление такого соотношения в структуре занятого населения возможно свидетельствует о появлении экономических условий для снижения уровня бедности за счет новых источников доходов[9]. С другой стороны, в ходе рыночных реформ многие предприятия были ликвидированы, особенно в сельской местности, и население было вынуждено искать новые источники доходов и сферы приложения своей трудовой активности: организовать собственное дело, заниматься ведением личного подсобного хозяйства и т.д.

[9] *"Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления". ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

Рисунок 7

Структура занятого населения по статусу занятости в 1991-2003 гг., %

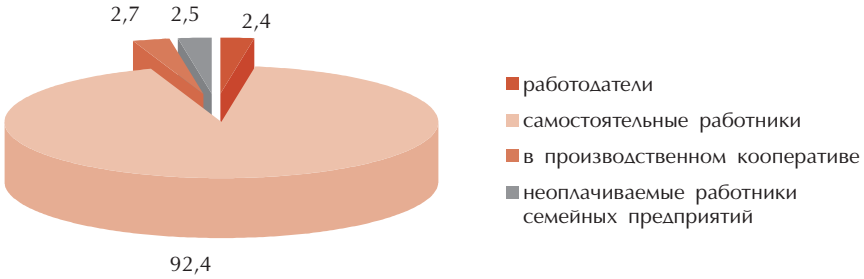


Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

Наибольшая доля самозанятого населения отмечается в таких видах деятельности как, торговля, ремонт автомобилей и изделий домашнего пользования, сельское хозяйство, транспорт и связь (Рис. 8).

Рисунок 8

Структура самостоятельно занятого населения, 2003 год, %



Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

Становление новой модели казахстанского рынка труда обусловлено возможностями перехода к гибким формам занятости как к новому и надежному механизму (временные работы, неполная занятость, надомный труд, нестандартные режимы рабочего времени).

Неполная занятость проявляется, если работники остаются на предприятии в период спада производства, не утрачивая формальной связи с предприятием. В то же время, не имея работы вследствие полной или частичной остановки производства, они вынуждены находиться в отпусках, зачастую без оплаты, т.е. фактически оставаться без работы. По оценке Агентства РК по статистике в 2003 году в режиме неполной занятости или частичной занятости работали 1,8 млн. человек или 25,3% от численности занятого населения. Социально-экономические последствия такой скрытой безработицы – прежде всего резкое ухудшение материального обеспечения и, следовательно, достижение "черты бедности".

Заработная плата остается главным источником дохода для населения Казахстана (Табл. 6). Минимальная заработная плата увеличилась с 2000 года почти в два раза, с 2680 тенге до 5000 тенге, оставаясь все же ниже величины прожиточного минимума (в 2003 году величина ПМ составила 5128 тенге).

Таблица 6

Индикаторы уровня оплаты труда в 2000 – 2003гг.

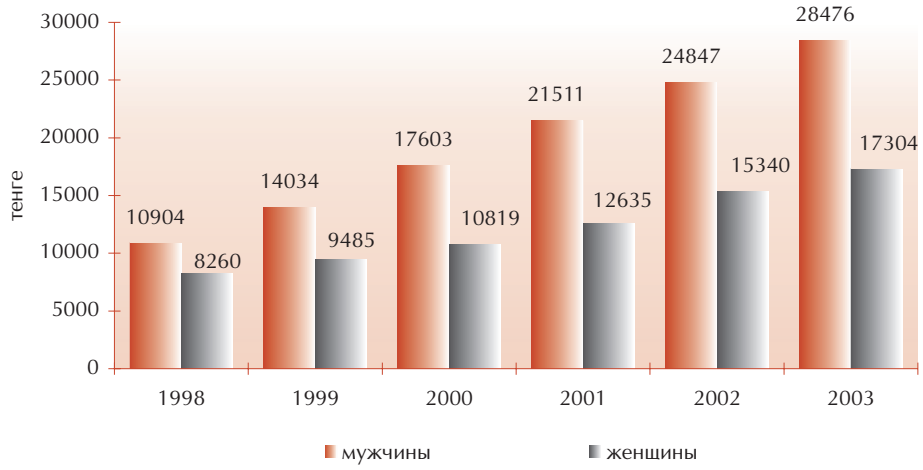
Наименование показателя	2000	2001	2002	2003
Минимальный размер заработной платы, тенге	2680	3484	4181	5000
Соотношением минимальной заработной платы с прожиточным минимумом, %	62,1	70,2	81,3	97,5
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, тенге	14374,0	17303,0	20323,0	23221,1
мужчин	...	21511,0	24920,0	28645,0
женщин	...	12653,0	15217,0	17310,0
Соотношение номинальной среднемесячной заработной платы с прожиточным минимумом, %	332,8	350,1	426,9	452,8
Соотношение заработной платы женщин и мужчин, всего, %	...	58,7	61,7	60,7

Источник: "Уровень жизни населения и бедность в Республике Казахстан (статистический мониторинг)". Агентство РК по статистике/ ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.

Заработная плата женщин ниже заработной платы мужчин во всех отраслях экономики (Рис.9), что является одним из факторов "феминизации бедности" по доходам. Таким образом, женщины находятся в невыгодном положении для развития карьеры преимущественно из-за разных приоритетов мужчин и женщин на рынке труда, связанных с их неодинаковыми ролевыми функциями в семье. Это приводит к тому, что женщины занимают те профессионально-отраслевые ниши, которые требуют меньших затрат сил, менее перспективные с точки зрения профессионального роста, и, стоотвественно, хуже оплачиваются.

Рисунок 9

Среднемесячная заработная плата мужчин и женщин в 1998 – 2003гг.

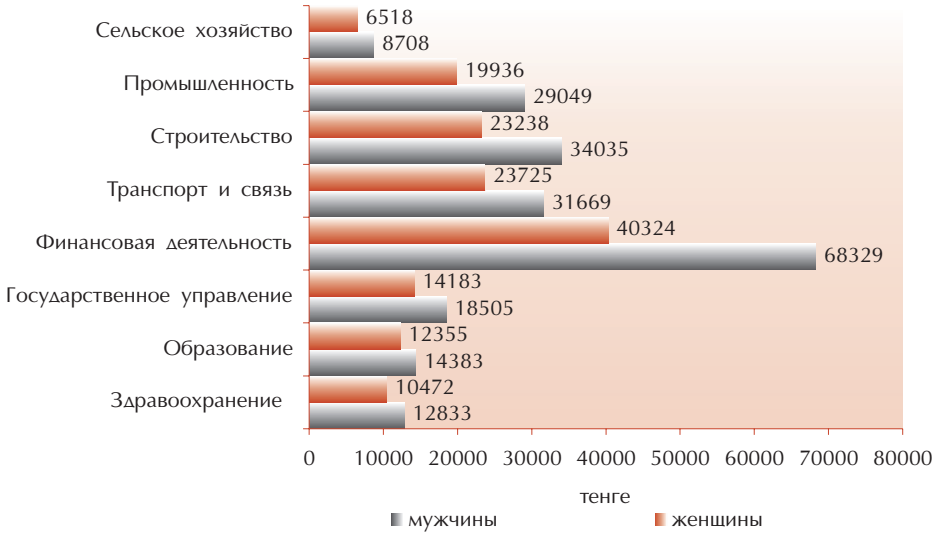


Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

Традиционно женщины работают в таких низкооплачиваемых отраслях экономики, как здравоохранение и социальные услуги (Рис. 10). Предпочтение работодателей, основанные как на объективных различиях в качестве мужской и женской рабочей силы (как правило, обремененность семейными обязанностями снижает ценность женской рабочей силы в глазах работодателей), так и на сложившихся стереотипах, также снижают конкурентоспособность женщин. Такая ситуация не может не отражаться на уровне жизни семей, где основным работником являются женщины, то есть неполных материнских семей.

Рисунок 10

Среднемесячная заработная плата мужчин и женщин по отдельным видам экономической деятельности, 2003 год



Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

2.2. Безработица

Безработица – это социально-экономическое явление, состоящее в том, что некоторая часть экономически активного населения страны какое-то время или постоянно не имеет работы либо заработка. Явление, обусловленное невостребованностью на рынке труда определенной части рабочей силы.

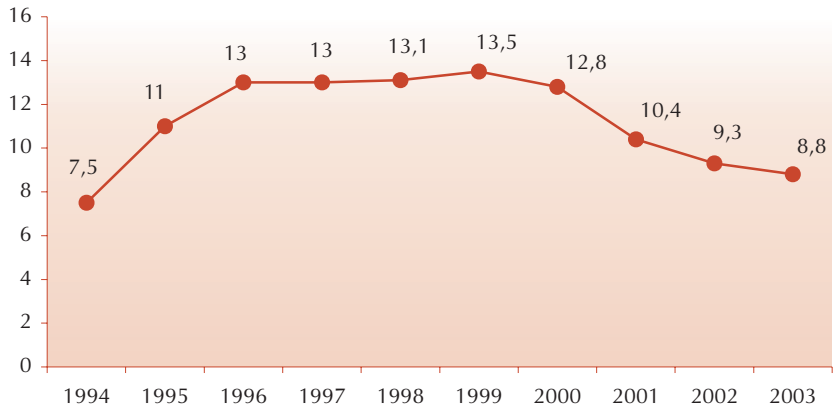
В Законе РК "О занятости населения" безработными признаются трудоспособные лица, находящиеся в трудоспособном возрасте, которые по независящим от них причинам не состоят в трудовых отношениях, не имеют заработка (трудового дохода), зарегистрированы в Центре занятости в качестве ищущих работу, готовы трудиться и которым этот орган не сделал предложений подходящей работы. В соответствии с определением, данным на Международной конференции статистиков труда в октябре 1982 год, "безработные" включают всех лиц старше определенного возраста, которые в течение отчетного периода были:

- "без работы", т.е. не работали по найму или на собственном предприятии;
- "готовы были в данный момент к работе", т.е. готовы были к наемному труду или работе на собственном предприятии в течение отчетного периода;
- "искали работу", т.е. предпринимали конкретные шаги в определенный прошлый период к поиску наемной работы или работы на собственном предприятии.

На первоначальном этапе реформирования экономики предприятия и организации использовали различные подходы к регулированию занятости: сокращенные графики, временные формы занятости, уменьшение числа работающих, что стало причиной роста безработицы. Уровень безработицы резко увеличился с 7,5% в 1994 году до 13,0% в 1996 году (Рис. 11). В последующие три года этот показатель состояния рынка труда почти не менялся. Оживление экономической деятельности в республике с 2000 года, связанное с созданием новых производств, развитием рыночной инфраструктуры, поддержкой малого предпринимательства, позволило обеспечить снижение уровня безработицы до 8,8 % в 2003 году.

Рисунок 11

Уровень безработицы в 1994–2003 гг., %

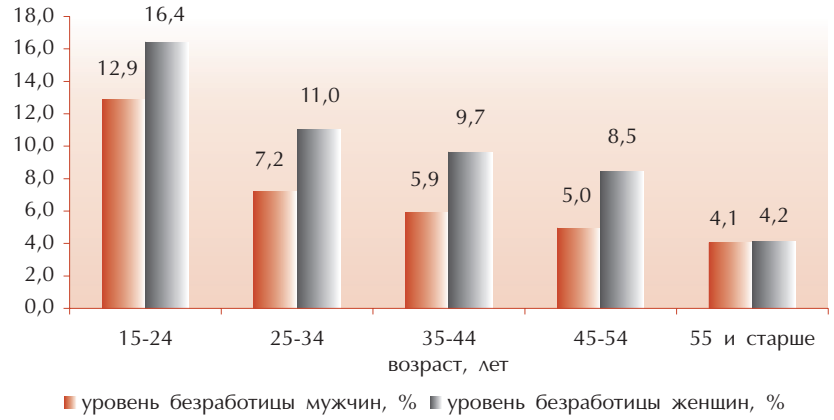


Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

Доля безработных несколько выше среди женщин (Рис. 12), также как и выход из сферы экономической активности, связанный в основном с переходом женщин в категорию домохозяек из-за обострения конкуренции на рынке труда и потери надежды найти работу. По данным Агентства РК по статистике в 2003 году численность безработных составила 672, 1 тыс. человек, среди которых 58,1% женщины.

Рисунок 12

Уровень безработицы по полу и возрасту, 2003 год, %

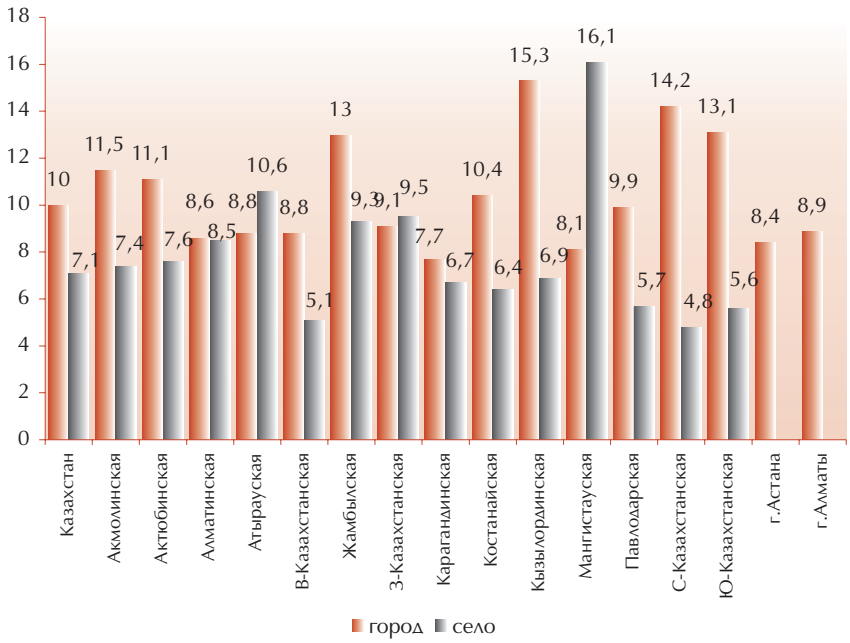


Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

Среди регионов наиболее благополучная ситуация с безработицей сложилась в Восточно-Казахстанской области, где уровень безработицы составил в 2003 году 7,3%, наименее благополучными являются Жамбылская и Кызылординская области, где уровень общей безработицы составил соответственно 11,1 % и 11,4% (Рис. 13). Рассматривая этот показатель в территориальном разрезе, наблюдается значительное расхождение между занятостью городского и сельского населения. Самый высокий уровень сельской безработицы был в Мангистауской – 16,1% и Атырауской – 10,6% областях. Уровень безработицы 15,3% среди городского населения был отмечен в неблагополучной, с точки зрения проблем бедности, Кызылординской области, в то же время 14,2% городского населения Северо-Казахстанской области были также безработными в 2003 году.

Рисунок 13

Уровень безработицы по регионам, 2003 год, %



Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

До 2001 года в отечественной статистической практике использовался термин "официальная безработица", который предполагал долю безработных, зарегистрированных в государственных органах занятости, в процентах от экономически активного населения. Безусловно, рассчитанный по зарегистрированным безработным, уровень безработицы в республике плохо характеризует действительные масштабы безработицы (Рис. 14). Во-первых, далеко не все безработные регистрируются в Центрах занятости. Во-вторых, далеко не все, обратившиеся по вопросу трудоустройства, получают статус безработного.



Рисунок 14

Численность граждан, обратившихся по вопросу трудоустройства и трудоустроенных органами занятости в 1994 – 2003гг.

Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

Уровень безработицы связан с уровнем образования и имеет определенные различия по территориальному признаку. Среди городского населения (Рис. 15) 57,6%, имеющих среднее общее образования, в 2003 году были безработными и лишь 5,6% населения с высшим образованием не могли трудоустроиться. В сельской местности почти треть населения, имеющая среднее (профессиональное образование), то есть квалифицированные рабочие, не нашли применения своим профессиональным навыкам. С началом рыночных реформ Казахстан не смог верно определить потребность в квалифицированных рабочих и специалистах с учетом новых тенденций в социально-экономическом развитии, обусловленных формированием рыночной экономики.

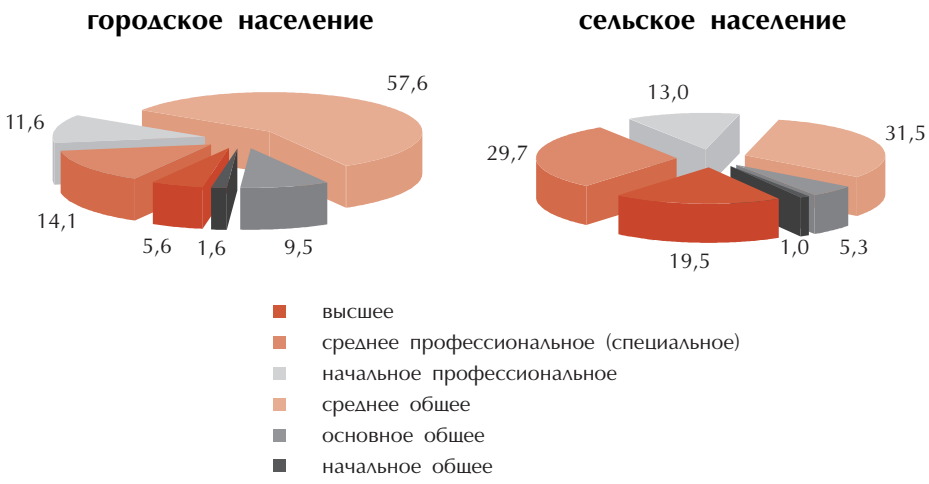


Рисунок 15

Структура безработного населения по уровню образования, 2003 год, %

Источник: "Основные индикаторы рынка труда в Казахстане". Агентство РК по статистике. Алматы, 2003.

Вставка 2[10]

Профессиональное образование: спрос и предложение специалистов в Казахстане

В Отчете ПРООН "Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления", среди других проблем бедности, затронут вопрос подготовки и востребованности квалифицированных специалистов в различных отраслях экономики.

На протяжении целого ряда лет выпуск из учебных заведений высшего и среднего профессионального образования не соответствовал структуре занятых в экономике специалистов с высшим и средним специальным образованием. В 2001/02 учебном году из учебных заведений профессионального образования было выпущено 59,8% специалистов с высшим и 40,2% - специалистов со средним специальным образованием. В 2002/03 учебном году доля специалистов с высшим образованием увеличилась до 62,2%, а со средним специальным образованием снизилась до 37,7%. В то же время в экономике распределение среди этих категорий, занятых в 2002 году, составляло 38,7 и 61,3%

Крупные диспропорции наблюдались также между подготовкой профессиональных кадров в разрезе специальностей и по направлениям деятельности занятых специалистов.

Учреждения среднего профессионального образования в 2001 г. выпустили 16,6% специалистов по физическим и инженерным направлениям деятельности, тогда как в структуре рабочих мест их было востребовано 36,2%. Наоборот, по финансово-экономическим и социальным направлениям деятельности выпуск составил 64,9%, а занятость этой профессиональной группы была значительно ниже и составляла 45,0% в структуре занятых со средним уровнем квалификации. Экспертные оценки показывают, что в 2002 году все вышеназванные проблемы сохранились.

Острой остается проблема качества профессионального образования. В среднем и высшем профессиональном образовании образовательные стандарты, состав специализаций и содержание преподаваемых дисциплин отстали от потребностей экономики. Недостаточно оперативно учитываются запросы работодателей, отсутствует тесная связь с предприятиями и службами, занимающимися содействием занятости населения. Начальное профессиональное образование не справляется с задачей подготовки квалифицированных рабочих. Вследствие этого, рынок труда не обеспечен квалифицированными рабочими, в то время как профессионально неподготовленная молодежь остается невостребованной и пополняет ряды безработных. Сами работодатели вкладывают недостаточно средств в профессиональное обучение своих работников непосредственно на рабочих местах или с отрывом от производства.

[10] *Отчет ПРООН "Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления", Алматы, 2004г.*









Система социальной защиты населения всегда была и остается актуальной не только благодаря тому, что она охватывает все периоды жизни человека в зависимости от его состояния, но и потому, что она является индикатором, отражающим глубину перемен в обществе. Социальная защита взаимосвязана с борьбой против бедности в двух аспектах: она должна помочь выйти из бедности уже пораженным ею, а также избежать путем превентивных и стимулирующих мер обнищание других. Таким образом, хотя стратегии социальной защиты включают всевозможные инструменты, подходы и меры борьбы с бедностью, последние, несомненно, должны быть шире по охвату населения.

Социальные выплаты в Казахстане[11]

Государственные социальные пособия:

1. По инвалидности (3-15 МРП)
2. По утере кормильца (2-10 МРП)
3. По возрасту (3 МРП)

Государственные специальные пособия (8 МРП):

1. Лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах (список №1)

Единовременные пособия:

1. Государственное пособие в связи с рождением ребенка (15 МРП)
2. Единовременные денежные компенсации жертвам политических репрессий (до 100 МРП)

Специальные государственные пособия:

1. Героям СССР, Героям Соц. Труда, кавалерам орденов Славы трех степеней (9 МРП)
2. Участникам ВОВ (5,8 МРП)
3. Инвалидам ВОВ (7,1 МРП)
4. Лицам, приравненнным к участникам ВОВ (2,4 МРП)
5. Лицам, приравненным к инвалидам ВОВ (5,7 МРП)
6. Вдовам воинов, погибших в ВОВ, не вступившим в повторный брак (2,7 МРП)
7. Семьям погибших военнослужащих (2,8 МРП)
8. Женам (мужьям) умерших инвалидов войны (0,9 МРП)
9. Лицам, награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы ВОВ (0,5 МРП)
10. Инвалидам 1 и 2 групп (1,4 МРП)
11. Инвалидам 3 группы (0,6 МРП)
12. Детям-инвалидам до 16 лет (0,9 МРП)
13. Многодетным матерям, награжденным подвесками “Алтын Алка”, “Кумис Алка” или получившим ранее звание “Мать-героиня” и награжденные орденом “Материнская слава” 1, 2 степени (1,9 МРП)
14. Многодетным матерям, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей (1,9 МРП)
15. Жертвам политических репрессий (1 МРП)
16. Лицам, которым назначены пенсии за особые заслуги перед РК (1 МРП)

[11] *По данным Государственного центра по выплате пенсий Министерства труда и социальной защиты населения РК.*

Государственная адресная социальная помощь – это выплата в денежной форме, предоставляемая государством лицам (семьям) с месячным доходом ниже черты бедности.

