Проект для обсуждения

Национальная комиссия по вопросам демократии и гражданского общества при Президенте Республики Казахстан

Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан

(2006-2011 гг.)

Астана. 2005 г.

Содержание

Введение

I. Понятие гражданского общества, его функции и структура

II. Развитие институтов гражданского общества в Республике Казахстан

III. Рамочная модель гражданского общества в Казахстане (Перспективное видение)

IV. Основные принципы развития гражданского общества

V. Механизмы и пути реализации Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан

1. Совершенствование законодательной базы
2. Укрепление механизмов сотрудничества государственных органов и институтов гражданского общества
3. Государственное финансирование институтов гражданского общества.
4. Формирование политико-правовой и гражданской культуры
5. Развитие системы местного самоуправления
6. Использование потенциала институтов гражданского общества для защиты прав человека
7. Гармонизация трудовых отношений
8. Модернизация социальной политики
9. Формирование социальной ответственности бизнеса
10. Развитие международного сотрудничества институтов гражданского общества

VI. Сроки и этапы реализации Концепции

Заключение

Введение

В инициированной Президентом Казахстана Н.А.Назарбаевым Общенациональной программе политических реформ одним из основных направлений политической модернизации обозначено дальнейшее развитие гражданского общества.

В данной Концепции анализируются основные тенденции развития гражданского общества в Казахстане, обозначена ее рамочная модель для страны, а также изложены пути и конкретные механизмы развития гражданского общества в предстоящие годы. Концепция может стать базой для разработки государственных программ по различным аспектам развития гражданского общества в стране.

I. Понятие гражданского общества, его функции и структура

В данной Концепции под *Гражданским обществом* понимается такое общество, где главным действующим лицом и субъектом общественных процессов выступает человек со всей системой его потребностей, интересов и ценностей. Гражданское общество подразумевает такой уровень развития общества, при котором обеспечиваются права и свободы граждан, созданы условия для их самоорганизации в целях реализации своих прав и интересов, участия в процессе принятия государственных решений.

Гражданское общество функционирует в условиях правового государства, главной ценностью которого является человек.

Общество становится гражданским лишь на определённой стадии своего развития и формируется по мере экономического, политического развития страны, роста благосостояния, культуры и самосознания народа.

Обязательным условием развития гражданского общества является появление у граждан экономической самостоятельности на базе частной собственности. Важнейшей предпосылкой формирования гражданского общества является возрастание значения человеческой личности.

Гражданское общество достигает высокого уровня развития только в условиях демократической политической системы.

В условиях демократии отношения между властью и гражданским обществом строятся на основе публичного соглашения. Демократические процедуры в гражданском обществе основываются на публичном праве оценивать качество деятельности власти и на механизмах влияния на власть в интересах общества.

Основа гражданского общества – участие граждан в общественных делах, в то время как основа парламентской демократии – представительство. Гражданское общество дополняет собой представительскую демократию, а демократия участия идёт рука об руку с представительской демократией.

Институты гражданского общества включают неправительственные организации, общественные объединения, национально-культурные центры,

фонды, негосударственные некоммерческие учреждения, союзы (ассоциации) юридических лиц, политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и негосударственные СМИ и другие организации.

Задачей демократического, социально-правового государства является всемерное развитие гражданского общества, которое осуществляет следующие *функции*:

- Поддержка, развитие и поощрение гражданских инициатив.
- Обеспечение условий для добровольной интеграции людей в союзы, объединения на основе сближения интересов и для достижения определённых целей.
- Обеспечение участия граждан в решении общегосударственных и местных проблем.
- Защита прав и реализация интересов различных групп населения.
- Общественный контроль за обеспечением прав граждан.
- Утверждение общечеловеческих норм, ценностей и нравственных основ в обществе.
- Гармонизация отношений власти, бизнеса и общественных институтов, создание условий для общественного согласия и уменьшения социальных конфликтов, разрешение социальных и иных конфликтов путём цивилизованного диалога.
- Контроль и воздействие на государственные институты власти, обеспечение гражданского участия в системе государственного управления.
- Содействие открытости и прозрачности в процессе принятия государственных решений.
- Поддержка свободы СМИ и открытости информационного пространства.