Жилишная помощь – денежная помощь малообеспеченным гражданам (семьям) на оплату содержания жилища (кроме содержания индивидуального жилого дома) и потребления коммунальных услуг. Жилишная помощь оказывается за счет средств местных бюджетов лицам, постоянно проживающим в данной местности и являющимся собственниками или нанимателями жилища.

Источник: "Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления". ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004г.

В настоящее время система социальной защиты населения республики состоит из двух основных элементов: социальные выплаты и социальные услуги. ***Социальные выплаты*** включают социальное обеспечение (выплата пенсии и государственных пособий) и социальную помощь (адресная социальная помощь, жилишная помощь, единовременные выплаты на рождение ребенка и другие). ***Социальные услуги включают*** обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, обслуживание в медико-социальных учреждениях, оказание социальной помоши на дому и другие виды услуг[12].

Развитие экономики республики в последние годы создало возможности для дальнейшего совершенствования системы социальной защиты населения. В 2001 году Правительством Республики Казахстан была одобрена Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан.

Вставка 3

Концепция социальной зашиты населения РК[13]

В 2001 году была утверждена ***Концепция социальной защиты населения РК*** с учетом приоритетов и возможностей Казахстана в настоящем и будущем. Новая система социальной защиты населения РК включает в себя элементы как солидарной, так и персонифицированной систем, как обязательного, так и добровольного страхования и предназначена для обеспечения социальной защиты населения от основных рисков, с которыми может столкнуться человек в течение своей жизни.

Согласно Концепции, ***система социальной защиты*** в Казахстане включает в себя следующие основные элементы:

1. *государственные пособия*, предназначенные для обеспечения всех граждан гарантированными выплатами на определенном уровне в случае наступления обстоятельств, подлежащих социальной защите;
2. *обязательное социальное страхование*, финансируемое за счет отчислений работодателей и работников, предназначено для дополнительной социальной защиты работников "формального" сектора экономики, которая зависит от уровня взносов плательщика;
3. *накопительное пенсионное обеспечение,* подразумевающее регулирование процессов создания пенсионных накоплений каждым гражданином;
4. *социальная помощь*, как дополнительная защита отдельных категорий граждан за счет средств государственного бюджета.

Кроме того, каждый гражданин имеет право осуществлять добровольное страхование на случай наступления социальных рисков.

[13] *Концепция социальной зашиты населения Республики Казахстан (одобрена постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2001 года № 886).*

Казахстан стал первой страной на территории СНГ, которая начала планомерный переход к накопительной системе пенсионного обеспечения населения (Рис. 16). Одновременно с проводимой реформой предпринимались меры по повышению размеров пенсий, выплачиваемых по солидарной системе пенсионного обеспечения. В 2002 году 1749,1 тыс. человек получали пенсии, из которых 97,5% – пенсионеры по возрасту, а 2,5% – за выслугу лет[14]. Средний размер пенсий в 2000-2002 годах незначительно превышал уровень прожиточного минимума[15].

С 1 июня 2003 года было осуществлено дифференцированное повышение размеров пенсионных выплат в зависимости от трудового вклада пенсионеров при одновременном увеличении размера минимальной пенсии с 5000 до 5500 тенге[16]. С первого июня были повышены пенсии 1055,0 тыс. человек, втрое сократилось количество пенсионеров, получающих минимальный размер пенсии, а более 450 тыс. человек стали получать максимальный размер пенсии. В результате на январь 2004 года минмальный размер пенсии составил 5800 тенге, а средний размер пенсии – 8335 тенге[17].

Рисунок 16

Динамика минимальных и средних размеров пенсий в 2000 – 2003гг.



Источник: "Некоторые аспекты системы социальной защиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной защиты населения РК/ПРООН в Казахстан. Алматы, 2004.

В Казахстане в 2003 году насчитывалось 391311 инвалидов (Табл. 7). В декабре 2001 года была принята Программа реабилитации инвалидов на 2002-2005 годы, разработан проект Закона "О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан", которые предусматривают дальнейшее совершенствование медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, развитие индустрии протезно-ортопедических изделий, развитие сферы социальных услуг, используемых для реабилитации и интеграции инвалидов в общество[18].

[14] *Статистический ежегодник за 2003 год. Агентство по статистике Республики Казахстан. Алматы, 2003.*
[15] *"Некоторые аспекты системы социальной защиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной защиты населения РК/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*
[16] *"Некоторые аспекты системы социальной защиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной защиты населения РК/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*
[17] *По данным Министерства труда и социальной защиты населения РК.*
[18] *"Некоторые аспекты системы социальной защиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной защиты населения РК/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

Таблица 7

Численность инвалидов всех категорий по группам инвалидности[19] на 1 января 2004г. (по данным Минтрудсоцзашиты)

	Численность инвалидов*		в том числе				Женщины инвалиды, имеющие детей
	всего	из них женщин	I группы	II группы	III группы	дети-инвалиды до 16 лет	
Республика Казахстан	391311	174806	40010	183942	120357	47002	10807
Акмолинская	19501	8059	2095	8572	7058	1776	201
Актюбинская	14265	7140	1537	6068	4855	1805	104
Алматинская	44962	22556	4210	22597	12556	5599	9527
Атырауская	11601	5639	1053	5763	3165	1620	40
Восточно-Казахстанская	41483	19650	4929	19190	12632	4732	136
Жамбылская	24891	8897	2719	11838	7150	3184	60
Западно-Казахстанская	17898	6794	1314	7748	6518	2318	238
Карагандинская	37499	15793	4872	17666	10773	4188	15
Костанайская	17819	6443	1677	7492	6531	2119	158
Кызылординская	19725	9451	1726	9507	5874	2618	19
Мангистауская	8349	3578	675	4733	1704	1237	5
Павлодарская	19124	8112	2438	8645	5945	2096	12
Северо-Казахстанская	23033	9604	2062	10821	7880	2270	141
Южно-Казахстанская	58386	28765	4741	26434	18912	8299	102
г.Астана	6913	2755	825	2990	2215	883	2
г.Алматы	25862	11570	3137	13878	6589	2258	47

**С учетом военнослужащих*
Источник: "Женшины и мужчины Казахстана". Агентство РК по статистике. Алматы, 2004.

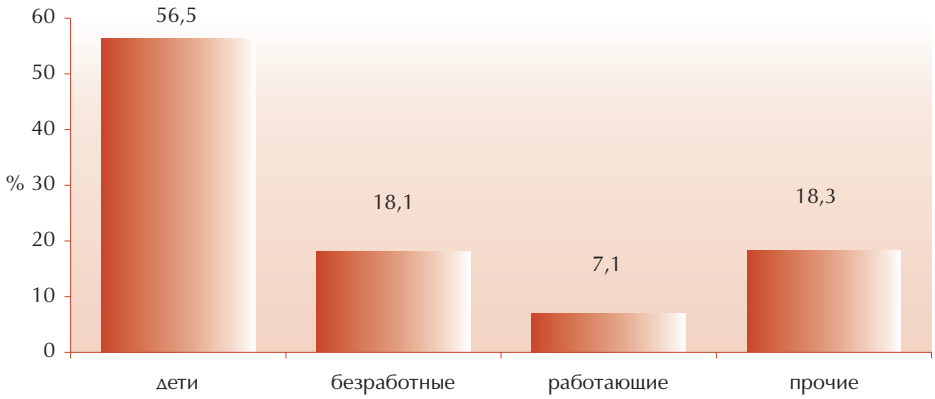
В целях социальной защиты материнства и детства с 1 января 2003 года были введены единовременные пособия при рождении ребенка в размере 15-кратного месячного рассчетного показателя (МРП, который используется при расчетах размеров социальных выплат. В 2003 году МРП составлял 872 тенге) из средств республиканского бюджета независимо от дохода семьи. Наряду с выплатами единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка будут реализованы дальнейшие меры по социальной поддержке материнства и детства в виде поэтапного введения дополнительных детских пособий[20].

Государственная адресная социальная помощь (АСП), введенная с 1 января 2002 года, предоставляется наименее обеспеченным слоям населения, уровень дохода которых не превышает "черту бедности" или 40% от прожиточного минимума (2017 тенге в 2003 году). Отсутствие работы и низкие доходы бедного населения предопределили структуру получателей адресной социальной помощи от государства в 2002 году.(Рис. 17).

[19] Инвалидность – постоянная или длительная, полная или частичная утрата трудоспособности вследствие врожденных дефектов, болезни или увечья, связанная с патологическими нарушениями функций организма. Инвалидность I, II, III группы, устанавливается медико-социальными экспертными комиссиями (МСЭК) в зависимости от степени расстройства организама и ограничения жизнедеятельности. Лицам в возрасте до 16 лет устанавливается категория "ребенок инвалид".
[20] "Некоторые аспекты системы социальной зашиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной зашиты населения РК/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.

Рисунок 17

Получатели адресной социальной помощи по категориям[21], 2002 год, %



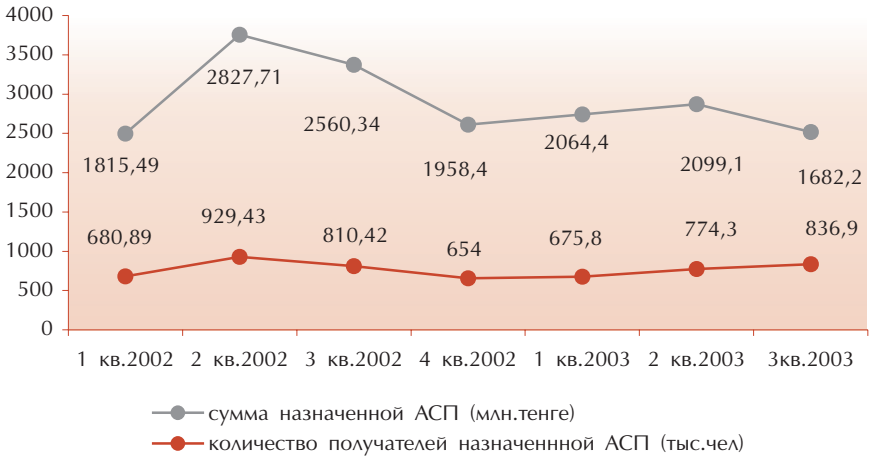
Источник: "Индикаторы мониторинга бедности в Республике Казахстан". Агентство РК по статистике/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2003.

Средний размер адресной социальной помощи в 2003 году составил 1032 тенге в целом по республике и в территориальном разрезе 1145 тенге для городского населения, 986 тенге – для сельского[22].

По данным региональных органов социальной защиты населения с период с января по ноябрь 2003 года адресная социальная помощь была назначена 852,6 тыс. малообеспечнным гражданам, имеющим доход ниже "черты бедности", что в 1,4 разра меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В числе получателей адресной социальной помощи сельские жители составляют 551,9 тыс. чел. или 64,7%[23].

Рисунок 18

Численность получателей АСП (тыс. человек) и суммы выплат по АСП (млн. тенге)



Источник: "Некоторые аспекты системы социальной защиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной защиты населения РК/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.

[21] *В категорию "прочие" включены инвалиды, пенсионеры, студенты, слушатели, курсанты дневной формы обучения, оралманы и другие.*

[22] *"Уровень жизни населения и бедность в Республике Казахстан (статистический мониторинг)". Агентство РК по статистике/ ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

[23] *"Некоторые аспекты системы социальной защиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной защиты населения РК/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

Административная "черта бедности" в 2002 году определена в Казахстане на уровне 40% от прожиточного минимума, после получения государственной адресной социальной помощи среднедушевые доходы домохозяйств, использованные на потребление, не превысили 60% от прожиточного минимума. То есть, согласно данным Агентства РК по статистике, даже при неполном охвате нуждающихся в адресной социальной помощи ее размеры не способствовали преодолению материальных трудностей большинства бедных людей.

На сегодняшний день государственная адресная социальная помощь является скромной материальной поддержкой наиболее бедному населению республики. Законодательное введение наряду с прожиточным минимумом официальной "черты бедности", которая значительно ниже его размера, свидетельствовало об ограниченности у государства финансовых средств на адресную социальную помощь нуждающимся. С другой стороны, такая мера стимулировала рост доходов населения от занятости как основной способ преодоления бедности, сдерживая развитие экономического иждивенчества у населения республики. В будущем целесообразно адресную социальную помощь от государства оказывать, прежде всего, бедным семьям, в составе которых имеются лица с ограниченными трудовыми возможностями и иждивенцы. Денежные выплаты в виде государственной адресной социальной помощи можно сочетать с предоставлением бедным семьям, особенно детям, продуктов питания или других выплат в натуральной форме.[24]

Наряду с адресной социальной помощью выплачивается жилищная помощь, которая направлена на оказание материальной поддержки малообеспеченным гражданам для компенсации расходов на жилищно-коммунальные услуги и осуществляется в порядке, определяемом местными исполнительными органами. На оказание жилищной помощи с начала 2003 года было направлено 1,6 млрд. тенге[25].

Согласно Международной Организации Труда, членом которой является и Казахстан, исходя из международного принятого смысла термина, стратегии социальной защиты должны включать элементы по:

- содействию устойчивой, приносящей доход деятельности в условиях достойного труда;
- выплате компенсаций при наступлении основных социальных рисков (болезнь, старость, временная нетрудоспособность, инвалидность, потеря кормильца, воспитание детей, материнство, несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания, безработица), а также их предупреждение, в частности через механизмы социального страхования;
- предоставлению механизмов социальной помощи, предназначенных для особенно уязвимых групп или отдельных лиц, которые не охвачены системами социального страхования;
- доступу индивидов к реализации основополагающих прав и получению услуг, таких как на-

[24] *"Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления". ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

[25] *"Некоторые аспекты системы социальной защиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной защиты населения РК/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.*

личие надлежащего жилья, образования или медицинской помощи, а также соблюдение основополагающих принципов законности и индивидуальной безопасности.

Будучи многоаспектными программами, разработка, внедрение и мониторинг стратегий социальной защиты требуют, чтобы были четко определены цели, целевые группы (бенефициары), собраны базовые данные, установлены индикаторы развития, а также предусмотрено финансовое и административное обеспечение деятельности (Табл. 8).

Таблица 8

Индикаторы уровня социальной защиты населения

Численность пенсионеров и средний размер назначенной месячной пенсии (на конец 2003 года, по данным Минтрудсоцзащиты)

	Всего, тыс. человек	Распределение по полу, %		Средний размер месячной пенсии, тенге	Отношение размера пенсии женщин к пенсии мужчин, %
		женщины	мужчины		
2000	1786,8	67,4	32,6	4298	78,2
2001	1749,1	66,7	33,3	4947	77,2
2002	1690,5	69,1	30,9	5818	81,6
2003*	1660,0	67,5	32,5	8198	80,2

* *с учетом военнослужащих*

Численность получателей государственных социальных пособий и средние размеры назначенных месячных пособий (на конец 2003 года, по данным Минтрудсоцзащиты)

	Всего, тыс. человек	Распределение по полу, %		Средний размер месячного пособия, тенге	Отношение размера пособия женщин к пособию мужчин, %
		женщины	мужчины		
2000	637,8	62,8	37,2	3391	104,5
2001	792,3*	62,7	37,3	3630*	103,6
2002	791,8*	60,7	39,3	3391*	101,7
2003	786,4*	60,0	40,0	3647*	104,6

* *с учетом военнослужащих*

Адресная социальная помощь семьям, имеющим детей, в 2003г. по областям (по данным Минтрудсоцзащиты)

	Установленный уровень бедности, тенге	Назначена АСП на детей	
		численность, человек	средний размер АСП на одного ребенка в месяц (тенге)
Республика Казахстан	1985,0	518643	727,9
Акмолинская	1954,0	18187	740,3
Актюбинская	2005,0	26978	764,0
Алматинская	1939,0	68666	609,1
Атырауская	2451,0	38905	1061,6
Восточно-Казахстанская	1906,0	57073	891,0
Жамбылская	1710,0	42727	411,1
Западно-Казахстанская	1998,0	24132	807,7
Карагандинская	1957,0	35395	814,5
Костанайская	1814,0	16804	529,6
Кызылординская	1761,0	38805	756,8
Мангистауская	2762,0	15356	1045,5
Павлодарская	1881,0	22947	905,9
Северо-Казахстанская	1917,0	20914	623,8
Южно-Казахстанская	1706,0	84794	560,0
г.Астана	2022,0	1493	1044,6
г.Алматы	2242,0	6187	1092,0

Источник: "Женщины и мужчины Казахстана". Агентство РК по статистике, Алматы, 2004.

Минимальные социальные гарантии, такие как минимальная заработная плата, минимальная пенсия, пособие на детей, должны находиться в определенном соотношении с прожиточным минимумом. Однако, в настоящее время в Казахстане, лишь пенсии находятся в таком соотношении. Так, размер минимальной заработной платы ниже прожиточного минимума. Соотношение же между средней заработной платой и прожиточным минимумом, средним размером пенсии и прожиточным минимумом, в также средней и минимальной заработной платой находятся на крайне низком уровне.

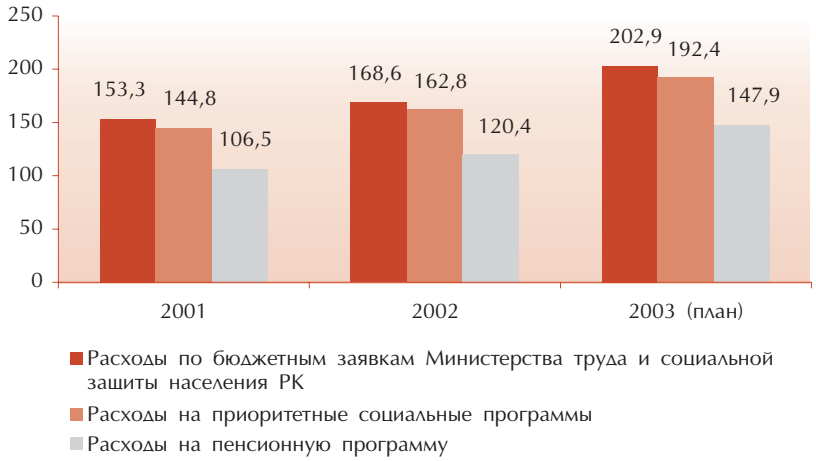
Учитывая, что заработная плата должна покрывать стоимость жизни работающего и его семьи, то ее минимальный размер должен покрывать, по крайней мере, два прожиточных минимума. При этом, для того, чтобы повысить стимулы к труду, размер минимальной заработной платы должен быть больше других указанных выше гарантий.

Минимальная заработная плата в 2003 году достигла уровня минимальной пенсии, а с 1 января 2004 года она увеличена с 5000 до 6600 тенге (на 32%). Заработная плата работникам бюджетной сферы увеличена в среднем еще на 20%, а государственных служащих на 50%.

В последние годы наблюдается положительная динамика роста расходов республиканского бюджета на социальные программы (Рис.19).

Рисунок 19

Динамика расходов республиканского бюджета на социальные нужды, млрд. тенге



Источник: "Некоторые аспекты системы социальной защиты населения Республики Казахстан (в цифрах)". Министерство труда и социальной защиты населения РК/ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004.

4 Участие НПО в разработке социальной политики









Современный этап экономических и политических реформ в Казахстане сопровождается кардинальными преобразованиями в общественной жизни, в социальной структуре всего общества. Прямым последствием проводимых в стране реформ является интенсивная социальная трансформация общества – формирование новых и изменение социальных слоев и групп, характеризующихся различным уровнем доходов, отношением к власти, ценностными ориентирами и т.д.

В формировании современной социальной политики участвуют различные субъекты, чья деятельность определяется конкретными социальными интересами и осуществляется на основе действующей нормативно-правовой базы.

Вставка 4

Гражданское общество[26]. Неправительственные организации (НПО)[27]

Современное понимание **Гражданского общества** - это общий интерес и общая воля, которые концентрируются в таком институте, как государство. При этом законы гражданской жизни должны учитывать естественные права человека, которые присущи по природе общепринятых норм прав человека. Основными категориями *Гражданского общества* является разнообразие и равенство различных форм собственности, свобода труда и предпринимательства. Расширение сфер хозяйственной деятельности.

В *Гражданском обществе* общественные связи и общественные интересы проявляются и оформляются в политических партиях, общественных движениях, творческих союзах и объединениях. В ряде стран в последние годы принимаются меры к закреплению основ *Гражданского общества* в качестве комплексного конституционно-правового института, способствующего верховенству закона во всех сферах общественной жизни

Неправительственные организации (НПО) - это открытые некоммерческие общественные организации, не ограниченные профессиональной спецификой (поэтому к НПО не отсятся профсоюзы) и не стремящиеся к государственной власти (поэтому к НПО не относятся партии).

Субъектом социальной политики, консолидирующим интересы различных слоев населения, является само государство. Государство определяет основные цели, задачи и принципы социального развития по отношению к обществу в целом. Региональные власти разрабатывают соответствующие законы и социальные программы с учетом особенностей развития регионов (уровней экономического и социального развития, историко-культурных, национальных и других особенностей).

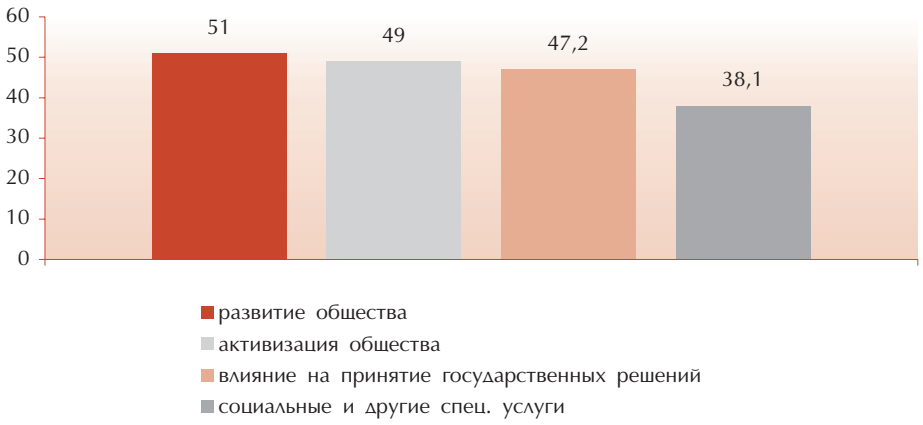
Вместе с тем, сохранение прежней “монопольной” роли государства в процессе формирования социальной политики становится объективно невозможным в условиях формирования новых, демократических основ развития экономики и общества в целом. Привлечение представителей всех слоев общества к разработке социальной политики становится необходимым также и потому, что государственного ресурса, направленного в настоящее время, прежде всего, на проведение экономических реформ, на проведение реальной социальной реформы явно не хватает.

[26] *"Социальная политика, уровень жизни и качество жизни" словарь. Всероссийский центр уровня жизни (ВЦУЖ). Москва, 2001.*

[27] *"Неправительственные организации Казахстан: вчера, сегодня, завтра". ПРООН в Казахстане. Алматы, 2002.*

Рисунок 20

Оценка представителями НПО характера деятельности третьего сектора[28], 2003 год, %



Источник: "ОрганиЗация", № 3 (12), 2003, С. 27.

Неправительственные организации становятся наиболее последовательными выразителями интересов отдельных социальных групп. НПО все более активно стремятся отразить и закрепить эти интересы в соответствующих законах и других нормативных актах. Участие НПО в разработке социальной политики проявляется на разных уровнях взаимодействия с органами власти и в самых разнообразных формах.

Реформы, которые проводятся в экономике Казахстана со дня установления его независимости, создали, со одной стороны, условия для новых возможностей, а с другой – новые проблемы. Бедность распространилась на четверть населения Казахстана, и ее сокращение является на сегодня приоритетом проводимой социально-экономической политики в стране. Участие НПО в разработке социальной политики проявляется на разных уровнях взаимодействия с органами власти и в самых разнообразных формах.

НПО призваны решать те проблемы, на которые государство не обращает достаточного внимания. Одним из таких направлений является *адресность помощи*. НПО определяет целевые группы социально-уязвимых слоев населения и работают с ними в непосредственном контакте. Второе направление – *развитие гражданской активности,* и третье – *моральная поддержка населения и объединение людей, имеющих похожие проблемы*.[29]

Сегодня в республике действует свыше четырех с половиной тысяч НПО. Они работают практически во всех значимых сферах. В неправительственном секторе задействовано почти двести тысяч человек. Услугами казахстанских НПО охвачено около двух миллионов граждан.

За период с 90-х годов среди казахстанских НПО оформились следующие группы:

- социально значимые НПО (женские, НПО по защите уязвимой части населения, предоставляющие социальные услуги населению);
- общественно-политические (правозащитные, экологические, молодежные, аналитические, ассоциации НПО и т.д.);
- реформаторские (отраслевые ассоциации)[30].

Возросшая активность НПО в разработке социальной политики реализуется в различных формах практически на всех стадиях законодательного процесса и на всех уровнях законодательной власти. Важным условием эффективного участия НПО в разработке социальной политики является наличие "благоприятных" взаимоотношений с органами законодательной власти всех уровней.

Вопросам государственной поддержки НПО придается ключевое значение в Президентской Программе демократизации общества 1998 года, приняты Концепция и Программа государственной поддержки некоммерческих (неправительственных) организаций Республики Казахстан соответственно от 23 января 2002 года и 1 марта 2003 года.

Проведение Гражданского Форума "Государство и НПО" 14-15 октября 2003 года показало, что отношения государства и неправительственных организаций должны быть партнерскими, должна быть выработана стратегия совместной работы, позволяющая более активно привлекать неправительственные организации к решению актуальных общественных проблем.

В своем выступлении на Гражданском форуме Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев отметил, что

[28] *Данные социологического исследования, проведенного Институтом по Развитию Сотрудничества (idc), в целях изучения отношения НПО к избирательным процессам. В исследовании всего приняли участие 120 региональных НПО.*

[29] *По мнению участников фокус-групп из Отчета ПРООН "Неправительственные организации Казахстан: вчера, сегодная, завтра". Алматы, 2002.*

[30] *"ОрганиЗация", № 3 (12). Институт сотрудничества в целях развития, 2003, с. 30*

НПО могут более активно сотрудничать с государством в решении актуальных общественных проблем. Это огромный фронт работы: охрана окружающей среды, повышение качества здравоохранения и образования, жилищно-коммунальное хозяйство, борьба с бедностью, наркоманией, незаконным вывозом и торговлей людьми. Также особое внимание было уделено Президентом социальной позиции, которую должны занять казахстанские НПО. В стратегическом плане она будет выражена в постепенной передаче функций, касающихся социальной сферы, именно неправительственным организациям и широком привлечении представителей НПО к экспертной работе при подготовке общественно значимых решений.[31]

Для разработки стратегии участия важно обладать обширной информацией по социально-экономическим особенностям региона и по местным общественным организациям. Элементы реализации стратегии участия:

- участие в проекте через организацию семинаров, обсуждений, социологических опросов;
- определение перечня участников от населения, правительства и неправительственных организацией с конкретизацией роли их участия;
- установление механизмов участия населения с построением систем обратной связи;
- подготовка соглашений об участии с четким выделением ответственности каждой вовлеченной стороны;
- оценка участия и определение возможностей его дальнейшего самостоятельного развития.

Обмен информацией между институтами власти и обществом не ограничивается целями передачи информации о нуждах и потребностях “снизу-вверх”. Вовлечение граждан в процессы принятия решений способствует принятию оптимальных решений, а в процессе осуществления принятого управленческого решения роль граждан еще больше возрастает: большинство государственных решений не выполняются эффективно без широкого участия граждан; процесс государственного управления требует наличия обратной связи; практически осуществление задач государства происходит через объединение граждан на основе сотрудничества между ними.

В октябре 2000 года в своем ежегодном послании Президент РК указал на необходимость развития системы грантов для НПО на реализацию социально значимых проектов. Концепция государственной поддержки неправительственных организаций была одобрена постановлением Правительства РК № 85 от 23 января 2002 года. В данном документе в качестве основных форм государственной поддержки НПО были указаны информационная, консультативная, методическая, организационно-техническая, а также государственный социальный заказ. Государственный социальный заказ был определен как наиболее эффективная, существенная форма, объединяющая в себе два финансовых механизма: государственные гранты для НПО и поддержка их участия в реализации государственных социальных программ на условиях государственных заказов.[32]

В 2002 году Центрально-азиатским институтом развития был инициирован проект по разработке закона о государственном социальном заказе и исследованию вопросов социального партнерства. В соответствии с результатами этого исследования в качестве основных современных форм и механизмов сотрудничества государственных и неправительственных организаций были указаны:

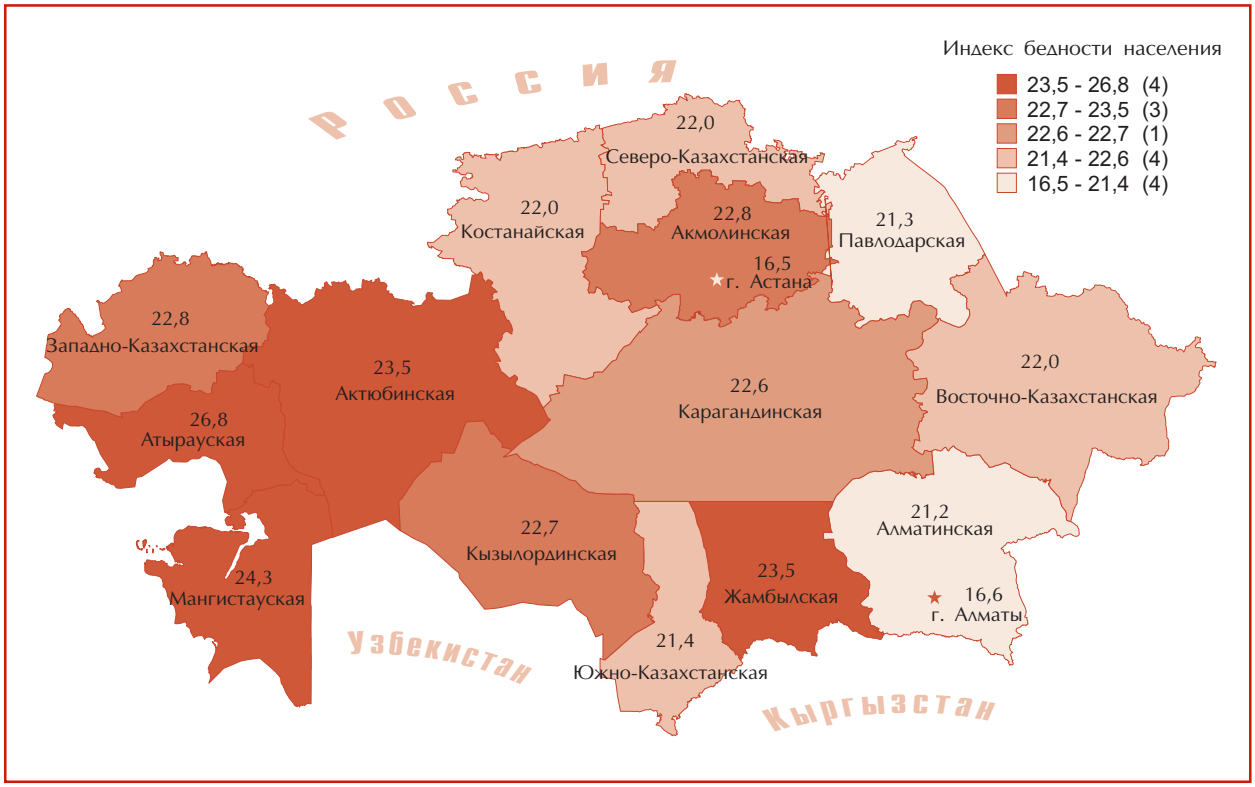
- финансирование государственными организациями социальных проектов, реализуемых НПО, через выделение грантов и заключение договоров на поставку социальных услуг;
- содействие государственных организаций в реализации социальных программ НПО посредством нефинансовой поддержки: бесплатного или льготного предоставления и ремонта помещений, оборудования и т.д.;
- привлечение НПО к разработке и реализации совместных благотворительных и социальных проектов регионального и национального уровней, в том числе с участием международных организаций. [20]

17 марта 2003 года Правительством Республики Казахстан утверждена Программа государственной поддержки неправительственных организаций на 2003-2005 годы. В настоящее время идет работа над законопроектом о государственном социальном заказе, который должен обеспечить необходимую правовую основу для государственной поддержки НПО в форме госзаказа.

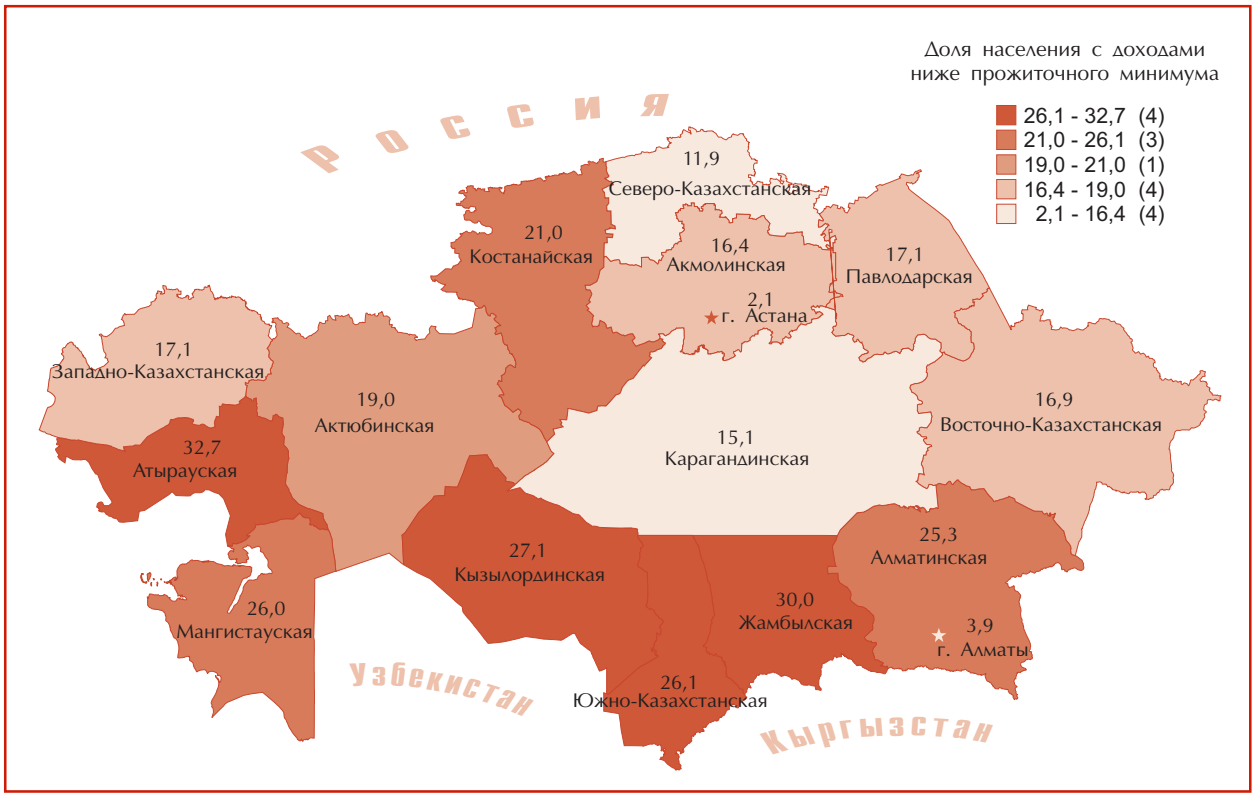
[31] "Государство и НПО: конструтивный диалог" (Материалы гражданского форума г. Астана, 14 - 15 октября 2003г.). Министерство информации РК/ПРООН в Казахстане. Астана, 2004.

[32] "Государство и НПО в Казахстане: опыт и формы взаимодействия". ПРООН в Казахстане. Астана, 2003г.

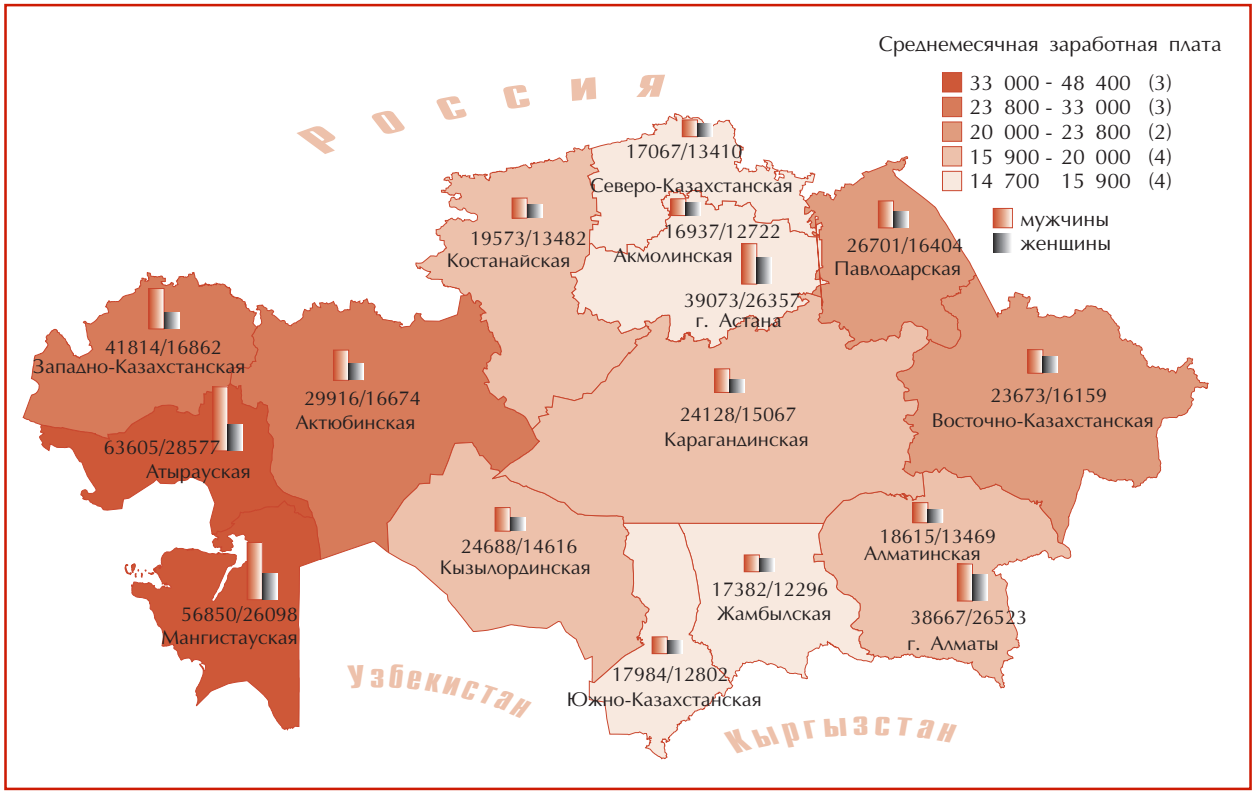
Индекс бедности населения по регионам Республики Казахстан в 2003 году



Уровень бедности по регионам Казахстана в 2003 году



Гендерная дифференциация заработной платы по регионам Республики Казахстан в 2003 году



Уровень безработицы в гендерном разрезе по регионам Республики Казахстан в 2003 году



Глоссарий

(из Отчета ПРООН "Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления". Алматы, 2004.)

Валовой внутренний продукт (ВВП)

Макроэкономический показатель, определяющий совокупную стоимость всех товаров и услуг, произведенных в течение года на территории страны без разделения ресурсов, использованных на их производство, на импортные и внутренние.

Существует три метода расчета ВВП:

Производственный метод состоит в определении и суммировании валовой добавленной стоимости, созданной во всех отраслях или секторах экономики, обеспечивает данные, позволяющие анализировать отраслевую и секторальную структуру экономики.

Распределительный метод состоит в определении и суммировании компонентов доходов, выплаченных институциональным единицам, участвующим в производстве товаров и услуг, обеспечивает данные, необходимые для анализа структуры созданного в процессе производства ВВП дохода (оплата труда, прибыль, налоги на производство и импорт и др.).

Метод конечного использования для расчета ВВП состоит в суммировании расходов всех институциональных единиц на конечное потребление, валовое накопление (инвестиции) и экспорт, позволяет получить данные, важные для анализа структуры использования произведенного продукта, выявления отношений между потреблением и накоплением, между потреблением товаров и услуг домашними хозяйствами (индивидуальное потребление) и органами государственного управления (коллективное потребление).

ВВП по отраслям экономической деятельности отражает распределение ВВП по отраслям экономики, такими как промышленность, сельское хозяйство, услуги в соответствии с Международной Стандартной Системой Классификации Промышленности.

Промышленность включает в себя горное дело, добычу полезных ископаемых, строительство и коммунальные услуги (газ, вода и электричество).

Сельское хозяйство представляет собственно сельское хозяйство, охоту, лесоводство и рыболовство.

Услуги - это оптовая и розничная торговля; деятельность ресторанов и гостиниц; транспорт, хранение и коммуникации; финансы, страхование, операции с недвижимостью и бизнес-услуги; а также общественные, социальные и личные услуги.

Реальный рост ВВП

Отражает годовые изменения физического объема ВВП в процентах к предыдущему году.

Валовый национальный продукт (ВНП)

Макроэкономический показатель, представляющий исчисленную в рыночных ценах стоимость произведенного страной в течение года конечного продукта. В ВНП включается стоимость продукта, созданного в самой стране и за рубежом с использованием факторов производства, принадлежащих стране.

Валовой региональный продукт (ВРП)

Совокупная стоимость всех товаров и услуг, произведенных в течение года на территории определенного региона страны.

ВВП на душу населения

ВВП, поделенный на среднегодовую численность населения страны.

Индекс потребительских цен (ИПЦ)

Индекс потребительских цен характеризует изменение общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые, потребляемые либо оплачиваемые населением. ИПЦ рассчитывается либо по изменению стоимости фиксированной "потребительской корзины", либо как средняя арифметическая взвешенная величина из групповых индексов цен товаров и тарифов услуг. Веса определяются, как правило, на основе специальных обследований потребительских расходов населения, проводимых с помощью как целенаправленного, так и случайного отбора. Данные о ценах и тарифах собираются специальными регистраторами путем непосредственного наблюдения на предприятиях торговли.

Паритет покупательской способности (ППС)

Под ППС понимается количество единиц национальной валюты, "необходимое для покупки аналогичной представительской корзины товаров и услуг, которую можно закупить на 1 доллар США в Соединенных Штатах Америки".

Инфляция

Переполнение каналов обращения обесценившейся денежной массой. Проявляется в повышении цен (явном и скрытом), в неудовлетворенном спросе населения, обострении проблем дефицита. В конечном счете, приводит к росту стоимости жизни, натурализации процессов обмена, ослаблению заинтересованности работников в результате своего труда.

Бедность

Состояние человека, характеризующееся устойчивыми или хроническими ограничениями в ресурсах, возможностях, выборе, безопасности и силы, необходимой для адекватного уровня жизни и пользования другими гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными правами.

Доля бедного населения, или коэффициент подушного учета

Уровень бедности, выражающийся коэффициентом подушного учета, представляет собой долю населения, чей доход находится на уровне ниже прожиточного минимума. Этот показатель не учитывает глубину или остроту бедности, таким образом не принимает во внимание ухудшающееся положение бедного населения.

Прожиточный минимум (ПМ)

Прожиточный минимум представляет собой стоимостную оценку товаров и услуг по рыночным ценам, необходимых для поддержания жизнедеятельности человека. ПМ в Казахстане - это объективно установленный уровень доходов (расходов), пропорциональный стоимости товаров и услуг, включенных в потребительскую корзину.

Минимальная потребительская корзина

Потребительская корзина включает товары и услуги, необходимые для поддержания жизнедеятельности человека. Потребительская корзина состоит из продовольственной корзины, которая включает продукты, необходимые для поддержания определенного уровня потребления калорий (2172 калории), и 30%, добавленных на приобретение непродовольственных товаров и услуг первой необходимости, например, таких как одежда, обувь, оплата коммунальных услуг и другие виды услуг.