II. Развитие институтов гражданского общества в Республике Казахстан

Формирование первых институтов гражданского общества в Казахстане относится к концу 1980-х – началу 1990-х годов, когда было положено начало *первому этапу* развития гражданского общества в посттоталитарных условиях. Начавшиеся в то время коренные реформы в экономической, политической и социальной сферах стимулировали создание общественных объединений для защиты прав и интересов различных социальных групп.

Одними из первых в Казахстане появились профсоюзы, представлявшие интересы работников негосударственного сектора экономики.

Этот период также характеризовался образованием первых политических партий и переходом к многопартийности в стране. Условия для этого создавало принятие двух политико-правовых актов. Во-первых, отмена в 1990 году на втором съезде народных депутатов СССР ст. 6 Конституции

СССР. Во-вторых, принятие 27 июня 1991 года Закона «Об общественных объединениях в Казахской ССР».

В результате появились партия «Алаш», Социал-демократическая партия Казахстана (СДПК), Социалистическая партия Казахстана, Партия Народный Конгресс Казахстана, Республиканская партия Казахстана, РСД «Лад» и ГДК «Азат», филиал общественно-просветительского общества «Мемориал», Алматинская Хельсинкская группа, «Единство», историко-просветительское общество «Адилет», движение пенсионеров «Поколение» и другие структуры.

В начале 1990-х годов по инициативе ряда организаций была предпринята успешная попытка создания Коалиции социальной защиты, в рамках которой село за стол переговоров 28 различных организаций, партий, движений и начавших совместную работу по преодолению острых общественных проблем путем их обсуждения, поиска механизмов их решения на консолидированной основе.

Эти годы характеризовались определенным отходом государства от безусловного доминирования на информационном пространстве и бурного развития негосударственных (частных, корпоративных и т.д.) СМИ, сокращением доли государственных СМИ в их общем объеме.

Второй этап развития гражданского общества в Казахстане можно условно отнести к середине 1990-х годов, когда четко обозначилась профильная направленность деятельности общественных формирований.

Президентом Республики Казахстан в декабре 1994 года было подписано Постановление о создании республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству в сфере социально-экономических и трудовых отношений.

Созданию правового поля для образования и функционирования партий и движений и, соответственно, дальнейшего развития партийной системы страны способствовало принятие в 1995 году Конституции РК и в 1996 году законов «Об общественных объединениях» и «О политических партиях».

В этот период активное развитие получили национальные культурные центры, объединившиеся в Ассамблею народов Казахстана. Межэтническое согласие стало тем фундаментом, который позволил обеспечить проведение рыночных реформ в стране.

Произошли качественные и количественные изменения на рынке масс-медиа, приватизация и разгосударствление бывших государственных СМИ, полиграфических предприятий, переход от государственного финансирования и дотирования средств массовой информации к государственному заказу на проведение государственной информационной политики.

Третий этап развития гражданского общества в Казахстане условно начинает отчет с конца 1990-х годов и отмечен профессионализацией деятельности общественных структур. Различные НПО, ассоциации, союзы стали более специализированными.

Кроме того, внесение Парламентом страны 7 октября 1998 года изменений и дополнений в Конституцию РК, предусматривавших введение в

избирательную систему республики выборов по «партийным спискам» ускорили процессы партийного строительства. Так, с декабря 1998 по август 1999 года были образованы Гражданская партия Казахстана (ГПК), Республиканская народная партия Казахстана (РНПК), Демократическая партия «Азамат», Аграрная партия Казахстана (АПК), Республиканская политическая партия «Отан», Демократическая партия женщин Казахстана, Национальная партия Казахстана «Алаш». Появились партийные фракции в Парламенте.

Принятие в июле 2002 года и вступление в действие Закона «О политических партиях» привели к структурным изменениям в партийной системе страны.

В этот период государство четко обозначило готовность к долгосрочному сотрудничеству с институтами гражданского общества, в частности, с неправительственными организациями. Уже в 1999 году практически во всех регионах при областных акиматах были открыты «Инфо-центры НПО», главной задачей которых было взаимодействие с региональными неправительственными организациями, оказание консультативной помощи, информационной и методической поддержки.

В октябре 2000 года в Послании Президента РК народу появились первые поручения Правительству по созданию условий для развития неправительственных организаций: «НПО уже сегодня играют в Казахстане огромную роль и в правозащитной деятельности и в реализации особых интересов групп населения… Необходима серьезная государственная поддержка…».