Глубина бедности

Глубина бедности показывает насколько беден бедный человек и отражает средний дефицит совокупного дохода/потребления бедного населения по отношению к установленной черте бедности (в Казахстане это прожиточный минимум). Уровень бедности считается глубоким, если средний размер доходов (потребления) бедных групп населения намного ниже черты бедности (для Казахстана ниже прожиточного минимума).

Острота бедности

Острота бедности характеризует насколько беден самый бедный человек в обществе, то есть показывает неравенство среди бедного населения. Острота бедности рассматривается как дополнительная характеристика глубины бедности, при условии, что значения глубины бедности и коэффициента подушного учета, остаются неизменными. Чем выше значение остроты бедности, тем серьезнее проблема бедности.

Стоимость продовольственной корзины

Стоимость продовольственной корзины в Казахстане рассчитывается в целях определения базового продовольственного набора, выраженного комплексом калорий. Продовольственная корзина содержит наименования, составляющие уровень потребления в 2172 калорий в день на человека, что соответствует стандартам ВОЗ. Продовольственная корзина также учитывает местные продовольственные традиции и доступность товаров на местном рынке.

Индекс нищеты населения (ИНН)

Комплексный агрегированный показатель для развивающихся стран, отражающий различные аспекты лишений в жизни человека по трем основным элементам, которые нашли свое отражение в индексе человеческого развития, - долголетие, образование и адекватные условия жизни. Трудности измерения других составляющих человеческого развития: политическая свобода, личная безопасность и др. - не позволяют включить их в индексы бедности населения.

а) Впервые рассчитан для развивающихся стран в Глобальном отчете о человеческом развитии за 1997 год (ИНН-1) по следующей формуле:

$$ИНН\text{-}1 = \left[\left(Р_1^3 + Р_2^3 + Р_3^3\right)/3\right]^{1/3}$$, где

P_1 - процентная доля людей, не доживающих до 40 лет;

P_2 - доля неграмотного взрослого населения;

P_3 - процентная доля населения, не имеющая доступа к безопасной воде, к медицинским услугам, и доли детей в возрасте до 5 лет, страдающих отставанием в весе от недоедания.

б) В глобальном отчете о человеческом развитии за 1999 год был рассчитан ИНН-2 для развитых стран по следующей формуле:

$$ИНН\text{-}2 = \left[\left(Р_1^3 + Р_2^3 + Р_3^3 + Р_4^3\right)/4\right]^{1/4}$$, где

P_1 - процентная доля населения, не доживающая до 60 лет;

P_2 - процентная доля функционально неграмотного населения;

P_3 - процентная доля населения, имеющего доходы ниже 50-процентного уровня от среднедушевых доходов в стране;

P_4 - процентная доля экономически активного населения, не имеющего работу 12 месяцев и более.

с) В Казахстане в 2000 году был рассчитан индекс бедности населения (ИБН-3) по следующей формуле:

$$ИБН = \left[\left(Р_1^3 + Р_2^3 + Р_3^3 + Р_4^3\right)/4\right]^{1/3}$$, где

P_1 - процентная доля населения, не доживающая до 60 лет;

P_2 - процентная доля 16-летней молодежи, не охваченной обучением;

P_3 - процентная доля населения, имеющего уровень потребления ниже прожиточного минимума;

P_4 - уровень общей безработицы.

Индекс человеческого развития (ИЧР)

Индекс человеческого развития представляет комбинированный показатель, впервые предложенный и рассчитанный в Докладе о развитии человека за 1990 год. Объединяя в себе несколько социальных показателей (продолжительность жизни от рождения, уровень образования и дохода на душу населения), ИЧР может служить полезным статистическим инструментом для сравнения уровней развития разных стран.

Рабочая сила

Рабочая сила - это часть населения страны (трудовые ресурсы, доступные для производства товаров и услуг), включая занятое население (население, старше определенного возраста, которые в отчетный период были на оплачиваемой работе, были самозанятыми, либо имели работу, но не были наемными работниками) и безработное население (старше определенного возраста, в отчетный период эти люди были без работы,

имели возможность начать работу и искали работу). В Казахстане рабочая сила включает население в возрасте старше 15 лет.

Уровень экономической активности

Уровень экономической активности отражает количество рабочих ресурсов страны, доступных для производства товаров и услуг. Он измеряется как доля рабочей силы в общем числе трудоспособного населения (в возрасте 15 лети старше).

Занятость

Деятельность граждан, приносящая им заработок или доход, необходимый для удовлетворения личных потребностей;

Полная - уровень занятости, при которой работой обеспечены все, кто хочет работать, без учета тех, кто переживает период фрикционной безработицы. Предполагается, что при полной занятости задействованы все экономические ресурсы страны.

Самостоятельная - это работа, при которой вознаграждение занятого человека напрямую зависит от прибыли, получаемой от производства товаров и услуг (где собственное потребление рассматривается как часть прибыли).

Уровень занятости

Уровень занятости показывает долю занятого населения в процентах от рабочей силы.

Безработица

Социально-экономическое явление, обусловленное невостребованностью на рынке труда части экономически активного населения; состояние, при котором люди способны и хотят работать, но найти работу не могут.

Общая - безработица, при которой безработным считается человек, одновременно отвечающий трем критериям:

а) не имеет работы (доходного занятия),

б) активно занимается ее поиском,

в) готов приступить к работе в течение определенного периода (как правило, в течении двух недель).

Официальная - общее число безработных, зарегистрированных в государственных органах занятости, без поправки на сезонные колебания. В данном показателе не отражены масштабы скрытой безработицы.

Скрытая безработица охватывает работников, которые, с одной стороны, учитываются статистикой как занятые, с другой стороны, находятся в вынужденных отпусках по инициативе администрации или работают в условиях неполного рабочего времени.

Длительная - безработица длительностью 12 и более месяцев.

Уровень безработицы

Уровень безработицы показывает долю безработных в общем числе рабочей силы. Уровень безработицы расчитывается на основании выборочного обследования населения по вопросам занятости, проводимого Агентством РК по статистике с использованием методологии МОТ. Человек считается занятым, если он работает хотя бы 1 час в неделю.

Уровень общей безработицы - доля безработных в процентах от рабочей силы (экономически активного населения). Уровень общей безработицы расчитывается на основании выборочного обследования населения по вопросам занятости, проводимого Агентством РК по статистике с использованием методологии МОТ. Человек считается занятым, если он работает хотя бы 1 час в неделю.

Уровень официальной (регистрируемой) безработицы - доля безработных, зарегистрированных в государственных органах занятости, в процентах от рабочей силы (экономически активного населения).

Средняя продолжительность безработицы

Средняя продолжительность безработицы отражает количество месяцев, в течение которых человек был безработным.

Безработица по возрасту

Безработица по возрасту показывает уровень безработицы по различным возрастным группам. Он представляет собой распределение безработных в зависимости от определенных возрастных групп. В Казахстане индикатор рассчитывается как доля безработных определенного возраста в общем числе населения того же возраста.

Безработица по уровню образования

Безработица по уровню образования показывает уровень безработицы среди населения, имеющего определенную степень образования. Индикатор представляет собой распределение безработных по различным уровням образования. В Казахстане индикатор рассчитывается как доля безработных с определенным уровнем образования в общем числе населения с таким же уровнем образования.

Молодежная безработица

В широком смысле рассматривается как важная политическая проблема для многих стран, независимо от уровня развития. При исчислении индикатора под термином "молодежь" понимается население в возрасте 15-24 лет, таким образом, под "взрослыми" понимается население в возрасте 25 лет и старше. Индикатор состоит из четырех отдельных показателей, каждый из которых представляет различные аспекты проблемы молодежной безработицы. Четыре показателя включают: (а) уровень молодежной безработицы (доля безработной молодежи в общем числе молодежной рабочей силы); (б) отношение уровня молодежной безработицы к уровню безработицы среди взрослого населения; (в) доля безработной молодежи в общем числе безработных; (г) доля безработных в общем числе молодежи.

Неравенство

Различия в доходах и уровне жизни различных слоев населения страны, обусловленные рядом причин экономического, регионального, политического, социального и культурного характера.

Покупательная способность населения

Показатель уровня жизни, который определяется как соотношение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума. Позволяет определить количество наборов товаров и услуг из состава прожиточного минимума , которое может быть приобретено на доходы населения.

Низкая - покупательная способность доходов ниже двух размеров прожиточного минимума.

Средняя - покупательная способность доходов выше двух размеров прожиточного минимума, но ниже семи размеров прожиточного минимума.

Высокая - покупательная способность доходов выше семи размеров прожиточного минимума.

Денежные доходы домашних хозяйств

Сумма денежных средств, полученных членами домашних хозяйств в виде заработной платы, дохода от индивидуальной трудовой и предпринимательской деятельности, пенсий, стипендий, пособий, компенсационных и других выплат (включая благотворительную помощь), процентов, дивидендов, ренты и других доходов от собственности, средств от продажи продукции личного подсобного хозяйства и прочих денежных поступлений.

Денежные доходы могут быть *номинальными* (до уплаты налогов и обязательных платежей) и *располагаемыми* (после осуществления указанных выплат).

Среднедушевые доходы исчисляются делением общей суммы денежного дохода на постоянное население.

Реальные денежные доходы - денежные доходы с исключением изменения потребительских цен. Исчисляются путем деления денежных доходов на индекс потребительских цен.

Реальные располагаемые доходы - денежные доходы за вычетом обязательных платежей и взносов с исключением изменения потребительских цен.

Среднемесячная номинальная заработная плата

Среднемесячная заработная плата включает любое денежное вознаграждение, в том числе оклад, надбавки, бонусы, премии и единовременные выплаты. Индикатор определяется путем деления суммы начисленного фонда заработной платы на фактическую численность работников и на число месяцев в отчетном периоде.

Минимальный размер заработной платы

Минимальный размер заработной платы представляет собой гарантированный Конституцией РК минимум денежных выплат работающим по найму в организациях, независимо от формы собственности (государственная или частная).

Индекс реальной заработной платы

Индекс реальной заработной платы представляет собой относительный показатель, характеризующий покупательную способность номинальной заработной платы с учетом изменений потребительских цен на товары и услуги. Определяется делением индекса номинальной заработной платы на индекс потребительских цен. Оба индекса относятся к одному и тому же временному периоду.

Минимальный размер назначенной пенсии

Минимальная денежная сумма, получение которой гарантировано государством на условиях, предусмотренных пенсионным законодательством, при наступлении пенсионного возраста.

Среднемесячный размер назначенной пенсии

Средний размер ежемесячной пенсии на одного пенсионера. Исчисляется как отношение общей суммы назначенных месячных пенсий всем пенсионерам, состоящим на учете в органах социальной защиты, к общей численности пенсионеров на конец года.

Государственное социальное пособие

Государственные социальные пособия входят в систему государственного социального обеспечения и представляют собой периодические выплаты государством денежных средств гражданам, нуждающимся в их получении в связи с инвалидностью, потерей кормильца и по возрасту.

Специальное государственное пособие

Специальное государственное пособие входит в систему государственного социального обеспечения и представляет собой денежную выплату нуждающимся в социальной защите (представляет собой бывшие льготы и надбавки в денежном выражении). Оно предоставляется независимо от иных видов пособий. К гражданам, имеющим право на получение пособия, в частности, относятся: участники и инвалиды ВОВ, семьи погибших военнослужащих/сотрудников органов внутренних дел, лица, награжденные медалями и орденами Советского Союза за самоотверженный труд в годы ВОВ и др.

Государственное специальное пособие

Государственное специальное пособие представляет собой денежную выплату лицам, имевшим по состоянию на 1 января 1998 года стаж работы (для мужчин - по достижении 53 лет и при стаже не менее 20 лет, из них не менее 10 на указанных работах; для женщин - при достижении 48 лет и при стаже не менее 15 лет, из них не менее 7 на указанных работах) по Списку №1. В Список №1 включены производства, работы, профессии, должности на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда. Пособие выплачивается независимо от получаемой зарплаты. При достижении пенсионного возраста получатель пособия имеет право выбора между получением пособия или назначением пенсии.

Жилищная помощь

Жилищная помощь представляет собой денежную выплату малообеспеченным жителям, являющимся собственниками или нанимателями жилища в этом регионе, для покрытия стоимости жилища и/или коммунальных услуг. Жилищная помощь определяется и выплачивается на местном уровне из местных бюджетов.

"Черта бедности" в Казахстане

"Черта бедности" в Казахстане представляет собой критерий для предоставления государственной адресной социальной помощи. Она устанавливается ежегодно как процентная доля прожиточного минимума (минимальной потребительской корзины), определяемой с учетом наличия бюджетных финансовых средств. В 2002 году "черта бедности" была установлена в размере 40% от прожиточного минимума.

Государственная адресная социальная помощь

Государственная адресная социальная помощь представляет собой выплату в денежной форме, предоставляемую государством лицам (домашним хозяйствам) с месячным доходом ниже "черты бедности", устанавливаемой ежеквартально в областях, городах Астане и Алматы. "Черта бедности" в Казахстане определяется ежегодно как процентная доля прожиточного минимума (минимальной потребительской корзины) в зависимости от доступности бюджетных средств. В 2002 году "черта бедности" была установлена в размере 40% от прожиточного минимума.

Уровень грамотности взрослого населения

Уровень грамотности взрослого населения показывает долю населения в возрасте 15 лет и выше, умеющих читать, понимая прочитанное, и записывать простое краткое сообщение о своей ежедневной жизни, в общей численности населения в возрасте 15 лет и старше.

Коэффицент охвата детей дошкольным образованием

Согласно Международной системе классификации уровней образования (ISCED97), дошкольное образование охватывает детей в возрасте 3-6 лет, не включая детей в яслях в возрасте до 2 лет. Коэффициент показывает долю детей в возрасте от 3 до 6 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей в возрасте 3-6 лет.

Коэффицент охвата основным образованием

В ISCED97 базовое образование, которое часто называют "обязательным образованием", охватывает детей в возрасте от 6-7 лет до 14-15 лет. Оно нередко подразделяется на начальное образование (до 10 лет) и нижний уровень среднего образования.

Коэффицент охвата общим средним образованием

Согласно ISCED97 общее среднее образование в странах СНГ обычно включает два или три старших класса общеобразовательной школы. Коэффициент показывает долю детей в возрасте 11-17 лет, обучающихся в средних школах всех типов, в общей численности детей в возрасте 11-17 лет.

Коэффицент охвата высшим образованием

Согласно ISCED97 высшее образование предполагает подготовку специалистов высшей квалификации со степенью бакалавра или магистра или соответствующего эквивалента.

Число учащихся на 1 учителя

Индикатор определяет рабочую нагрузку учителей, рассчитывается как отношение общей численности учащихся к общей численности учителей.

Общее образование (в Казахстане)

Общее образование включает: 1) дошкольное воспитание и обучение; 2) начальное общее образование; 3) основное общее образование; 4) среднее общее образование; 5) дополнительное общее образование.

Профессиональное образование (в Казахстане)

Профессиональное образование включает: 1) начальное профессиональное образование; 2) среднее профессиональное образование; 3) высшее профессиональное образование; 4) послевузовское профессиональное образование; 5) дополнительное профессиональное образование.

Уровни образования в Казахстане

На основе принципа непрерывности и преемственности образовательных программ устанавливаются следующие уровни образования: 1) дошкольное воспитание и обучение; 2) среднее образование; 3) высшее профессиональное образование; 4) послевузовское профессиональное образование.

Источник: "Бедность в Казахстане: причины и пути преодоления". ПРООН в Казахстане. Алматы, 2004г.

Приложения

Приложение 1

Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан

Одобрена постановлением Правительства Республики Казахстан от "27" июня 2001 года № 886

Введение

Социальная защита - это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы и иные законные основания) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.

Международная организация труда, членом которой является Казахстан, определяет систему социальной защиты как комплекс мер, включающий в себя:

- стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности;
- предотвращение и компенсацию части доходов в случае возникновения основных социальных рисков с помощью механизмов социального страхования;
- предоставление механизмов социальной помощи, предназначенной для уязвимых групп населения, не являющихся участниками системы социального страхования;
- доступ граждан к основным правам и услугам, таким, как образование и медицинская помощь.

Количественные показатели системы социальной защиты в значительной степени определяются уровнем экономического развития, а степень солидарности между лицами, участия государственных институтов и уровень стимулирования находятся во взаимосвязи с выбранной социально-экономической моделью.

В силу исторических, культурных, политических и иных факторов в государствах одинакового уровня развития существуют разные степени солидарности в организации систем социальной защиты и разные степени участия государственных институтов.

Полная солидарность предполагает отсутствие взаимосвязи между взносом и выплатой, когда право на получение зависит не от взноса, а определяется с момента наступления рискового случая. Финансовая нагрузка ложится на всех налогоплательщиков, а право на получение социальной защиты имеют все граждане. В такой системе механизмом перераспределения доходов и единственным источником финансирования является государственный бюджет, а в качестве регулятора выступает государство. Системы, основанные на принципе полной солидарности, обычно предоставляют одинаковый, как правило, минимальный, уровень социальной защиты всем гражданам.

При ограниченной солидарности право на получение выплат зависит от взноса человека. Как правило, такая система финансируется за счет отчислений работников и работодателей, а право на получение выплат в зависимости от взноса имеют только те граждане, которые производили отчисления (или за которых они производились работодателем). Такие системы обычно предоставляют дополнительную защиту определенной группе населения, например, работникам формального сектора или конкретного трудового коллектива.

Кроме того, существуют системы, в которых солидарность отсутству-

ет (нулевая солидарность), где каждый гражданин отчисляет персонифицированные взносы, от которых напрямую зависят выплаты при наступлении социальных рисков.

На основе анализа международного опыта можно сделать вывод, что наиболее эффективные и комплексные системы социальной защиты обычно включают в себя следующие основные элементы: 1) государственные пособия; 2) обязательное социальное страхование; 3) накопительное пенсионное обеспечение; 4) социальную помощь.

Государственные пособия предназначены для обеспечения всех граждан гарантированными выплатами на определенном уровне в случае наступления обстоятельств, подлежащих социальной защите.

Обязательное социальное страхование, финансируемое за счет отчислений работодателей и работников, предназначено для дополнительной защиты работников формального сектора, которая зависит от уровня взносов плательщика.

Накопительное пенсионное обеспечение предназначено для регулирования процессов создания пенсионных накоплений каждым гражданином.

Социальная помощь предназначена для предоставления дополнительной защиты отдельным категориям граждан за счет средств бюджета.

Кроме того, гражданин имеет право осуществлять добровольное страхование на случай наступления социальных рисков.

Такая комбинированная система позволяет сочетать преимущества как солидарных, так и персонифицированных систем.

В Казахстане завершается переход к рыночной экономике. Изменение экономических отношений требует построения адекватной системы социальной защиты.

На начальном этапе переходного периода государство было вынуждено заниматься текущими вопросами социальной защиты на фоне инфляции, бюджетного дефицита, спада производства, увеличения доли неформального сектора экономики. В результате реформы в социальной сфере носили фрагментарный характер, являясь ответной реакцией на решение текущих проблем, за исключением внедрения накопительной пенсионной системы и замены натуральных льгот денежными выплатами.

Несмотря на проведенные преобразования, в данный момент система социальной защиты характеризуется сложностью и недостаточной системностью законодательства, низкими стимулами к участию в системе.

Благоприятные изменения в экономике в последние годы и предпринимаемые меры по обеспечению устойчивого роста позволяют перейти к созданию комплексной системы социальной защиты при наступлении социальных рисков. В этой связи возникла необходимость в разработке новой концепции социальной защиты населения с учетом приоритетов и возможностей Казахстана в настоящем и будущем.

В рамках данной Концепции не рассматриваются вопросы обеспечения доступности граждан к услугам в сфере образования и медицинской помощи, поскольку они определяются другими программными документами.

Современное состояние системы социальной защиты населения Республики Казахстан

Действующая система социальной защиты характеризуется преобладанием принципа полной солидарности, высоким уровнем государственного участия и низкими стимулами.

На принципе полной солидарности организовано социальное обеспечение по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальной защите безработных граждан и по возрасту. Все физические лица – граждане Республики Казахстан, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан (далее – граждане), при наступлении рисковых случаев получают государственные пособия

на одинаковом уровне вне зависимости от участия в трудовой деятельности и взноса, если иное не предусмотрено законами и международными договорами. Кроме того, из-за отсутствия экономически обоснованных нормативов исчисления социальных выплат и взаимосвязи с системой оплаты труда потеряна адекватная связь между уровнем доходов работающего населения и получаемыми социальными выплатами. В результате часть работающего населения получает заработную плату меньшую, чем размеры социальных пособий даже тех граждан, которые не имели вклада в систему.

В республике отсутствует система, основанная на принципе ограниченной солидарности, то есть не существует системы дополнительной защиты работающих граждан при наступлении социальных рисков с зависимостью выплат от размеров отчислений.

Солидарная пенсионная система частично учитывает трудовой вклад гражданина. Накопительная пенсионная система - единственный вид обеспечения при наступлении старости, основанный на принципах сбережения без солидарности между участниками, имеющий действенные стимулы для участия в системе.

Действующим законодательством предусмотрено осуществление добровольного страхования на случай наступления социальных рисков, которое в силу ряда факторов не получило пока должного распространения.

Основным источником финансирования и общим регулятором системы социальной защиты является государство. В соответствии с законодательством отдельным категориям граждан предоставляется социальная помощь за счет средств государства. Стимулы по участию в системе, за исключением накопительной пенсионной системы, минимальны.

Основными недостатками действующей системы социальной защиты, препятствующими ее эффективному функционированию, являются:

- несовершенное законодательство - законодательство, регулирующее социальную сферу, сформировано в основном по видам выплат, а не по социальным рискам и основаниям для выплат;
- недостаточная справедливость и низкие стимулы - отсутствие преимуществ работников формального сектора экономики, осуществляющих налоговые отчисления, перед теми, кто не отчисляет, при реализации права на получение социальных пособий;
- недостаточная прозрачность - на стадии становления находится система индивидуальной идентификации для отслеживания процесса получения социальных выплат.

Сохранение действующей системы может привести к углублению имеющихся недостатков, дальнейшему ослаблению связи между объемом выплат и вкладом в систему и, как следствие, к увеличению граждан, избегающих уплаты налогов и обязательных взносов в накопительную пенсионную систему.

Основные направления развития системы социальной защиты населения Республики Казахстан

Общие подходы к реформированию системы социальной защиты

Основные направления развития системы социальной защиты базируются на анализе международного опыта и современного состояния. Предлагается построение такой системы, которая соответствует рыночным условиям и способствует формированию стимулов к стабильной оплачиваемой трудовой деятельности с более высоким уровнем охвата населения при минимальных затратах на администрирование.

Новая система будет смешанной и включит в себя элементы как солидарной, так и персонифицированной систем, как обязательного, так и добровольного страхования и предназначена для обеспечения социаль-

ной защиты населения от основных рисков, с которыми может столкнуться человек в течение своей жизни.

Основополагающие цели и задачи новой системы социальной защиты должны содержать элементы по поддержанию экономического роста; справедливость в предоставлении защиты при наступлении рисковых случаев всем гражданам; эффективное функционирование и максимально полный охват населения.

Законодательство, регулирующее социальную сферу, будет сформировано на основе социальных рисков.

Предлагаемая к реализации система социальной защиты должна быть:

- справедливой - реализация прав на социальную защиту должна быть легко доступной для потенциальных получателей. Гарантированный государством минимальный объем пособий должен предоставлять равный уровень выплат при одинаковых социальных рисках независимо от трудового стажа и заработка. В то же время дополнительный уровень защиты должен зависеть от продолжительности и размера участия в системе каждого конкретного человека;
- стимулирующей индивидуальную ответственность каждого гражданина, а не его зависимость от государства. В целом, все трудоспособные граждане должны стремиться быть ответственными за свое собственное будущее и благосостояние своих семей;
- действенной - пособия должны обладать адресностью, то есть предоставляться тем, кто имеет на это право и наиболее нуждается в них;
- эффективной, то есть прозрачной и хорошо управляемой, низкозатратной и простой. Основные компоненты системы должны гибко регулироваться;
- доступной, то есть за определенный срок обеспечить максимально полный охват населения.

С учетом вышеизложенного предполагается организовать систему социальной защиты на основе социальных рисков, включающую в себя следующие элементы защиты:

- государственные выплаты за счет средств бюджета всем гражданам на одинаковом уровне в зависимости от социальных рисков;
- обязательное социальное страхование на первом этапе за счет отчислений работодателей и в перспективе также за счет работников;
- накопительную пенсионную систему;
- социальную помощь и специальные государственные программы поддержки определенных категорий граждан за счет средств бюджета.

Кроме того, будет поощряться осуществление гражданами добровольного страхования на случай наступления социальных рисков.

Учитывая специфику Казахстана, на основе международного опыта при рассмотрении институциональной базы системы социальной защиты предпочтение должно быть отдано смешанной системе, при которой эффективно используются возможности как государственных, так и частных институтов.

Для более эффективного управления и контроля над всеми социальными выплатами должна быть разработана общегосударственная система персональной идентификации и национальная база данных с присвоением каждому гражданину персонального идентификационного кода.

Широкомасштабное социальное обеспечение материнства и детства будет одним из приоритетов всей системы социальной защиты государства. В перспективе по мере совершенствования системы социальной защиты будет расширен перечень социальных рисков, при наступлении которых возникает необходимость в социальной защите. Так, в целях

поддержки демографических процессов рождение и воспитание детей будут рассматриваться как ситуация, нуждающаяся в социальной защите. В качестве поддержки будут вводиться единовременные пособия при рождении ребенка и дополнительные пособия семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей.

Предполагается разработка мероприятий по решению проблем инвалидности, по осуществлению государственной поддержки производств для нужд инвалидов, обеспечению внедрения государственных стандартов, обеспечивающих доступ инвалидов к основным правам и услугам. Будут приняты меры по развитию индивидуальных программ профилактики социальных рисков и реабилитации инвалидов (медицинская, социальная, профессиональная), созданию системы социальной, трудовой адаптации инвалидов, оказанию содействия интеграции инвалидов в общество. Данные предложения найдут отражение в разрабатываемой Программе реабилитации инвалидов на 2002-2005 годы.

Адресная социальная помощь будет предоставляться только самым незащищенным слоям населения на основе реальных критериев нуждаемости. Кроме того, будут разработаны специальные программы, нацеленные на предоставление дополнительной защиты определенной группе лиц – ветеранам войны, инвалидам и многодетным матерям.

Важным моментом в общих подходах к реформированию социальной защиты является повышение роли социальных нормативов, поэтапное увеличение и приближение минимальной заработной платы к уровню прожиточного минимума. Размер социальных выплат будет рассчитываться исходя из норматива, имеющего реальную социально-экономическую природу.

С целью предотвращения и сокращения вероятности возникновения социальных рисков государство будет предпринимать меры превентивного характера. Для предотвращения риска потери работы, а также в целях стимулирования обретения гражданами стабильной оплачиваемой трудовой деятельности государство будет совершенствовать программы создания рабочих мест. Для предотвращения риска нанесения вреда здоровью и жизни граждан при исполнении трудовых обязанностей будет усилен контроль государства за соблюдением трудового законодательства и законодательства по охране труда. С целью снижения риска наступления инвалидности предполагается совершенствовать систему оказания медицинской помощи, в том числе через совершенствование механизмов ее финансирования.

Принципы обеспечения выплат уже назначенным на момент внедрения социального страхования получателям государственных пособий по возрасту, по случаю потери кормильца и трудоспособности не претерпят изменений.

Предполагается повышение уровня участия в системе социальной защиты не только каждого конкретного гражданина, но и социальных партнеров Правительства - профессиональных союзов трудящихся и объединений работодателей, поскольку все системы социальной защиты прямо или косвенно финансируются за счет средств работников и работодателей.

Основные механизмы социальной защиты при наступлении социальных рисков

Все работники, занятые в организациях, уплачивающих социальный налог, станут участниками системы социального страхования по случаю потери кормильца, потери трудоспособности и работы. Запуск системы социального страхования будет учитывать особенности этапа внедрения. Финансирование системы социального страхования будет осуществлено на первом этапе за счет отчислений работодателя, а в перспективе также и за счет средств работника.

Социальная защита в случае потери трудоспособности и потери кормильца

При оценке степени инвалидности граждан трудоспособного возраста предполагается учитывать не только степень ограничения жизнедеятельности, но и степень ограничения трудоспособности. Будут предприняты меры по регламентации процедуры присвоения статуса инвалидности и определения степени потери трудоспособности, а также разграничения ответственности медицинских работников и экспертов медико-социальных экспертных комиссий.

Реформирование системы социальной защиты в случае потери трудоспособности и потери кормильца предусматривает внедрение следующей структуры.

Первый уровень: предоставление всем гражданам за счет средств бюджета пособий на одинаковом уровне (в зависимости от видов социальных рисков).

Второй уровень: предоставление работникам формального сектора дополнительных выплат из системы обязательного социального страхования до наступления пенсионного возраста или прекращения обстоятельств, послуживших основанием для страховых выплат.

Размер выплаты из системы социального страхования будет рассчитываться на основе коэффициента замещения к средней заработной плате за определенный промежуток времени, продолжительности отчислений и в зависимости от степени утраты трудоспособности или количества иждивенцев. С выплат из системы социального страхования будут удерживаться обязательные пенсионные взносы. Законодательно будет определен максимальный предел доходов работника, из которого будут производиться отчисления взносов и назначаться выплаты.

Третий уровень: в случае потери трудоспособности и потери кормильца в результате несчастного случая и профессионального заболевания при исполнении трудовых обязанностей предусматривается дополнительная социальная защита в виде выплат из страховой организации до наступления пенсионного возраста или прекращения обстоятельств, послуживших основанием для страховых выплат. Будет внедрена система обязательного страхования ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей. Страхование будет осуществляться за счет обязательных отчислений работодателя в страховую организацию на условиях заключенного договора страхования между работодателем и страховой организацией. В случае потери трудоспособности и потери кормильца при исполнении трудовых обязанностей гражданин имеет право на получение пособия за счет средств бюджета по соответствующему виду социального риска, выплаты из системы социального страхования и выплаты из страховой компании. Кроме того, страховая компания будет покрывать расходы пострадавшего на протезирование, лечение и реабилитацию, восстановление трудоспособности и т.п. С выплат из страховой организации будут также удерживаться обязательные пенсионные взносы.

Законодательно будут установлены минимальные размеры выплат из страховых компаний и внедрена система штрафных санкций в отношении работодателей за несвоевременное заключение договоров страхования. Введение данного вида страхования послужит работодателям стимулом для соблюдения и улучшения условий безопасности труда.

Для работников государственных учреждений, финансируемых за счет республиканского и местных бюджетов, будет определен особый порядок возмещения вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей в виде единовременных компенсаций за счет сметы государственных учреждений. Размер компенсаций будет регулироваться соответствующим законодательством.

Кроме того, будет стимулироваться добровольное страхование граж-

дан за счет собственных средств по случаю потери трудоспособности и потери кормильца.

Социальная защита в случае потери работы

Реформирование системы социальной защиты граждан в случае потери работы предусматривает внедрение ее двухуровневой структуры.

Первый уровень: социальная защита всех безработных граждан путем содействия в трудоустройстве, профессиональной переподготовке, предоставлении оплачиваемых общественных работ за счет местных бюджетов.

Второй уровень: предоставление работникам формального сектора выплат из системы обязательного социального страхования в течение определенного периода времени.

Право гражданина на получение выплаты из системы социального страхования будет возникать в случае, если гражданин в установленном законодательством порядке признан безработным и занят активным поиском работы, а также при наличии определенного вклада в систему. Размер выплаты будет зависеть от уровня заработной платы и продолжительности страховых отчислений. С выплат из системы социального страхования будут удерживаться обязательные пенсионные взносы. Будет установлен максимальный предел доходов, из которого будут исчисляться взносы в систему социального страхования и назначаться выплаты.

Будет применена система дисквалификации различной степени за отдельные правонарушения, что может отсрочить, уменьшить либо отменить выплату, например, за отказ от подходящей работы, если она соответствует специальности и квалификации, увольнение по собственному желанию и т.д.

Внедрение системы обязательного страхования от безработицы значительно улучшит и расширит систему обеспечения граждан в период потери работы. Потенциальные получатели будут знать предполагаемый размер пособия и, исходя из ограниченности периода выплаты пособия, будут стимулированы к активному поиску работы. В целях информационной поддержки безработных граждан будет создана централизованная база данных спроса и предложения на рынке труда в разрезе специальностей и регионов.

Социальная защита при наступлении старости

Будут совершенствоваться параметры солидарной пенсионной системы. При повышении размеров пенсионных выплат будет учитываться период выхода на пенсию. Размер пенсий из солидарной системы будет поэтапно повышаться с учетом роста потребительских цен и ограничений по выплатам, установленных законодательством о пенсионном обеспечении.

Предполагается активизация пропаганды и разъяснения положений накопительной пенсионной системы. Предусматриваются меры по расширению охвата населения, прежде всего сельских жителей, услугами накопительных пенсионных фондов с использованием возможностей почтово-сберегательной службы, Государственного центра по выплате пенсий и других институтов.

Будут ужесточены меры со стороны налоговых органов по контролю за полнотой и своевременностью перечисления предприятиями обязательных пенсионных взносов. Кроме того, будут внесены дополнения в Кодекс об административных правонарушениях в части увеличения штрафных санкций за неперечисление предприятиями обязательных пенсионных взносов.

Будет продолжено совершенствование механизма пенсионных выплат из накопительных пенсионных фондов с учетом достаточности выплат из солидарной пенсионной системы и наличия государственных гарантий в виде доплат до размеров минимальной пенсии при недостаточности пенсионных накоплений. Будут предложены меры по развитию рынка пенсионных аннуитетов, в том числе стимулирование покупки супружескими

парами совместных аннуитетов с целью обеспечения граждан ежемесячными выплатами из накопительной пенсионной системы в размере не менее минимальной пенсии (пенсионный аннуитет – это вид личного страхования, предусматривающий осуществление периодических страховых выплат в виде пенсии или ренты в случаях достижения застрахованным пенсионного возраста).

Будут внесены изменения в действующее пенсионное законодательство в части исключения функции Государственного накопительного пенсионного фонда как "фонда по умолчанию", предоставления накопительным пенсионным фондам права самостоятельного инвестирования пенсионных активов при соблюдении требований, установленных законодательством.

Социальная защита малообеспеченных граждан

Снижение потенциала бедности будет достигнуто путем создания новых рабочих мест и повышения размеров заработной платы. Адресная государственная социальная помощь будет предоставляться гражданам в денежной и натуральной форме, а также в виде предоставления оплачиваемых общественных работ. Будет продолжено совершенствование как механизмов предоставления адресной социальной помощи, так и методики оценки уровня доходов.

В натуральной форме социальная помощь будет предоставляться только нетрудоспособным гражданам: детям, пенсионерам, инвалидам. Трудоспособному населению социальная помощь будет оказываться также через финансирование общественных работ, программ переобучения и содействия в трудоустройстве. Уровень оплаты общественных работ не будет стимулировать длительное участие в них граждан, подталкивая к активному поиску постоянной работы.

Предлагается развивать наряду с традиционными формами институциональной помощи, к которым относится, например, содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов, такие виды адресной институциональной помощи, как открытие домов для граждан без определенного места жительства, социальных гостиниц, столовых для малообеспеченных и пр. Предоставление помощи через социальные институты в виде натуральной помощи нуждающимся будет применяться там, где не будет возможности ее накапливать, подменять или перепродавать.

Направления совершенствования правового и информационного обеспечения системы социальной защиты

Предлагается поэтапная систематизация законодательства по видам социальных рисков и основаниям выплат. Будут разработаны специальные законодательные акты, касающиеся дополнительной защиты отдельных категорий граждан. Планируется продолжить совершенствование методики определения социальных нормативов.

Поскольку реформирование системы социальной защиты затрагивает интересы всего населения республики, особое значение необходимо придать обеспечению населения достоверной и полной информацией по всем интересующим вопросам. Будет проведена необходимая разъяснительная работа среди населения с участием социальных партнеров.

Учитывая возрастающую роль социального страхования в реформируемой системе социальной защиты, важным вопросом станет информационное обеспечение и учет в системе социальной защиты населения.

Планируется построение модели, согласно которой получение гражданином социальных выплат будет осуществляться посредством единого регистрационного кода физического лица, базой для которого станут уже существующие идентификаторы различных ведомств. Ключевым эле-

ментом такой системы будет являться государственная база данных "Физические лица", что позволит снизить административные расходы на содержание инфраструктуры, создать связь между уплатой страховых отчислений и правом на получение социальных выплат. Будут приняты меры по совершенствованию методологической базы актуарных расчетов для нужд системы социальной защиты (актуарные расчеты – экономико-математические расчеты размеров обязательств по договорам страхования и перестрахования в целях обеспечения необходимого уровня платежеспособности и финансовой устойчивости страховой организации).

Направления совершенствования финансового институционального обеспечения системы социальной защиты

Предполагается, что до завершения реформ государство будет оставаться основным источником финансирования системы социальной защиты населения. Такое положение будет постепенно меняться по мере снижения государственного участия и развития механизмов социального страхования. Государство обеспечит полноту и своевременность всех социальных выплат из бюджета.

Финансирование системы социального страхования будет осуществлено за счет снижения ставки социального налога на 3 % и введения обязательных страховых отчислений в размере 3 % от доходов работника. При этом плательщиками отчислений на первом этапе будут являться работодатели. Персонификация отчислений на социальное страхование повысит мотивацию работника, профсоюзов и объединений работников контролировать процесс перечисления средств. Внедрение персонифицированного учета отчислений на социальное страхование является одним из важнейших условий реформирования системы социальной защиты.

Государственное регулирование системы социального обеспечения является основным принципом осуществления новой политики социальной защиты в Республике Казахстан. Роль государства будет ведущей даже в случае высокого уровня развития системы социального страхования и накопительной пенсионной системы, финансируемой не из государственного бюджета, так как контроль за деятельностью участников системы будет оставаться за государством. Уполномоченным государственным органом по вопросам социальной защиты населения будет усилен актуарный потенциал для принятия мер по изменению социальных параметров в области накопительной пенсионной системы, системы социального страхования и возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника.

Введение обязательных видов социального страхования предполагает создание специализированных институтов для аккумулирования отчислений граждан, участвующих в системе. Учитывая международный опыт развития систем социального страхования, основанных на принципе ограниченной солидарности, в целях обеспечения полноты охвата населения и надежности всей системы, сокращения административных расходов предполагается создать государственный фонд социального страхования (далее – Фонд) в виде закрытого акционерного общества со 100 - процентным участием государства. Фонд с индивидуальным учетом участия и размера отчислений позволит за короткий срок охватить социальным страхованием формальный сектор труда, в том числе малоинтересные для частных организаций отдаленные сельские районы. Параллельно будут внедрены действенные механизмы контроля, исключающие возможность нецелевого использования финансовых средств Фонда. Будут законодательно определены рамки инвестиционной деятельности Фонда, процедуры по управлению и инвестированию средств, права и обязанности фонда по хранению и учету активов. Предполагается инвестировать

средства Фонда преимущественно в государственные ценные бумаги. Учитывая тесную взаимосвязь Государственного центра по выплате пенсий с системой социального страхования, будут расширены его функции и обязанности. Обязательства Фонда будут являться обязательствами государства только как акционера в рамках действующего законодательства об акционерных обществах. В то же время в перспективе можно предусмотреть участие частных институтов при организации выплат из системы обязательного социального страхования. При изменении социально-экономических условий будут своевременно вноситься коррективы в основные параметры обязательного социального страхования.

Заключительные положения и этапы реализации концепции социальной защиты населения Республики Казахстан

После одобрения настоящей Концепции планируется на ее основе разработать ряд нормативно-правовых актов по совершенствованию системы социальной зашиты населения Республики Казахстан. Целесообразно проведение мероприятий распределить на два этапа.

I этап (2001-2002 годы):

проведение актуарных расчетов; подготовка и принятие законодательных актов по обязательному страхованию ответственности работодателя за нанесение вреда жизни и здоровью работника при исполнении трудовых обязанностей с 1 июля 2002 года; подготовка и принятие законодательных актов, регламентирующих введение социального страхования по инвалидности и по случаю потери кормильца и внедрение его с конца 2002 года; внесение изменений и дополнений в законодательство по вопросам социальной защиты населения, включая законодательства о пенсионном обеспечении и о налогообложении; развитие пенсионных аннуитетов; подготовка нормативной базы, регламентирующей деятельность государственного фонда социального страхования; внедрение системы информационного обеспечения.

II этап (2003-2005 годы):

включение риска потери работы в перечень социальных рисков, подлежащих возмещению за счет обязательного социального страхования; переход к назначению социальных выплат на базе единого регистрационного кода физического лица; совершенствование методической базы по учету доходов граждан; поэтапное приближение минимальной заработной платы к прожиточному минимуму; развитие новых форм адресной помощи малообеспеченным гражданам, включение в обязательные виды помощи за счет бюджета единовременных пособий при рождении ребенка, выплат семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей.

Приложение 2

"О государственной адресной социальной помощи" Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года N 246-II

Настоящий Закон регулирует правовые отношения, связанные с оказанием государственной адресной социальной помощи населению.

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) государственная адресная социальная помощь (далее адресная социальная помощь) выплата в денежной форме, предоставляемая государством лицам (семьям) с месячным среднедушевым доходом ниже черты бедности, установленной в областях, городах Астане и Алматы;

2) совокупный доход сумма видов доходов, учитываемых при назначении адресной социальной помощи;

3) среднедушевой доход доля совокупного дохода семьи, приходящаяся на каждого члена семьи в месяц;

4) уполномоченный орган структурное подразделение местного исполнительного органа (районного, районного в городах, городского), осуществляющее назначение адресной социальной помощи;

5) участковая комиссия специальная комиссия, создаваемая решением акимов соответствующих административно-территориальных единиц для проведения обследования материального положения лиц (семей), обратившихся за адресной социальной помощью;

6) центральный исполнительный орган государственный орган, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения.

Статья 2. Право на адресную социальную помощь

1. Право на адресную социальную помощь имеют граждане Республики Казахстан, ораlманы, лица, имеющие статус беженца, иностранцы, лица без гражданства, имеющие вид на жительство и постоянно проживающие в Республике Казахстан, со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности.

Адресная социальная помощь не назначается безработным, не зарегистрированным в уполномоченных органах по вопросам занятости, кроме инвалидов и лиц в период их нахождения на стационарном лечении более одного месяца, учащихся и студентов, слушателей и курсантов дневной формы обучения, включая магистратуру и аспирантуру, а также граждан, занятых уходом за инвалидами I и II групп, лицами старше восьмидесяти лет, детьми в возрасте до семи лет.

2. Безработные, без уважительных причин отказавшиеся от предложенной работы или трудоустройства, самовольно прекратившие участие в общественных работах, обучении или переобучении, теряют право на получение адресной социальной помощи на шесть месяцев.

Статья 3. Обращение за назначением адресной социальной помощи

1. Лицо (далее заявитель) от себя лично или от имени семьи обращается за назначением адресной социальной помощи в уполномоченный орган по местожительству с заявлением установленного образца с указанием номера социального индивидуального кода.

К заявлению прилагаются следующие документы:

1) сведения о составе семьи;

2) сведения о полученных доходах членов семьи заявителя;

3) сведения о наличии личного подсобного хозяйства.

2. Заявитель по местожительству представляет необходимые документы в городе в городской (районный в городе), районный уполномоченный орган, в сельской местности акиму поселка, аула (села).

3. Заявитель несет ответственность за полноту и достоверность сведений, указанных в заявлении, в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

4. Право на получение адресной социальной помощи ежеквартально подтверждается представлением документов о доходах.

Статья 4. Порядок назначения адресной социальной помощи

1. Назначение адресной социальной помощи осуществляется уполномоченным органом в пределах сумм, предусмотренных соответствующим бюджетом на оказание адресной социальной помощи.

2. Аким поселка, аула (села) принимает от заявителей документы, регистрирует их и направляет в уполномоченный орган с приложением заключений участковой комиссии.

3. Уполномоченный орган принимает от заявителей и акимов заявления с прилагаемыми документами и заключениями участковых комиссий, рассматривает их в течение десяти дней со дня получения и принимает решение о назначении адресной социальной помощи или отказе в ней.