Далее последовало принятие Закона «О некоммерческих организациях» (2001 год), Концепции государственной поддержки неправительственных организаций (январь 2002 года), которой предшествовала разработка двух концепций развития неправительственного сектора и системы партнерства власти и НПО в рамках государственного социального заказа.

В 2003 году Правительство утвердило программу господдержки неправительственных организаций на 2003-2005 годы, на основе которой были разработаны областные программы.

В 2003 году была проведена Конференция мира и согласия, в которой участвовали многие видные религиозные деятели, представители разных конфессий. Была принята Декларация «К миру и согласию», учрежден Форум мира и стабильности. В Казахстане происходит возрождение и духовный подъём религиозных общин более 40 конфессий, сохраняется межконфессиональное согласие.

Для *четвертого этапа* в развитии гражданских институтов характерно создание и развитие системы более эффективного взаимодействия неправительственного сектора с органами власти всех уровней в интересах общества. Данный этап можно отсчитывать с октября 2003 года, когда был проведен первый Гражданский форум с участием Президента РК Н.А. Назарбаева. После форума последовало принятие плана мероприятий по реализации задач развития гражданского общества, обозначенных на форуме.

Была начата работа по созданию долгосрочных устойчивых механизмов партнерства «власть – общество». Подготовлен и в апреле 2005 года принят Закон РК «О государственном социальном заказе», который открывает принципиально новую систему взаимоотношений органов власти и НПО.

Состоявшиеся в 2004 году выборы в Мажилис Парламента РК внесли существенные коррективы в расстановку основных партийных субъектов на «политическом поле» Казахстана.

Анализируя в целом ситуацию, можно сказать, что для сотрудничества власти и институтов гражданского общества в нашей стране созданы определенные условия. Но они должны получить свое дальнейшее интенсивное развитие на основе системных подходов к формированию казахстанской модели гражданского общества, нацеленной на достижение высоких стандартов качества жизни граждан и реализацию демократических прав и свобод в обществе.

III. Рамочная модель гражданского общества в Казахстане

(Перспективное видение)

Реализация Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан должна обеспечить достижение следующих результатов:

- Обеспечение прав и реализация интересов различных групп населения и отдельных граждан.
- Создание благоприятных условий для динамичного развития институтов гражданского общества.
- Повышение уровня гражданского образования и активности, укрепление демократии участия.
- Осуществление эффективного контроля обществом деятельности государственной власти. Формирование культуры сотрудничества на основе принципов партнерства между органами власти и организациями гражданского общества.
- Сокращение функций государства и передача части функций институтам гражданского общества.
- Создание сбалансированной системы местного самоуправления.
- Создание эффективной системы социальной защиты.
- Формирование основы системы согласования интересов общества и власти.

В результате предпринятых мер и общей государственной политики в стране должен всесторонне реализовываться главный принцип демократического государства – обеспечение ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

Власть и общество будут неукоснительно обеспечивать приверженность свободе слова, религии, собраний, праву граждан на объединение, справедливый суд, честные, прозрачные выборы.

Новое качественное состояние общества будет предполагать его *самоорганизацию и саморегуляцию*. Общество должно руководствоваться современной общедемократической концепцией постиндустриального гражданского общества, основанной на *обеспечении оптимального, гармоничного сочетания частных и общественных интересов*.

В стране будет введена система местного самоуправления, приняты соответствующие законы.

Необходимо упростить условия регистрации некоммерческих юридических лиц, при этом разрешительная система регистрации должна быть заменена на учетную.

В государстве предполагается закрепить обязательное условие для власти – сотрудничество с институтами гражданского общества на профессионально-профильной основе.

Трудовые отношения в Казахстане выйдут на качественно новый уровень. Предпринимателям будет становиться невыгодно нарушать трудовое законодательство. Экономический рост отразится на повышении заработной платы работников. Социальное партнерство власти, работодателей и профсоюзов в стране будут становиться эффективным механизмом согласования интересов в трудовой и социально-экономической сферах. Профсоюзы выстроят систему сотрудничества с неправительственными организациями в целях решения проблем работающих, предоставления им спектра социальных услуг.

Силами гражданских институтов по заказу госорганов будут осуществляться социально значимые проекты, а также проводиться независимые процедуры мониторинга и оценки эффективности госпрограмм, исполнения бюджета, что в целом необходимо для повышения эффективности системы государственного управления.