4. В случае необходимости уполномоченный орган и аким поселка, аула (села) вправе принять решение о проведении участковой комиссией обследования материального положения заявителя и его семьи.

По результатам проведенного обследования участковая комиссия составляет заключение о материальном положении лица (семьи) и представляет его в уполномоченный орган.

5. Уполномоченный орган при необходимости запрашивает в соответствующих органах сведения, подтверждающие право заявителя на назначение адресной социальной помощи.

6. Адресная социальная помощь назначается каждому члену семьи, имеющему право на ее получение.

В состав семьи не включаются:

1) дети, находящиеся на полном государственном обеспечении;

2) престарелые и инвалиды, постоянно проживающие в домах-интернатах;

3) лица, находящиеся на срочной военной службе;

4) лица, находящиеся в местах лишения свободы, на принудительном лечении.

Адресная социальная помощь назначается на текущий квартал и выплачивается ежемесячно.

7. Заявитель и получатель имеют право обжаловать действия и решения уполномоченного органа и его работников в вышестоящих уполномоченных органах, а также в судебном порядке.

8. Уполномоченный орган несет ответственность за правильность назначения и организацию выплаты адресной социальной помощи в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

9. Уполномоченный орган обязан информировать население через средства массовой информации о порядке и условиях оказания адресной социальной помощи.

Статья 5. Участковые комиссии

1. Участковые комиссии содействуют уполномоченным органам и акимам поселка, аула (села) в деятельности по оказанию адресной социальной помощи населению.

Участковые комиссии готовят заключения о необходимости предоставления адресной социальной помощи.

2. Участковые комиссии могут состоять из представителей местных представительных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, кооперативов собственников помещений (квартир), населения, организаций и уполномоченных органов образования, здравоохранения, социальной защиты, работников правоохранительных органов.

3. Участковые комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с положениями об участковых комиссиях, согласованными с местными представительными органами и утверждаемыми акимами областей, городов Астаны и Алматы.

4. При необходимости участковые комиссии в пятидневный срок со дня поручения уполномоченного органа или акима поселка, аула (села) проводят обследование материального положения лиц (семей), готовят заключения, подписывают их и представляют уполномоченному органу (акиму поселка, аула (села).

Участковые комиссии по поручению уполномоченного органа (акима поселка, аула (села) могут выборочно перепроверить представленные документы.

5. Участковые комиссии имеют право запрашивать в соответствующих органах сведения, необходимые для проведения обследований.

Статья 6. Исчисление среднедушевого дохода

1. Определение совокупного дохода лица (семьи), претендующего на получение адресной социальной помощи, производится на основании документов, представляемых при обращении за адресной социальной помощью, в порядке, определяемом центральным исполнительным органом.

В совокупный доход семьи включаются все виды доходов, кроме жилищной и адресной социальной помощи, фактически полученных в денежной или натуральной форме за установленный период времени.

2. Среднедушевой доход исчисляется путем деления совокупного дохода, полученного в квартале, предшествовавшем кварталу обращения за назначением адресной социальной помощи, на число членов семьи и на три месяца.

Статья 7. Определение размера адресной социальной помощи

1. Размер адресной социальной помощи на лицо (семью) рассчитывается уполномоченным органом в виде разницы между среднедушевым доходом и установленной в областях, городах Астане и Алматы чертой бедности из расчета на каждого члена семьи.

2. Получатель адресной социальной помощи в пятнадцатидневный срок обязан информировать районный, городской уполномоченный орган, а в сельской местности акима поселка, аула (села) об обстоятельствах, которые могут служить основанием для изменения размера адресной социальной помощи или права на ее получение.

3. В случае изменения состава семьи и доходов размер назначенной адресной социальной помощи пересчитывается. Излишне выплаченные суммы подлежат возврату в добровольном порядке, а в случае отказа в судебном порядке.

4. Назначение и выплата адресной социальной помощи осуществляются в соответствии с настоящим Законом в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Статья 8. Контроль за правильностью назначения и выплаты адресной социальной помощи

Контроль за правильностью назначения и выплаты адресной социальной помощи осуществляется в рамках контроля за исполнением соответствующего бюджета.

Статья 9. Источники финансирования адресной социальной помощи

Государственная адресная социальная помощь оказывается за счет средств местных бюджетов в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 10. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие с 1 января 2002 года.

Президент
Республики Казахстан

Приложение 3

“О занятости населения” Закон Республики Казахстан от 23 января 2001г. № 149-II ЗРК

Настоящий Закон регулирует правовые, экономические и организационные отношения в сфере занятости населения.

Глава 1. Обще положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) безработица — социально-экономическое явление, обусловленное невостребованностью на рынке труда части экономически активного населения;

2) безработные — граждане в трудоспособном возрасте, не имеющие работы, заработка (дохода), ищущие подходящую работу и готовые приступить к ней;

3) вакансия — свободное рабочее место (должность) у работодателя;

4) длительная безработица — безработица длительностью 12 и более месяцев;

5) занятость — деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных потребностей, не противоречащих Конституции, законам и иным нормативным правовым актам Республики Казахстан, и приносящая им заработок или доход;

6) малообеспеченные — лица трудоспособного возраста, которые в соответствии с законодательством Республики Казахстан имеют право на адресную социальную помощь;

7) общественные работы — виды трудовой деятельности, организуемые исполнительными органами, не требующие предварительной профессиональной подготовки работника, имеющие социально-полезную направленность и выполняемые гражданами по направлению уполномоченных органов по вопросам занятости для обеспечения их временной занятостью;

8) продуктивная занятость — занятость, обеспечивающая устойчивый экономический рост и социальный эффект;

9) рантье — лицо, основным источником дохода которого являются проценты от предоставленных в ссуду денег или от приобретаемых ценных бумаг;

10) рынок труда — сфера формирования спроса и предложения на экономически активное население;

11) самостоятельно занятые — трудоспособные граждане, обеспечивающие себя работой, приносящей им доход;

12) свободно избранная занятость — деятельность граждан, выбранная ими путем свободного распоряжения своими способностями к труду, выбору места работы и профессии;

13) социальная защита от безработицы — комплекс мер, осуществляемых государством в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами;

14) трудовое посредничество — содействие населению в трудоустройстве, оказываемое уполномоченным органом, а также частным агентством занятости;

15) уполномоченный орган по вопросам занятости — структурное подразделение местных исполнительных органов, обеспечивающее содействие занятости населения и социальную защиту от безработицы на региональном уровне (в дальнейшем — уполномоченный орган);

16) целевые группы — группы лиц, установленные настоящим Законом, как испытывающие затруднения в трудоустройстве и требующие социальной защиты;

17) центральный исполнительный орган — государственный орган, координирующий реализацию государственной политики в сфере занятости населения;

18) частное агентство занятости — любое физическое и юридическое лицо, оказывающее содействие в трудоустройстве, зарегистрированное в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

19) экономически активное население (рабочая сила) — население в трудоспособном возрасте (занятые в экономике и безработные);

20) экономически неактивное население — это население, которое не входит в состав рабочей силы, включая и лиц моложе возраста, установленного для учета экономически активного населения, не работающие и не ищущие работу граждане, в том числе: домохозяйки, неработающие инвалиды, неработающие пенсионеры, учащиеся и студенты, слушатели и курсанты дневной формы обучения (включая магистратуру и аспирантуру), рантье, а также лица, получающие доход от сдачи в аренду движимого или недвижимого имущества.

Статья 2. Занятое население

К занятому населению относятся граждане:

1) работающие по индивидуальному трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени или имеющие иную оплачиваемую работу (службу), доход;

2) занимающиеся предпринимательской деятельностью;

3) самостоятельно занятые;

4) занятые на подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

5) выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, а также члены производственных кооперативов (артелей);

6) избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

7) проходящие службу в Вооруженных Силах Республики Казахстан, органах национальной безопасности, внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Республиканской гвардии, частях Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям и иных воинских формированиях.

Статья 3. Законодательство о занятости населения

1. Законодательство Республики Казахстан о занятости основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

2. Законодательство о занятости распространяется на граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства.

3. Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед настоящим Законом и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Статья 4. Основные принципы и направления государственной политики в области занятости населения

1. Государство обеспечивает проведение политики, способствующей достижению продуктивной и свободно избранной занятости граждан.

2. Государственная политика в сфере занятости направлена на:

1) обеспечение равных возможностей гражданам Республики Казахстан, иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Казахстан, на свободный выбор рода деятельности и профессии, справедливых и благоприятных условий труда, социальной защиты от безработицы;

2) обеспечение продуктивной занятости, сокращение безработицы, создание рабочих мест;

3) ориентацию системы образования на подготовку кадров в соответствии с потребностью рынка труда и перспективами его развития с учетом инвестиционной политики;

4) поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в соответствии с законодательством, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

5) стимулирование работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, в том числе для целевых групп;

6) организацию трудового посредничества через уполномоченный орган и частное агентство занятости;

7) лицензирование деятельности, связанной с привлечением иностранной рабочей силы, а также вывозом рабочей силы из Республики Казахстан за границу;

8) защиту внутреннего рынка труда путем квотирования привлечения иностранной рабочей силы;

9) сочетание республиканских мероприятий по обеспечению занятости с мерами, принимаемыми местными исполнительными органами;

10) координацию деятельности в сфере занятости населения с другими направлениями экономической и социальной политики;

11) формирование единой информационной базы рынка труда;

12) координацию и регулирование деятельности государственных органов по разработке и реализации мер, обеспечивающих занятость населения, и осуществление контроля за их выполнением;

13) организацию международного сотрудничества в решении проблем занятости населения, включая решение вопросов, связанных с трудовой деятельностью граждан Республики Казахстан за границей и иностранцев на территории Республики Казахстан;

14) обеспечение участия представителей работодателей, работников и общественных организаций в разработке и реализации государственной политики занятости;

15) проведение финансовой, налоговой и инвестиционной политики, согласованной с политикой занятости, поддерживающей стимулирование создания дополнительных рабочих мест.

Статья 5. Государственные гарантии в сфере занятости населения

1. Государство гарантирует гражданам в сфере занятости населения:

1) защиту от любых форм дискриминации и обеспечение равных возможностей в получении профессии и работы;

2) социальную защиту от безработицы;

3) содействие в подборе работы и трудоустройстве при посредничестве уполномоченных органов.

2. Государство обеспечивает меры по содействию занятости целевым группам населения.

В целевые группы входят:

малообеспеченные;

молодежь в возрасте до 21 года;

воспитанники детских домов, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет;

одинокие, многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей;

граждане, имеющие на содержании лиц, которые в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, признаны нуждающимися в постоянном уходе, помощи или надзоре;

лица предпенсионного возраста (за два года до выхода на пенсию по возрасту);

инвалиды;

лица, уволенные из рядов Вооруженных Сил Республики Казахстан;

лица, освобожденные из мест лишения свободы и (или) принудительного лечения;

репатрианты (оралманы).

Местные исполнительные органы могут устанавливать дополнительный перечень лиц, относящихся к целевым группам, исходя из ситуации на рынке труда и средств местного бюджета, а также дополнительные меры по социальной защите.

Глава 2. Реализация государственной политики занятости

Статья 6. Центральный исполнительный орган

1. Порядок деятельности, правовой статус и компетенция центрального исполнительного органа определяются Правительством Республики Казахстан.

2. Центральный исполнительный орган в пределах своей компетенции обязан:

1) осуществлять методическое и организационное руководство уполномоченными органами;

2) анализировать, прогнозировать спрос и предложение на рабочую силу на основе создания единой информационной базы рынка труда, информировать население и Правительство Республики Казахстан о состоянии рынка труда;

3) разрабатывать Республиканскую программу занятости населения;

4) принимать участие в рассмотрении проектов инвестиционных контрактов с целью защиты внутреннего рынка труда;

5) выдавать, приостанавливать и отзывать лицензии на деятельность, связанную с привлечением иностранной рабочей силы, а также вывозом рабочей силы из Республики Казахстан за границу, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

6) выдавать разрешение, в пределах установленной Правительством Республики Казахстан квоты, работодателям на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан;

7) совместно с заинтересованными органами определять потребность в подготовке кадров и их трудоустройстве;

8) формировать единую информационную базу рынка труда.

Статья 7. Местные исполнительные органы

Местные исполнительные органы обеспечивают реализацию политики занятости населения путем:

1) разработки региональных программ в соответствии с государственной политикой занятости;

2) ежегодного определения целевых групп, проживающих на территории соответствующих административно-территориальных единиц, и социальных мер по их защите;

3) поддержки создания дополнительных рабочих мест через развитие индивидуального предпринимательства, малого и среднего бизнеса;

4) оказания социальной защиты безработным гражданам;

5) организации общественных работ;

6) осуществления других мероприятий, способствующих занятости населения.

Статья 8. Уполномоченный орган по вопросам занятости

1. Уполномоченный орган по вопросам занятости обязан:

1) информировать обращающихся граждан и безработных о возможности получения работы, а работодателей — о возможности обеспечения рабочей силой;

2) оказывать содействие гражданам и безработным в выборе работы, выдавать направления для трудоустройства и обучения;

3) формировать банк данных по рынку труда;

4) не позднее 10 дней со дня обращения граждан регистрировать, ставить их на учет;

5) оказывать бесплатные услуги гражданам и безработным в профессиональной ориентации;

6) направлять безработных с их согласия на общественные работы;

7) направлять безработных на профессиональное обучение в соответствии с потребностями рынка труда;

8) выдавать безработному справку, что он зарегистрирован как безработный;

9) анализировать, прогнозировать спрос и предложение части экономически активного населения (рабочей силы) и информировать население, местные и центральный исполнительные органы о состоянии рынка труда;

10) реализовывать региональные программы занятости населения и специальные мероприятия, обеспечивающие содействие занятости целевым группам.

2. Уполномоченный орган по вопросам занятости имеет право:

1) направлять граждан и безработных к работодателям при наличии у последних потребности в рабочей силе;

2) вносить в местные исполнительные органы предложения по подготовке и проведению общественных работ в организациях, расположенных на их территории;

3) запрашивать у государственных органов, ведающих вопросами образования, в организациях образования, учебных курсов различных организаций, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, сведения о трудоустройстве выпускников, информацию о профессиях (специальностях), по которым ведется обучение, количестве подготовленных и планируемых к подготовке специалистов по конкретным профессиям (специальностям).

Статья 9. Участие работодателей в обеспечении занятости населения

1. Работодатели участвуют в реализации государственной политики занятости путем:

1) оказания содействия в трудоустройстве с соблюдением условий индивидуальных трудовых договоров и коллективных договоров в соответствии с законодательством о труде;

2) развития системы профессиональной подготовки и внутрипроизводственного обучения персонала;

3) сохранения и рационального использования кадрового потенциала квалифицированных работников в ходе структурных изменений;

4) содействия в организации и проведении общественных работ;

5) финансирования общественных работ за счет собственных средств;

6) принятия на работу на вакансии лиц, обратившихся по вопросу трудоустройства в соответствии с квалификационными требованиями, установленными в организациях;

7) страхования работников в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Работодатель обязан:

1) предоставлять уполномоченному органу в полном объеме информацию о предстоящем высвобождении работников в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата, количестве и категориях работников, которых оно может коснуться, с указанием должностей и профессий, специальностей, квалификации и размера оплаты труда высвобождаемых работников и сроках, в течение которых они будут высвобождаться, не менее чем за один месяц до начала высвобождения;

2) направлять уполномоченному органу сведения о наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей) в течение трех рабочих дней со дня их появления;

3) своевременно (в течение пяти рабочих дней со дня направления к нему уполномоченным органом граждан) извещать о приеме на работу или отказе в приеме на работу с указанием причины путем соответствующей отметки в направлении, выданном уполномоченным органом.

3. Ответственность работодателей за нарушение требований настоящей статьи наступает в соответствии с законодательными актами.

Статья 10. Трудовое посредничество

1. Трудовым посредничеством занимаются уполномоченный орган и частные агентства занятости.

2. Частное агентство занятости оказывает гражданам на договорной основе следующие услуги:

1) консультации по вопросам законодательства о занятости и труде;

2) предоставление информации о возможностях трудоустройства на вакантные рабочие места;

3) помощь в поиске рабочих мест;

4) профессиональная подготовка и переподготовка граждан с последующим трудоустройством.

3. Частные агентства занятости, занимающиеся трудовым посредничеством, взаимодействуют с государственными органами, работодателями по вопросам трудоустройства, создания рабочих мест и реализации республиканской и региональных программ занятости.

4. Посредническая помощь гражданам по трудоустройству за границей и привлечению иностранной рабочей силы в Республику Казахстан осуществляется частными агентствами занятости на основании лицензии в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 11. Привлечение иностранной рабочей силы

1. В целях защиты внутреннего рынка труда Правительством Республики Казахстан устанавливается ежегодно квота на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан.

2. Центральный исполнительный орган выдает разрешение работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в пределах квоты, установленной Правительством Республики Казахстан.

3. Порядок определения квоты, условия и порядок выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы определяются Правительством Республики Казахстан.

4. Уровень образования (профессиональная подготовка) и опыт (стаж) практической работы иностранной рабочей силы, привлекаемой для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан, должны отвечать квалификационным требованиям, предъявляемым к профессиям рабочих и должностям руководителей, специалистов и служащих в соответствии с квалификационным справочником работ и профессий и квалификационным справочником должностей служащих.

5. Условия и порядок выдачи лицензий на деятельность, связанную с привлечением иностранной рабочей силы и вывозом рабочей силы из Республики Казахстан за границу, определяются Правительством Республики Казахстан.

Статья 12. Республиканская и региональные программы занятости населения

1. Правительство Республики Казахстан и местные исполнительные органы с участием представителей работников и работодателей на основе индикативных планов социально-экономического развития разрабатывают и утверждают программы занятости населения, предусматривающие:

1) меры, стимулирующие рост уровня занятости населения;

2) меры по сбалансированию спроса и предложения рабочей силы;

3) организацию занятости целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке;

4) поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, создающего дополнительные рабочие места;

5) организацию гибкой системы профессиональной подготовки и переподготовки безработных с учетом потребности на рынке труда;

6) организацию и совершенствование общественных работ;

7) меры по повышению роли местных исполнительных органов в решении региональных проблем занятости;

8) интеграцию деятельности уполномоченного органа с работодателями, общественными объединениями, частными агентствами занятости, занимающимися трудовым посредничеством в вопросах регулирования занятости и рынка труда;

9) совершенствование информационной базы данных по вопросам занятости;

10) создание дополнительных рабочих мест с учетом ситуации на рынке труда при разработке инвестиционных программ.

2. Финансирование программ занятости населения осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Глава 3. Государственная социальная защита от безработицы

Статья 13. Права граждан в сфере занятости

1. Граждане имеют право:

1) на свободный выбор места работы путем непосредственного обращения к работодателю, в уполномоченный орган либо в частное агентство занятости;

2) на самостоятельный поиск работы и трудоустройство за границей;

3) на консультацию и получение информации в уполномоченных органах и в частных агентствах занятости, оказывающих содействие в трудоустройстве населения;

4) на участие в общественных работах;

5) обжаловать решения, действия (бездействия) государственных органов, частных агентств и их должностных лиц в центральном исполнительном органе или суде.

2. Граждане вправе заключать договоры добровольного страхования на случай потери работы (безработицы).

Статья 14. Государственная социальная защита от безработицы

Государством оказывается следующая социальная защита от безработицы:

1) содействие в трудоустройстве;

2) профессиональная подготовка, повышение квалификации, переподготовка и организация общественных работ для безработных;

3) оплата труда безработных, занятых на общественных работах;

4) оказание государственной адресной социальной помощи безработным из числа малообеспеченных граждан в соответствии с законодательными актами.

Статья 15. Регистрация и учет безработных граждан

1. Безработные граждане, желающие найти работу, могут обратиться в уполномоченный орган и в частное агентство занятости за содействием в трудоустройстве.

2. Для регистрации безработных граждан, обратившихся в поисках работы, необходимы следующие документы: удостоверение личности (паспорт), свидетельство о присвоении социального индивидуального кода (СИК), документы, удостоверяющие трудовую деятельность, регистрационный номер налогоплательщика (РНН).

3. Иностранцы и лица без гражданства предоставляют, кроме того, вид на жительство иностранца и удостоверение лица без гражданства с отметкой о регистрации по месту жительства.

4. Не позднее десяти календарных дней со дня предъявления документов, указанных в пунктах 2, 3 настоящей статьи, уполномоченный орган и частное агентство занятости регистрируют граждан путем занесения сведений в карточку персонального учета (компьютерная база данных), форма которой утверждается центральным исполнительным органом.

5. Безработные граждане, предпринимающие поиск работы, регистрируются по месту жительства в уполномоченном органе.

6. Безработные граждане, зарегистрированные в уполномоченном органе, должны не реже одного раза в течение десяти календарных дней отмечаться в уполномоченном органе, а безработные, проживающие в сельских населенных пунктах, — не реже одного раза в месяц у акима поселка, аула (села), аульного (сельского) округа.

7. Уполномоченным органом ведется региональная база данных граждан, обратившихся в поисках работы, и безработных.

Статья 16. Снятие с учета безработного

1. Уполномоченный орган снимает с учета безработного в случаях:

1) письменного отказа от двух предложенных вариантов подходящей работы;

2) неявки без уважительных причин в течение пяти рабочих дней со дня выдачи направления уполномоченным органом по месту предложенного трудоустройства или обучения;

3) неявки без уважительных причин в течение двух рабочих дней по вызову в уполномоченный орган для получения направления на работу, учебу;

4) самовольного, без уважительной причины, прекращения безработным участия в общественных работах или обучения по направлению уполномоченного органа;

5) нарушения безработным без уважительных причин сроков посещения уполномоченного органа, предусмотренных пунктом 6 статьи 15 настоящего Закона;

6) переезда безработного в другую местность;

7) трудоустройства или признания безработного занятым в соответствии со статьей 2 настоящего Закона;

8) осуждения безработного к наказанию в виде лишения свободы либо направления на принудительное лечение по решению суда;

9) назначения пенсии в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

2. Безработные, снятые с учета в соответствии с подпунктами 1) — 6) пункта 1 настоящей статьи, повторно могут зарегистрироваться в уполно-моченном органе только по истечении тридцати календарных дней со дня снятия с учета.