Власть и гражданские партнеры должны ориентироваться на высокие стандарты качества жизни в сфере социального обеспечения, образования, культуры.

Система здравоохранения в стране будет выстраиваться на взаимной ответственности человека и государства за состояние здоровья казахстанцев.

Людям с ограниченными возможностями обеспечиваются условия для реализации ими своих прав и возможностей на основе модернизированной государственной системы социальной защиты и создания законодательной базы на концептуально новых подходах.

Укрепится роль политических партий в стране. Необходимо предпринять комплекс мер в этом направлении, включая увеличение государственной поддержки для политических партий.

Одним из важных критериев уровня развития общества служит умение разрешать конфликты. Наряду с судами начнут действовать и другие способы разрешения общественных, межличностных конфликтов и споров.

В результате реализации целенаправленной политики должна укрепиться независимость и улучшится материально-техническое положение негосударственных средств массовой информации.

IV. Основные принципы развития гражданского общества

Построение предлагаемой модели гражданского общества основывается на следующих принципах:

1. Развитие гражданского общества – это *эволюционный процесс,* который осуществляется путём создания не только условий для демократического развития, но и формирования его субъектов – людей, выработавших в себе гражданские качества; а также объединений, выражающих их интересы.

2. Развитие гражданского общества осуществляется *в координации с преобразованиями в других сферах*, прежде всего в экономике.

3. Система отношений государства и гражданского общества должна *гибко и своевременно отвечать требованиям социально-политической и экономической ситуации*. Для этих отношений должны быть характерны подотчетность, открытость, скоординированность, прозрачность и ответственность за использование государственных ресурсов.

4. Развитие гражданского общества должно стать *особой составляющей государственной политики*, доминируя среди прочих политических приоритетов страны.

5. Необходимым условием для функционирования гражданского общества является *верховенство закона и права*, равенство всех перед законом.

6. Необходимо *приобщение основной массы населения к демократической культуре поведения* и формирование на данной основе гражданских качеств личности.

V. Механизмы и пути реализации Концепции развития гражданского общества в Казахстане

Основные механизмы и пути реализации казахстанской модели гражданского общества в основных параметрах являются следующими (в этой части Концепции больше рассматриваются вопросы, касающиеся НПО, различных ассоциаций, объединений, профсоюзов и т.д. Вопросы развития политических партий и СМИ с учетом их специфики целесообразно рассматривать в отдельных специализированных документах).

1. Совершенствование законодательной базы.

Целесообразно в рамках этого направления осуществить следующие мероприятия:

Первое. Для создания соответствующей правовой базы важно было бы подготовить и принять законы - *«О социальной работе», «О благотворительной деятельности», «О добровольчестве», «Об омбудсмене», «Об общественно-полезной деятельности», «О Национальном гражданском*

фонде» и др. Целесообразно привлечь к их разработке представителей профильных институтов гражданского общества.

Второе. Предлагается внести изменения и дополнения:

- *в Налоговый кодекс РК в части:*

а) изменения налогообложения некоммерческого сектора в связи со вступлением в силу Закона «О государственном социальном заказе»;

б) налогообложения гуманитарной помощи, получаемой негосударственными организациями;

в) налогового поощрения частного бизнеса в вопросах благотворительности;

- *в Закон «О государственной регистрации юридических лиц»* в части упрощения процедуры регистрации и ликвидации некоммерческих организаций;

- *в Закон «О нормативных правовых актах»* в части введения обязательных процедур учета заключений общественных экспертов. Это будет стимулировать законотворческую деятельность в целом, способствовать ее качественному улучшению и вовлечению субъектов гражданского общества в подготовку законопроектов.

Третье. Целесообразно создать совместную экспертную группу с участием представителей институтов гражданского общества и государственной власти для анализа роли институтов гражданского общества, в том числе, в области культуры, образования, экологии, здравоохранения, информации, социального обеспечения, жилищной политики, местного самоуправления и т.д. В случае необходимости следует внести соответствующие изменения в законодательство, направленные на укрепление роли институтов гражданского общества в вышеотмеченных сферах.

2. Укрепление механизмов сотрудничества государственных органов и институтов гражданского общества.

На данном направлении предлагается осуществить следующие мероприятия:

Первое. Учреждение *постоянно действующего Гражданского форума* с целью упрочения и расширения сотрудничества между государством и институтами гражданского общества.

Гражданский форум должен стать эффективной диалоговой площадкой для решения проблем взаимодействия между государством, бизнесом и гражданским обществом.

Второе. Создание в обеих палатах Парламента *специализированных Комитетов*, занимающихся вопросами гражданского общества.

Такая практика принята в ряде развитых стран и способствует не только законодательному обеспечению функционирования гражданского общества, но и установлению тесной связи между общественным сектором и представительной ветвью власти.

Третье. Формирование *отраслевой постоянно-действующей системы сотрудничества* в виде консультативно-совещательных органов, комиссий,

постоянно-действующих совещаний, рабочих групп по проектам законов, формированию государственных, отраслевых, территориальных программ.

Необходимо проведение общественных слушаний по социально значимым проблемам.

Четвертое. Развитие такого инструмента, как *Ярмарки социальных проектов* (как местного, так и республиканского уровня) в целях:

- выработки и использования новых инструментов, механизмов при решении социальных проблем;

- создания новых форм повышения активности граждан, как способа их самообеспечения и самореализации;

- формирования и отработки новых форм взаимодействия государственных и общественных институтов.

Пятое. Совершенствование *системы сотрудничества институтов гражданского общества и местной власти*.

Необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности создания в структуре органов исполнительной власти всех уровней специальных отделов или штатных единиц, которые бы профессионально занимались обеспечением взаимодействия с институтами гражданского общества.

Шестое. Развитие *эффективного социального партнерства в области трудовых отношений,* как механизма согласования интересов между собственниками, работниками и органами власти на основе стандартов Международной организации труда.

Седьмое. Разработка *механизмов гражданского контроля за деятельностью органов государственной власти* и принимаемых ими решений, связанных с соблюдением прав и интересов граждан, открытостью и прозрачностью бюджетов и бюджетного процесса. В частности, создание модели отчёта властных структур перед общественностью в публичной форме.

Восьмое. Создание новой формы сотрудничества общества и власти – *Национальный научный форум* для привлечения научной общественности к решению социальных проблем страны.

Девятое. Внедрение *«технологии продвижения социальных технологий»* (ТПСТ).

Это система предназначена для разработки новых инновационных моделей, встраивания инноваций в существующую систему организационных структур, процедурных решений, финансовых, ресурсных механизмов, внедрение и развитие инноваций в масштабе страны и т.д.

Десятое. Осуществление целенаправленной *образовательной политики* по подготовке кадров для работы с негосударственными некоммерческими организациями в государственных вузах страны.

Кроме того, необходимо на системной основе организовать обучения государственных служащих навыкам работы с гражданским сектором.

Одиннадцатое. Налаживание *информационно-аналитической работы* по оценке деятельности институтов гражданского общества.

Представляется целесообразным создание базы данных по субъектам гражданского общества, а также апробация и выявление наиболее

перспективных форм и благоприятных условий межсекторного взаимодействия, разработка рекомендаций для органов государственной власти и органов местного самоуправления по формированию механизмов эффективного межсекторного взаимодействия в стране.

3. Государственное финансирование организаций гражданского общества.

Государственное финансирование общественного сектора должно осуществляться на национальном и региональном уровнях, включая *прямое и косвенное финансирование, субсидии и другие формы.*

Для этого следует разработать законодательство, содействующее финансовой устойчивости организаций гражданского общества. Система налогообложения должна содержать прямые и косвенные стимулы для деятельности некоммерческих организаций.

Должны существовать различные механизмы государственной поддержки, в том числе и помощь в предоставлении помещений, оборудования и т.д. При этом обязанностью третьего сектора является строгое соблюдение норм отчетности за использование государственных средств.

В создании системы финансирования общественных объединений ключевое значение имеет обеспечение реализации Закона «О государственном социальном заказе». В данном случае создание условий для направления доли государственных ресурсов в общественный сектор включает:

- Развитие финансово-договорных партнёрских отношений между органами власти и институтами гражданского общества на качественно новой основе.
- Формирование госсоцзаказа на основе изучения общественных потребностей с участием институтов гражданского общества. Конкурсы должны быть гласными, открытыми, а результаты проектов оцениваться путём профессионального мониторинга.
- Содействие созданию территориальных ассоциаций НПО на разных уровнях в целях консолидированной работы в рамках выполнения государственного социального заказа.
- Внедрение в Казахстане опыта европейских стран по созданию координационных центров для подготовки и реализации национальных программ действий в различных социально значимых сферах.