Статья 17. Обязанности зарегистрированных безработных

1. Безработные обязаны:

1) соблюдать настоящий Закон;

2) соблюдать порядок, условия и сроки посещения уполномоченных органов;

3) обратиться к работодателю по вопросу трудоустройства в течение пяти рабочих дней со дня получения направления на работу, выданного уполномоченным органом;

4) своевременно (в течение пяти рабочих дней) предоставлять уполномоченному органу сведения об изменениях, влияющих на дальнейший порядок работы с безработным, включая:

перемену местожительства;

трудоустройство на постоянную, временную, сезонную работу, работу по договорам гражданско-правового характера;

занятие предпринимательской деятельностью;

учредительство (соучредительство) в организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности;

установление или изменение группы инвалидности;

назначение пенсии и получение иных доходов.

2. В случае сокрытия вышеперечисленных сведений или предоставления заведомо ложных сведений или поддельных документов безработные снимаются с регистрации и могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Статья 18. Подходящая работа

1. Для зарегистрированных безработных граждан подходящей считается работа, которая соответствует профессиональной подготовке, трудовому стажу и опыту работы по прежней специальности, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности нового рабочего места. Транспортная доступность определяется соответствующим исполнительным органом.

2. Для лиц, впервые ищущих работу, но не имеющих профессии (специальности), а также не имеющих работы более двух лет, в качестве подходящей может считаться работа, требующая предварительной профессиональной подготовки, а в случае невозможности ее предоставления — другая оплачиваемая работа (включая работу временного характера) с учетом возрастных и иных особенностей граждан и требований законодательства о труде.

Статья 19. Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных

1. Уполномоченный орган направляет на профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку безработных в случае, если невозможно подобрать подходящую работу из-за отсутствия у них необходимой профессиональной квалификации.

2. Профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных производятся по направлению уполномоченного органа в организациях образования либо на предприятиях, имеющих право на образовательную деятельность, в соответствии с законодательством Республики Казахстан за счет средств республиканского и местных бюджетов с учетом потребности рынка труда в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Безработные из числа малообеспеченных граждан, проходящие профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку, имеют право на получение государственной адресной социальной помощи в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку имеют безработные, входящие в целевые группы.

4. Безработные, самовольно, без уважительной причины прекратившие обучение, повторно могут направляться на обучение только по истечении года со дня повторной регистрации в уполномоченном органе.

Статья 20. Общественные работы

1. Общественные работы организуются центральными и местными исполнительными органами в организациях и финансируются из средств республиканского и местных бюджетов и средств работодателей по их заявкам.

2. Участие граждан в общественных работах осуществляется в порядке очередности согласно дате регистрации. Право в приоритетном порядке участвовать в общественных работах имеют безработные, входящие в целевые группы.

3. Безработные, самовольно, без уважительной причины прекратившие участие в общественных работах, повторно могут направляться только по истечении трех месяцев со дня повторной регистрации в уполномоченном органе.

4. Общественные работы организуются путем создания временных рабочих мест и имеют следующие особенности:

1) предназначены специально для безработных;

2) количество рабочих мест практически не ограничено, работы носят временный характер и для их организации не могут быть использованы постоянные рабочие места и вакансии;

3) возможность организовать работы на условиях неполного рабочего дня и по гибкому графику;

4) обладают экономической, социальной и экологической полезностью для региона;

5) предоставляют возможность временного трудоустройства лицам, не имеющим специального образования.

5. По решению местных исполнительных органов:

1) определяются спрос и предложение на общественные работы;

2) утверждаются перечень организаций в регионах, виды, объемы и конкретные условия общественных работ, размеры оплаты труда участников и источники их финансирования.

6. К общественным работам не относятся виды деятельности, связанные с необходимостью срочной ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

7. Порядок организации и финансирования общественных работ определяется Правительством Республики Казахстан.

8. На лиц, участвующих в оплачиваемых общественных работах, распространяются законодательные акты о труде, пенсионном обеспечении и страховании.

9. Настоящим Законом не регулируются правоотношения по привлечению к общественным работам, предусмотренным уголовным законодательством.

Глава 4. Контроль и отчетность в сфере занятости

Статья 21. Государственная статистическая отчетность о занятости населения

1. Для объективной оценки положения в области занятости населения, а также ситуации на рынке труда, ее прогнозирования и регулирования в соответствии с законодательством Республики Казахстан устанавливается государственная статистическая отчетность.

2. Физические и юридические лица, занимающиеся трудовым посредничеством, обязаны предоставлять государственную статистическую отчетность в уполномоченный орган в порядке и сроки, установленные в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Уполномоченные органы обмениваются на безвозмездной основе с органами статистики, налоговыми органами, органами миграционной службы и другими заинтересованными государственными органами на республиканском и региональном уровнях отчетной документацией и сведениями, необходимыми каждой из сторон для выполнения своих функций.

4. Уполномоченные органы предоставляют государственную статистическую отчетность в центральный исполнительный орган в порядке и сроки, установленные законодательством Республики Казахстан.

Статья 22. Органы, осуществляющие контроль за соблюдением законодательства о занятости

Контроль за соблюдением законодательства о занятости населения

Республики Казахстан осуществляется центральным исполнительным и уполномоченным органами по вопросам занятости и их службами.

Статья 23. Ответственность за нарушение законодательства о занятости

Физические и юридические лица, нарушившие законодательство о занятости населения, несут ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан

Приложение 4

“О прожиточном минимуме” Закон Республики Казахстан от 16 ноября 1999 г. № 474-I

Настоящий Закон устанавливает правовую основу для определения и использования прожиточного минимума в Республике Казахстан.

Статья 1. Прожиточный минимум

1. Прожиточный минимум - необходимый минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины.

2. Величина прожиточного минимума рассчитывается уполномоченным органом по статистике и уполномоченным органом по труду и социальной защите населения исходя из стоимости минимальной продовольственной корзины, увеличенной на фиксированную долю расходов на минимально необходимые непродовольственные товары и услуги.

1. Прожиточный минимум рассчитывается ежеквартально по республике и по регионам в среднем:

1) на душу населения;

2) по половозрастным группам населения.

Статья 2. Минимальная потребительская корзина

1. Минимальная потребительская корзина представляет собой минимальный набор товаров и услуг в натуральном и стоимостном выражении.

2. Минимальная потребительская корзина состоит из:

1) продовольственной корзины;

2) расходов на непродовольственные товары и услуги.

3. Продовольственная корзина рассчитывается уполномоченным органом по статистике по научно-обоснованным физиологическим нормам потребления продуктов питания, определяемым уполномоченным органом по здравоохранению.

4. Фиксированная доля расходов на непродовольственные товары и услуги устанавливается Правительством Республики Казахстан в соотношении к стоимости минимальной потребительской корзины.

Статья 3. Назначение прожиточного минимума

Прожиточный минимум предназначается для ежегодных:

1) оценки уровня жизни и определения черты бедности;

2) определения направлений социальной политики и осуществления мер по социальной поддержке населения;

3) обоснования устанавливаемых минимальных размеров заработной платы, пенсии, пособий и иных социальных выплат.

Статья 4. Черта бедности

1. Черта бедности - граница дохода, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей человека, устанавливаемая в республике в зависимости от экономических возможностей.

2. Черта бедности определяется ежеквартально по республике, а также на уровне регионов в порядке, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан.

3. Черта бедности служит критерием для оказания социальной помощи малообеспеченным гражданам.

Статья 5. Применение прожиточного минимума при установлении минимальных размеров месячной заработной платы и пенсии

Минимальные размеры месячной заработной платы и пенсии ежегодно утверждаются законодательным актом на основе прожиточного минимума исходя из принципа поэтапного повышения их до величины прожиточного минимума.

Статья 6. Публикация сведений о прожиточном минимуме и черте бедности

Сведения о прожиточном минимуме в целом по Республике Казахстан в среднем на душу населения по основным половозрастным группам населения, черте бедности и доле населения, находящегося ниже этой черты, подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации уполномоченным органом по труду и социальной защите населения.

Статья 7. Введение в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие с 1 января 2000 года.

Президент Республики Казахстан

Приложение 5

5. О жилищных отношениях Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 г. N 94-1

Статья 68. Граждане, относящиеся к социально зашищаемым слоям населения.

К социально защищаемым слоям населения относятся:

1) инвалиды и участники Великой Отечественной войны, а также лица, приравненные к ним;

2) инвалиды 1 и 2 групп (за исключением лиц, ставших инвалидами в результате совершенного ими преступления);

3) семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов;

4) лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утверждаемом в установленном законодательством порядке;

5) пенсионеры по возрасту;

6) дети-сироты, не достигшие двадцати лет, потерявшие родителей до совершеннолетия. При призыве таких лиц на военную службу возраст продлевается на срок прохождения срочной военной службы;

7) репатрианты;

8) лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) многодетные семьи;

10) семьи лиц, погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при спасании человеческой жизни, при охране правопорядка;

11) неполные семьи.

Статья 69. Признание граждан нуждающимися в жилье

Граждане признаются нуждающимися в жилье, если:

1) они не имеют жилища на праве собственности на территории Республики Казахстан;

2) они не имеют в постоянном пользовании в данном населенном пункте жилища из государственного жилищного фонда, а также в домах, принадлежащих юридическим лицам, основанным на негосударственной форме собственности, в том числе в домах жилищных (жилищно-строительных) кооперативов;

3) жилище, в котором проживает семья, не отвечает нормативным санитарным и техническим требованиям;

4) в смежных, неизолированных жилых помещениях проживают две и более семей;

5) в составе семьи имеются больные, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний (по списку заболеваний, утвержденному в установленном законодательством порядке), при которых совместное проживание с ними в одном помещении (квартире) становится невозможным.

Статья 75. Норма предоставления жилища из государственного жилищного фонда

1. Жилище из государственного жилищного фонда предоставляется в размере не менее пятнадцати квадратных метров и не более восемнадцати квадратных метров полезной площади на человека, но не менее однокомнатной квартиры.

2. Малоимущим социально защищаемым гражданам, не находящимся на государственной или военной службе, а также не работающим в бюджетных организациях (учреждениях), жилище из государственного жилищного фонда может быть предоставлено в размере, определяемом Правительством Республики Казахстан, но не менее санитарной нормы жилой площади на человека, действующей в республике, и не менее одной жилой комнаты.

3. Площадь жилища, превышающая размеры, установленные пунктом 1 настоящей статьи, считается излишней.

4. Гражданам, страдающим тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утвержденном в установленном законодательством порядке, предоставляется отдельная дополнительная комната. Указанная дополнительная площадь не считается излишней.

5. При определении размера предоставляемого жилища из государственного жилищного фонда учитывается наличие в семье женщины, имеющей беременность свыше двадцати недель.

Статья 97. Плата за пользование жилищем из государственного жилищного фонда и за коммунальные услуги

1. Размер платы за пользование жилищем в домах государственного жилищного фонда устанавливается местным исполнительным органом (в домах коммунального жилищного фонда) или администрацией государственного предприятия (в домах жилищного фонда государственных предприятий), если иное не установлено законодательством Республики Казахстан.

2. Плата за коммунальные услуги в жилищах всех форм собственности взимается по тарифам, утвержденным в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Государство принимает меры по оказанию помощи малообеспеченным семьям (гражданам) на оплату содержания жилища (кроме содержания индивидуального жилого дома) и потребления коммунальных услуг. Жилищная помощь оказывается за счет средств местных бюджетов лицам, постоянно проживающим в данной местности и являющимся собственниками или нанимателями (арендаторами) жилища. Размер и порядок оказания жилищной помощи определяются местными представительными органами.

3. Порядок распределения общих расходов по оплате жилища и плате за коммунальные услуги между несколькими нанимателями или собственниками, проживающими в общем жилище (в одной квартире), определяется соглашением сторон, а при недостижении соглашения - в судебном порядке.

4. Льготы по оплате жилища и коммунальных услуг устанавливаются законодательными актами Республики Казахстан.

Сноска. В статью 97 внесены изменения - Законом РК от 16 ноября 1999 г. N 477.

Статья 118. Первоочередное и внеочередное предоставление жилища из государственного жилищного фонда

1. В первую очередь жилище из государственного жилищного фонда предоставляется равно нуждающимся в жилище из числа состоявших на учете до введения в действие настоящего Закона:

1) инвалидов и участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним в установленном порядке лиц;

2) Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, матерей, награжденных подвеской “Алтын алка” и которым ранее присвоено звание “Мать-героиня”, а также лиц, награжденных орденами Славы, Трудовой Славы, “За службу Родине в Вооруженных Силах СССР” всех трех степеней;

3) лиц, пребывавших в составе действующей армии в период гражданской и Великой Отечественной войн и во время других боевых операций по защите СССР и Республики Казахстан, партизан гражданской и Великой Отечественной войн, воинов-интернационалистов, а также других лиц, принимавших участие в боевых операциях по защите СССР и Республики Казахстан;

4) инвалидов I и II групп (за исключением лиц, ставших инвалидами в результате совершенного ими преступления);

5) семей погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, при спасании человеческой жизни, при охране правопорядка либо погибших на производстве в результате несчастного случая, или пропавших без вести воинов (партизан);

6) лиц, страдающих тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утверждаемом в установленном законодательством порядке;

7) граждан, состояние здоровья которых по заключению территориального подразделения центрального исполнительного органа в области социальной защиты населения ухудшилось вследствие экологических бедствий, Чернобыльской катастрофы, взрывов (ядерных испытаний) на Семипалатинском полигоне, а также чрезвычайных ситуаций на других ядерных объектах гражданского и военного назначения;

8) граждан, в отношении которых в судебном порядке установлен факт незаконного осуждения или внесудебных репрессий по политическим мотивам (признанных в судебном порядке жертвами политических репрессий или пострадавшими от политических репрессий);

9) семей молодоженов, вступивших в первый брак до 30 лет и родивших ребенка в первые три года после вступления в брак;

10) лиц, воспитывающих детей-инвалидов;

11) многодетных семей;

12) инвалидов III группы, пенсионеров по возрасту, одиноких матерей (не состоящих в браке женщин, воспитывающих ребенка), семей при рождении близнецов, если эти категории граждан получают доходы ниже прожиточного минимума, определяемого в установленном законодательством Республики Казахстан порядке;

13) демобилизованных военнослужащих, прослуживших свыше двадцати лет и уволенных с военной службы в связи с возрастом, состоянием здоровья или сокращением штатов (численности), при возвращении к месту проживания на территории Республики Казахстан до военной службы;

14) педагогических работников государственных учреждений образования;

15) медицинских и фармацевтических работников, непосредственно оказывающих медицинскую и лекарственную помощь населению в государственных учреждениях здравоохранения;

16) судей, сотрудников органов прокуратуры, государственного следственного комитета и органов внутренних дел.

Граждане, получившие жилище из государственного жилищного фонда в первоочередном порядке, могут быть вновь включены в списки на получение другого жилища в первоочередном порядке лишь по решению местных исполнительных органов.

2. Вне очереди жилище из государственного жилищного фонда предоставляется нуждающимся в жилище из числа состоявших на учете до введения в действие настоящего Закона:

1) граждан, жилище которых в результате стихийного бедствия на территории Республики Казахстан стало непригодным для проживания;

2) лиц, возвратившихся из государственного детского учреждения, от родственников, опекуна или попечителя, при невозможности возврата ранее занимаемого жилища ввиду сноса или переоборудования в нежилое помещение;

3) реабилитированных, утративших жилище вследствие незаконного осуждения, при невозможности возврата прежнего жилища, если требование о предоставлении жилища заявлено в течение года после реабилитации;

4) детей-сирот, не достигших двадцати лет, потерявших родителей до совершеннолетия. При призыве на военную службу возраст таких лиц продлевается на срок прохождения ими срочной военной службы;

5) лиц, которым жилище должно быть предоставлено в силу государственных обязательств, вытекающих из договора (контракта), либо неправомерно лишенных возможности пользоваться прежним жилищем;

6) лиц, избранных на выборную государственную должность, если это связано с переездом в другую местность, при условии, что прежнее жилище за ними не сохраняется.

3. Лица, удостоенные государственных наград Республики Казахстан, имеют право на получение жилья в порядке, установленном законодательством о государственных наградах Республики Казахстан.

Сноска. В статью 118 внесены изменения - Законом РК от 21 марта 2002 г. N 308 (вводится в действие с 1 января 2002 г.)

Статья 120. Особенности выселения из служебных жилищ

Без предоставления другого пригодного для проживания жилища не могут быть выселены из служебного жилища, предоставленного до введения в действие настоящего Закона:

1) инвалиды I и II групп (за исключением лиц, ставших инвалидами в результате совершенного ими преступления);

2) участники Великой Отечественной войны, а также лица, приравненные к ним;

3) семьи погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, обязанностей воинской службы, при спасании человеческой жизни, при охране правопорядка, в результате несчастного случая на производстве или пропавших без вести воинов;

4) граждане, состояние здоровья которых по заключению территориального подразделения центрального исполнительного органа в области социальной защиты населения ухудшилось вследствие Чернобыльской катастрофы, взрывов (ядерных испытаний) на Семипалатинском полигоне, а также чрезвычайных ситуаций на других ядерных объектах гражданского и военного назначения;

5) лица, проработавшие на предприятии или учреждении, предоставившем служебное жилище, не менее 10 лет;

6) лица, освобожденные от должности, в связи с которой им было предоставлено служебное жилище, но не прекратившие трудовых отношений с этим предприятием или учреждением;

7) лица, уволенные по возрасту или по состоянию здоровья, а также в связи с сокращением штатов, ликвидацией предприятия или учреждения;

8) члены семьи умершего работника, которому было предоставлено служебное жилище;
9) многодетные семьи.

Сноска. В статью 120 внесены изменения - Законом РК от 21 марта 2002 г. N 308 (вводится в действие с 1 января 2002 г.)

Президент Республики Казахстан

Приложение 6

"О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан" Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. N 126

Глава I. Общие положения

Статья 1. Право граждан на государственные социальные пособия

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на получение государственных социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту на основаниях и в порядке, предусмотренных настоящим Законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

2. Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правом на государственные социальные пособия наравне с гражданами Республики Казахстан.

3. Лицам, имеющим одновременно право на различные государственные социальные пособия, назначается одно пособие по их выбору.

4. Государственные социальные пособия (далее - пособия) входят в систему государственного социального обеспечения и представляют собой периодические выплаты государством денежных средств гражданам, нуждающимся в их получении в связи с инвалидностью, потерей кормильца и по возрасту.

*Сноска. В статью 1 внесены изменения - Законом РК от 16 ноября 1999 г. N **482** (вводится в действие с 1 января 2000 года).*

Статья 2. Средства на выплату пособий

Выплата пособий в соответствии с настоящим Законом осуществляется за счет средств государственного бюджета.

Статья 3. Порядок назначения пособий

1. Обращение за назначением пособий может осуществляться в любое время после возникновения права на пособие, без ограничения каким-либо сроком.

2. Заявление о назначении пособий подается в орган социальной защиты населения по месту жительства лица, имеющего право на пособие, с приложением документов, перечень которых утверждается центральным органом социальной защиты населения.

3. Назначение гражданам пособия производится органом социальной защиты населения в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

4. Рассмотрение документов для назначения пособий осуществляется органом социальной защиты населения в 10-дневный срок со дня представления документов.

Орган социальной защиты населения не позднее 5 дней после вынесения соответствующего решения извещает о нем заявителя.

В случае отказа в назначении пособия орган социальной защиты населения обязан письменно мотивировать причины отказа и вернуть заявителю документы.

5. Решение органа социальной защиты населения может быть обжаловано в судебном порядке.

Статья 4. Перевод с одного вида пособия на другой

Перевод с одного вида пособия на другой производится на основании заявления лица, получающего пособие, органом социальной защиты населения со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

Статья 5. Сроки назначения пособий

1. Пособия по возрасту назначаются со дня обращения за назначением пособия.

2. Пособия по инвалидности назначаются со дня установления инвалидности, но не более чем за 3 месяца до дня обращения за его назначением.

3. Пособия по случаю потери кормильца назначаются со дня возникновения права на пособие, но не более чем за 12 месяцев до дня обращения за назначением пособия со всеми необходимыми документами.

4. Днем обращения за назначением пособия считается день приема органом социальной защиты населения заявления со всеми необходимыми документами.

Статья 6. Порядок выплаты пособий

1. Выплата пособий производится за истекший месяц.

2. Начисленная сумма пособий, не востребованная получателем своевременно, выплачивается за прошлое время, но не более чем за 3 года перед обращением за их получением.

3. Суммы пособий, не полученные своевременно по вине органа, назначающего и выплачивающего пособие, выплачиваются единовременно за прошлое время, без ограничения каким-либо сроком.

3-1. В случае смерти получателя государственных социальных пособий членам семьи либо лицу, осуществившему погребение, выплачивается единовременная выплата на погребение в размере пятнадцатикратного месячного расчетного показателя.

4. Получение пособий осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

---

*Сноска. В статью 6 внесены изменения - Законом РК от 5 апреля 1999 г. N **366** (вводится в действие с 1 января 1999 г.)*

Статья 7. Удержания из пособий

1. Удержания из пособий могут производиться в порядке исполнительного производства.

2. Удержание из пособия производится из суммы, причитающейся к выплате.

3. Из пособия не может быть удержано более 25 процентов от причитающейся к выплате суммы.

4. Не подлежат удержанию суммы, излишне выплаченные в виде пособий по вине органов, назначающих и выплачивающих пособия.

Глава II. Пособия по инвалидности

Статья 8. Условия назначения пособия

1. Пособия по инвалидности назначаются в случае наступления инвалидности, независимо от того, прекращена работа ко времени обращения за пособием или продолжается.

2. Пособия по инвалидности назначаются независимо от того, когда наступила инвалидность - в период работы или службы, до поступления на работу или после прекращения работы.

3. При назначении инвалиду пенсионных выплат выплата пособия по инвалидности прекращается или пересматривается с учетом размера получаемых пенсионных выплат из Государственного центра по выплате пенсий и накопительных пенсионных фондов в соответствии с пунктом 5 статьи 12 настоящего Закона.

4. Переосвидетельствование инвалидов, достигших возраста, дающего право на получение пенсионных выплат, производится только по их заявлению.

Статья 9. Группы инвалидности

В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, в том числе утраты трудоспособности, инвалидность подразделяется на три группы.

Причины, группы инвалидности, степень утраты трудоспособности, а также время наступления инвалидности устанавливаются территориальными подразделениями центрального исполнительного органа в области социальной защиты населения.

Порядок освидетельствования, установления причин, групп инвалидности и степени утраты трудоспособности определяется центральным исполнительным органом в области социальной защиты населения по согласованию с уполномоченным центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство в области охраны здоровья граждан в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

*Сноска. Статья 9 - в редакции Закона РК от 21 марта 2002 г. N **308** (вводится в действие с 1 января 2002 г.).*

Статья 10. Срок назначения пособия по инвалидности

1. Пособия по инвалидности назначаются на весь период инвалидности, установленной территориальным подразделением центрального исполнительного органа в области социальной защиты населения.

2. В случае изменения группы инвалидности выплата пособия в новом размере осуществляется со дня изменения группы инвалидности.

В случае признания переосвидетельствованного трудоспособным пособие выплачивается до дня признания трудоспособности.

3. Если инвалид не явился в территориальное подразделение центрального исполнительного органа в области социальной защиты населения на переосвидетельствование в назначенный для этого срок, то выплата пособия ему приостанавливается, а в случае признания его вновь инвалидом возобновляется со дня приостановления, но не более чем за один месяц.

При пропуске срока переосвидетельствования по уважительной причине выплата пособия производится со дня приостановления выплаты до дня переосвидетельствования, но не более чем за 3 года, если территориальное подразделение центрального исполнительного органа в области социальной защиты населения признает его за этот период инвалидом. При этом, если при переосвидетельствовании инвалид переведен в другую группу инвалидности (более высокую или более низкую), то пособие за указанное время выплачивается по прежней группе.

Если выплата пособия инвалиду, утратившему трудоспособность вследствие общего заболевания, была прекращена ввиду восстановления трудоспособности или если он не получал пособия вследствие неявки на переосвидетельствование без уважительных причин, то в случае последующего признания его инвалидом выплата ранее назначенного пособия возобновляется со дня установления инвалидности вновь при условии, если после прекращения выплаты пособия прошло не более 5 лет. Если прошло более 5 лет, пособие назначается вновь на общих основаниях.

*Сноска. В статью 10 внесены изменения - Законом РК от 21 марта 2002 г. N **308** (вводится в действие с 1 января 2002 г.).*

Статья 11. Категории инвалидов, имеющих право на пособия по инвалидности

К инвалидам, имеющим право на пособие по инвалидности, относятся:

1) инвалиды от общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, дети-инвалиды до 16 лет;

1-1) инвалиды с детства;

2) инвалиды из числа военнослужащих срочной службы, инвалидность которых наступила вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных при прохождении воинской службы, лица, инвалидность которых наступила при ликвидации последствий аварий на ядерных объектах гражданского или военного назначения либо в результате аварийных ситуаций на ядерных объектах;

3) инвалиды из числа военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы), лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета Республики Казахстан при наступлении инвалидности вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (слу-

жебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с выполнением воинского и служебного долга;

4) инвалиды из числа военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы), инвалидность которых наступила вследствие ранения. контузии, увечья, заболевания, полученных при прохождении воинской службы, сотрудников органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета Республики Казахстан при исполнении служебных обязанностей;

5) инвалиды вследствие чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе вследствие радиационного воздействия при проведении ядерных взрывов и испытаний и/или их последствий при условии установления причинно-следственной связи.

*Сноска. В статью 11 внесены изменения - Законом РК от 16 ноября 1999 г. N **482** (вводится в действие с 1 января 2000 года); от 21 марта 2002 г. N **308** (вводится в действие с 1 января 2002 г.).*

Статья 12. Размеры пособий по инвалидности

1. Инвалидам, указанным в подпунктах 1), 1-1) и 3) статьи 11 настоящего Закона, месячные пособия по инвалидности назначаются в следующих размерах:

инвалидам I группы 7 месячных расчетных показателей, устанавливаемых законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год (далее месячных расчетных показателей);

инвалидам II группы 5 месячного расчетного показателя;

инвалидам III группы 3 месячных расчетных показателей;

детям-инвалидам до 16 лет 4 месячных расчетных показателей;

инвалидам с детства I группы 7 месячных расчетных показателей;

инвалидам с детства II группы 5,5 месячных расчетных показателей;

инвалидам с детства III группы 4 месячных расчетных показателей.

2. Инвалидам, указанным в подпунктах 2) и 5) статьи 11 настоящего Закона, месячные пособия по инвалидности назначаются в следующих размерах:

инвалидам I группы 9 месячных расчетных показателей;

инвалидам II группы 7 месячного расчетного показателя;

инвалидам III группы 5 месячных расчетных показателей.

3. Инвалидам, указанным в подпункте 4) статьи 11 настоящего Закона, месячные пособия по инвалидности назначаются в следующих размерах:

инвалидам I группы 16 месячных расчетных показателей;

инвалидам II группы 11 месячного расчетного показателя;

инвалидам III группы 7 месячных расчетных показателей.

4. Пособие по инвалидности работающим получателям пособий выплачивается в полном размере.

5. Если размер совокупных пенсионных выплат из Государственного центра по выплате пенсий и накопительных пенсионных фондов меньше размера месячного пособия по инвалидности, установленного для соответствующей категории инвалидов, выплата пособия производится в виде соответствующих доплат к пенсионным выплатам до размера пособия, установленного для этой категории инвалидов.

*Сноска. Статья 12 - в редакции Закона РК от 21 марта 2002 г. N **308** (вводится в действие с 1 января 2002 г.); с изменениями - **Законом** Республики Казахстан от 9 января 2003 года N 382.*

Глава III. Пособия по случаю потери кормильца

Статья 13. Условия назначения пособия

1. Право на пособие по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. При этом детям и лицам, указанным в подпункте 3) пункта 2 настоящей статьи, пособия назначаются независимо от того, состояли ли они на иждивении кормильца.

2. Нетрудоспособными членами семьи считаются:

1) дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет и старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки - при условии, если они не имеют трудоспособных родителей, пасынки и падчерицы - если они не получали алиментов от родителей.

Несовершеннолетние, имеющие право на пособие по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при их усыновлении;

2) отец, мать (в том числе усыновители), жена, муж, если они достигли пенсионного возраста в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении;

3) один из родителей или супруг, либо дед, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работает;

4) дед и бабушка, если они достигли пенсионного возраста в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении, и при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать, и не имеющие других источников средств к существованию.

3. Обучающиеся граждане старше 18 лет имеют право на пособие по случаю потери кормильца до окончания учебного заведения в системе среднего образования, очной формы в системе высшего и среднего специального образования, в пределах, не превышающих 23-летнего возраста.

4. Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

5. Пособия, назначенные детям, потерявшим обоих родителей (круглые сироты), выплачиваются их законному представителю (усыновителю, опекуну).

6. Все правила настоящего Закона, касающиеся семей умерших, соответственно распространяются и на семьи безвестно отсутствующих или объявленных умершими, если эти факты установлены в судебном порядке.

*Сноска. В статью 13 внесены изменения - Законом РК от 16 ноября 1999 г. N **482** (вводится в действие с 1 января 2000 года).*

Статья 14. Период, на который назначается пособие

Пособие по случаю потери кормильца устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, согласно статье 13 настоящего Закона, а членам семьи, достигшим возраста, дающего права на получение пенсионных выплат в соответствии с Законом Республики Казахстан “О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан”, - пожизненно.

Статья 15. Назначение одного пособия на всех членов семьи

1. На всех членов семьи, имеющих право на пособие по случаю потери кормильца, назначается одно общее пособие.

2. По требованию члена семьи его доля пособия выделяется и выплачивается ему отдельно.

3. Выделение доли пособия производится со дня обращения за ее выделением.

4. При изменении числа членов семьи, обеспечиваемых пособием по случаю потери кормильца, размер пособия соответственно увеличивается или уменьшается по числу членов семьи, имеющих право на пособие.

5. Такой же пересмотр размера пособия устанавливается и в тех случаях, когда выплата пособия одному из членов семьи приостанавливается или возобновляется по миновании обстоятельств, вызвавших приостановление выплаты пособия.

Статья 16. Размеры пособий по случаю потери кормильца

1. Максимальный размер месячного пособия по случаю потери кормильца не может превышать 10 месячных расчетных показателей на всех нетрудоспособных членов его семьи.

2. При наличии одного нетрудоспособного члена семьи, имеющего право на получение месячного пособия по случаю потери кормильца, пособие назначается в размере 4 месячных расчетных показателей;

при наличии двух - 3,5 месячного расчетного показателя на каждого нетрудоспособного члена семьи;

при наличии трех - 3 месячных расчетных показателей на каждого нетрудоспособного члена семьи;

при наличии четырех - 2,5 месячного расчетного показателя на каждого нетрудоспособного члена семьи;

при наличии пяти - 2 месячных расчетных показателей.

При наличии шести и более нетрудоспособных членов семьи размер пособия на каждого рассчитывается как равная доля от десятикратного месячного расчетного показателя.

3. В случае потери обоих родителей детям (круглым сиротам) месячное пособие назначается в размере пяти месячных расчетных показателей на каждого ребенка, остальным нетрудоспособным членам семьи - в размере 3 месячных расчетных показателей, но не более 15 месячных расчетных показателей на всех нетрудоспособных членов семьи.

4. Членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета Республики Казахстан, погибших или умерших вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей или прохождении воинской службы, размер месячного пособия по случаю потери кормильца увеличивается на один месячный расчетный показатель на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более 15 месячных расчетных показателей на всех членов семьи.

5. Если размер совокупных пенсионных выплат, получаемых нетрудоспособным членом семьи из Государственного центра по выплате пенсий и накопительных пенсионных фондов, меньше размера получаемого месячного пособия по случаю потери кормильца, выплата пособия производится в виде соответствующих доплат к пенсионным выплатам до размера пособия, установленного для этих нетрудоспособных членов семьи.

*Сноска. В статью 16 внесены изменения - Законом РК от 16 ноября 1999 г. N **482** (вводится в действие с 1 января 2000 года).*

Глава IV. Пособия по возрасту

Статья 17. Условия назначения пособий

Пособия по возрасту назначаются гражданам при отсутствии права на пенсионные выплаты из Государственного центра по выплате пенсии, накопительных пенсионных фондов при достижении возраста, установленного ***Законом*** Республики Казахстан "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан", либо при получении пенсионных выплат в размере менее минимального размера пенсии.

Статья 18. Размеры социального пособия по возрасту

1. Месячное пособие по возрасту назначается в размере 3 месячных расчетных показателей.

2. Гражданам, достигшим пенсионного возраста и осуществлявшим обязательные пенсионные взносы в соответствии с ***Законом*** Республики Казахстан "О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан", месячное пособие по возрасту предоставляется в виде соответствующих доплат до минимального размера пенсии, установленного законодательным актом.

Глава V. Заключительные и переходные положения

Статья 19. Международные договоры

Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 20. Государственные гарантии

1. Лицам, которым по действующему до 1 января 1998 года законодательству были назначены социальные пенсии, пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца, с 1 января 1998 года за счет средств соответствующих бюджетов выплачиваются государственные социальные пособия по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в размере не менее размеров пенсий, фактически получаемых до 1 января 1998 года.

2. Выплата названных пособий осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 21. Ответственность за нарушение законодательства о государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан

Ответственность за нарушение законодательства о государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан устанавливается в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 22. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 1998 года.

Президент Республики Казахстан

Приложение 7

"О специальном государственном пособии в Республике Казахстан" Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года № 365-1

Настоящий Закон Республики Казахстан регулирует отношения в сфере государственного социального обеспечения граждан, имеющих право на получение специального государственного пособия.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) специальное государственное пособие (далее - пособие) - денежная выплата нуждающимся в социальной защите и предоставляемая независимо от иных видов пособий;

2) уполномоченный орган по выплате пособия - организация, осуществляющая выплату пособия;

3) центральный исполнительный орган - государственный орган, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения. <*>

Сноска. В статью 1 внесены изменения - Законом РК от 19 января 2001 г. N 145 (вводится в действие с 1 января 2001 г.)

Статья 2. Средства на выплату пособия

Выплата пособия в соответствии с настоящим Законом осуществляется за счет средств государственного бюджета.

Статья 3. Право граждан на пособие

1. Граждане Республики Казахстан имеют право на получение пособия в порядке, предусмотренном настоящим Законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

2. Иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, пользуются правом на пособие наравне с гражданами Республики Казахстан.

3. Пособие входит в систему государственного социального обеспечения и представляет собой ежемесячные выплаты денег гражданам, имеющим право на их получение.

4. Лицам, имеющим одновременно право на получение специального государственного пособия по нескольким основаниям, пособие выплачивается только по одному основанию по их выбору.

Статья 4. Граждане, имеющие право на пособие

К гражданам, имеющим право на получение пособия, относятся:

1) участники и инвалиды Великой Отечественной войны, а также лица, приравненные по льготам и гарантиям к участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, статус которых определен статьями 5-8 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 28 апреля 1995 г. № 2247 "О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним";

2) родители и не вступившие в повторный брак вдовы воинов погибших (умерших, пропавших без вести) в Великой Отечественной войне;

3) семьи погибших (умерших, пропавших без вести) военнослужащих, а именно: семьи военнослужащих, погибших (пропавших без вести) или умерших вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных в период боевых действий в Афганистане или в других государствах, в которых велись боевые действия; семьи военнослужащих, погибших (умерших) при прохождении воинской службы в мирное время, дети, иждивенцы погибшего (умершего, пропавшего без вести); семьи сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей;

родители; жены (мужья), не вступившие в повторный брак; семьи лиц, погибших при ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения; семьи умерших вследствие лучевой болезни или умерших инвалидов, а также граждан, смерть которых в установленном порядке связана с воздействием катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения и ядерных испытаний;

4) не вступившие в повторный брак жены (мужья) умерших инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов, а также жены (мужья) умерших участников войны, партизан, подпольщиков, граждан, награжденных медалью "За оборону Ленинграда" или знаком "Жителю блокадного Ленинграда", признававшихся инвалидами в результате общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением противоправных);

4-1) Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, кавалеры орденов Славы трех степеней, Трудовой Славы трех степеней;

5) лица, награжденные орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны;

6) лица из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-1989 годах, эвакуированных (самостоятельно выехавших) из зон отчуждения и отселения в Республику Казахстан, включая детей, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии;

7) инвалиды I, II и III групп;

8) дети-инвалиды до 16 лет;

9) многодетные матери, награжденные подвесками "Алтын алка", "Кумис алка" или получившие ранее звание "Мать-героиня", а также награжденные орденами "Материнская слава" I и II степени;

10) многодетные семьи, имеющие четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей (в том числе детей, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, - после достижения ими совершеннолетия - до времени окончания ими учебных заведений);

11) жертвы политических репрессий, лица, пострадавшие от политических репрессий, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами;

12) лица, которым назначены пенсии за особые заслуги перед Республикой Казахстан. <*>

Сноска. В статью 4 внесены изменения - Законом РК от 16 ноября 1999 г. N 482 (вводится в действие с 1 января 2000 года); от 21 декабря 2000 года N 130-II (вводится в действие с 1.01.00 года, за исключением норм, касающихся выплаты специального государственного пособия лицам, награжденным орденами "Материнская слава" I и II степени, которые вводятся в действие с 1.01.01г.)

Глава 2. Порядок назначения и выплаты пособия

Статья 5. Порядок назначения пособия

1. Обращение за назначением пособия может осуществляться в любое время после возникновения права на пособие без ограничения каким-либо сроком.

2. Заявление о назначении пособия подается лицом, имеющим право на его получение, в уполномоченный орган по выплате пособий по месту жительства с приложением документов, перечень которых утверждается Правительством Республики Казахстан.

3. (Пункты 3-4 исключены - N 145 от 19.01.2001 г.)

5. Пересмотр размера пособия производится в связи с изменением месячного расчетного показателя, утверждаемого ежегодно законом о республиканском бюджете, а также с изменением группы инвалидности.

6. (Пункт 6 исключен - N 145 от 19.01.2001 г.)

7. Порядок назначения пособия утверждается Правительством Республики Казахстан. <*>

Сноска. В статью 5 внесены изменения - Законом РК от 19 января 2001 г. N 145 (вводится в действие с 1 января 2001 г.)

Статья 6. Порядок выплаты пособия

1. Порядок выплаты пособия утверждается Правительством Республики Казахстан.

2. Выплата пособия производится за истекший месяц и на период соблюдения условий, по которым пособие назначено с момента возникновения права на получение пособия.

3. В случае изменения группы инвалидности выплата пособия осуществляется в размере, установленном законодательством для соответствующей группы инвалидности, с момента возникновения права на получение пособия в новом размере.

4. Если инвалид не явился в территориальное подразделение центрального исполнительного

органа в области социальной защиты населения на переосвидетельствование в установленный законодательством срок, то выплата пособия ему приостанавливается до момента признания его вновь инвалидом.

При пропуске срока переосвидетельствования по уважительной причине выплата пособия производится со дня приостановления выплаты до дня переосвидетельствования, но не более чем за 6 месяцев, если территориальное подразделение центрального исполнительного органа в области социальной защиты населения признает его на этот период инвалидом. При этом, если при переосвидетельствовании инвалид переведен в другую группу инвалидности (более высокую или более низкую), то пособие за указанное время выплачивается по прежней группе.

5. При проживании совместно двух и более лиц, на которых распространяется действие настоящего Закона, пособие предоставляется для каждого из них. <*>

Сноска. В статью 6 внесены изменения - Законами РК от 19 января 2001г. N 145 (вводится в действие с 1 января 2001г.); от 21 марта 2002г. N 308 (вводится в действие с 1 января 2002г.)

Статья 7. Размеры пособия

Пособие назначается гражданам, имеющим право на получение специального государственного пособия, исходя из перечня льгот, определенных законодательными актами Республики Казахстан.

Пособие выплачивается с учетом изменения размера месячного расчетного показателя, утверждаемого в законе о республиканском бюджете на соответствующий год.

Пособие назначается в следующих размерах:

1) участникам Великой Отечественной войны - 5,8 месячного расчетного показателя;

2) инвалидам Великой Отечественной войны - 7,1 месячного расчетного показателя;

3) лицам, приравненным по льготам и гарантиям к участникам Великой Отечественной войны, - 2,4 месячного расчетного показателя;

4) лицам, приравненным по льготам и гарантиям к инвалидам Великой Отечественной войны, - 5,7 месячного расчетного показателя;

5) вдовам воинов, погибших (умерших, пропавших без вести) в Великой Отечественной войне, не вступившим в повторный брак, - 2,7 месячного расчетного показателя;

6) семьям погибших (умерших, пропавших без вести) военнослужащих; семьям лиц, погибших при ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения, семьям умерших вследствие лучевой болезни или умерших инвалидов, а также граждан, смерть которых в установленном порядке связана с воздействием катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф и аварий на объектах гражданского или военного назначения и ядерных испытаний, - 2,8 месячного расчетного показателя;

7) женам (мужьям) умерших инвалидов войны и приравненных к ним инвалидов, а также женам (мужьям) умерших участников войны, партизан, подпольщиков, граждан, награжденных медалью “За оборону Ленинграда” или знаком “Жителю блокадного Ленинграда”, признававшихся инвалидами в результате общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением противоправных), которые не вступили в повторный брак, - 0,9 месячного расчетного показателя;

7-1) Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, кавалерам орденов Славы трех степеней, Трудовой Славы трех степеней - 9,0 месячного расчетного показателя;

8) лицам, награжденным орденами и медалями бывшего Союза ССР за самоотверженный труд и безупречную воинскую службу в тылу в годы Великой Отечественной войны, а также лицам из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988-1989 годах, эвакуированным (самостоятельно выехавшим) из зон отчуждения и отселения в Республику Казахстан, включая детей, которые на день эвакуации находились во внутриутробном состоянии, - 0,5 месячного расчетного показателя;

9) инвалидам I и II групп - 1,4 месячного расчетного показателя;

10) инвалидам III группы - 0,6 месячного расчетного показателя;

11) детям-инвалидам до 16 лет - 0,9 месячного расчетного показателя;

12) многодетным матерям, награжденным подвесками “Алтын алка”, “Күміс алка” или получившим ранее звание “Мать-героиня”, награжденным орденами “Материнская слава” I и II степени, многодетным семьям, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей (в том числе детей, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, - после достижения ими совершеннолетия - до времени окончания ими учебных заведений) - 1,9 месячного расчетного показателя;

13) жертвам политических репрессий, лицам, пострадавшим от политических репрессий, имеющим инвалидность или являющимся пенсионерами, - 1,0 месячный расчетный показатель;

14) лицам, которым назначены пенсии за особые заслуги перед Республикой Казахстан, - 1,0 месячный расчетный показатель. <*>

Сноска. В статью 7 внесены изменения - Законом РК от 16 ноября 1999 г. N 482 (вводится в действие с 1 января 2000 года); от 21 декабря 2000 года N 130-II (вводится в действие с 1.01.00 года, за исключением норм, касающихся выплаты специального государственного пособия лицам, награжденным орденами "Материнская слава" I и II степени, которые вводятся в действие с 1.01.01г.)

Глава 3. Заключительные положения

Статья 8. Отказ в назначении, прекращение или приостановление выплаты пособия

1. Пособие не назначается лицам, не представившим подтверждающие документы на назначение пособия или представившим документы, содержащие недостоверные данные.

2. Выплата пособия прекращается в случае утраты оснований для его назначения или со дня смерти получателя.

3. Выплата пособия приостанавливается на период отбывания получателем пособия уголовного наказания, назначенного судом в виде лишения свободы. В случае, если такой получатель пособия относится к гражданам, указанным в подпункте 3) статьи 4 настоящего Закона, то пособие может быть переоформлено на другого члена семьи, имеющего на это право.

4. Выплата пособия приостанавливается на период проживания получателей пособия в домах-интернатах. <*>

Сноска. В статью 8 внесены изменения - Законами РК от 16 ноября 1999 г. N 482 (вводится в действие с 1 января 2000 года); от 19 января 2001 г. N 145 (вводится в действие с 1 января 2001 г.)

Статья 9. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие с 1 апреля 1999 года.

Президент Республики Казахстан