При наращивании объемов государственного финансирования общественного сектора целесообразно создать Национальный фонд поддержки организаций гражданского общества.

4**. Формирование политико-правовой и гражданской культуры.**

Всеобщая декларация прав человека провозглашает, что идеал человеческой личности свободный от страха и нужды, может быть осуществлен при таких условиях, когда каждый может пользоваться экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами.

Переход к такому состоянию мог бы осуществляться по следующим направлениям.

• Формирование *правосознания человека* через работу в институтах гражданского общества в процессе реализации его интересов, проблем, нужд.

Введение в стране системы местного самоуправления и обеспечение полноценного участия граждан в решении общенациональных проблем будут иметь решающее значение для приобщения основной массы населения к демократической культуре поведения и формирования на данной основе гражданских качеств личности.

• Для пропаганды политико-правовых и гражданских знаний разработка и осуществление программы соответствующей информационной политики *«На пути к гражданскому обществу».*

Необходимо формировать в обществе уважение к праву, Конституции, государственным символам. Целесообразно создать систему непрерывного правового образования, просвещения и информирования для всех групп населения. Следует широко использовать общественные приёмные, юридические консультации, СМИ. Необходимо ввести в практику преподавание основ права в средних и средне-специальных учебных заведениях. Важно было бы разработать и издать популярные версии соответствующих учебных пособий.

• Формирование *правовой культуры несовершеннолетних*. Необходимо содействие созданию ювенальной юстиции, в том числе судов, права.

• Активное внедрение в стране *механизмов несудебных разрешений конфликтов*, практики досудебного урегулирования споров через переговоры, третейские, мировые суды.

5. Развитие системы местного самоуправления.

Система местного самоуправления является одним из базовых элементов гражданского общества. После достижения Казахстаном экономической стабилизации и устойчивого экономического роста развитие системы местного самоуправления становится реальным и необходимым шагом. В целях внедрения самоуправляемости местных общин необходимо принятие следующих шагов:

• Создание соответствующей законодательной базы. Необходимо принятие *закона «О местном самоуправлении»*, где должны быть учтены интересы гражданского общества и перспективные цели по его развитию в стране.

• Законодательное определение бюджетной самостоятельности органов местного самоуправления.

• Решение в законодательном порядке вопросов разграничения полномочий между органами различных уровней власти, порядка передачи объектов государственной собственности в собственность органов местного самоуправления.

• Учет позиции органов местного самоуправления и местного сообщества в целом в разработке местной экономической политики.

• Создание основ для методической, кадровой и информационной поддержки системы местного самоуправления.

• Разработка эффективных путей развития системы местного самоуправления, привлечение зарубежных экспертов к разработке соответствующих моделей для Казахстана.

6. Использование потенциала институтов гражданского общества для защиты прав человека.

В рамках этого направления целесообразно было бы реализовать следующие меры:

Первое. Повышение *координации в деятельности правозащитных НПО* для увеличения эффективности их работы.

Второе. Развитие *региональных правозащитных структур*. Необходима поддержка инициатив по развитию гражданских структур на региональном уровне, занимающихся защитой прав отдельных социальных групп.

Третье. Дальнейшая *либерализация правовой системы*. Целесообразно привлечение правозащитных НПО к выработке проектов, направленных на гуманизацию уголовно-исполнительной системы, стимулирование развития в стране института общественного защитника, проведение консультаций и обучающих семинаров по наиболее актуальным правозащитным вопросам.

Четвертое. Системное *внедрение социально-ориентированных проектов* для обеспечения прав социально уязвимых слоев населения. Необходимо активное привлечение отечественных НПО к выработке проектов, направленных на защиту прав инвалидов в сфере доступа к услугам образования и участию в общественно-политической жизни общества, женщин – в сфере занятости и при трудоустройстве.

Пятое. *Достижение высокого уровня информированности* населения об общепризнанных стандартах в области прав человека и их ценности для каждого человека и общества в целом. Это должно обеспечиваться реализацией совместных информационных кампаний соответствующих государственных структур и институтов гражданского общества.

7. Гармонизация трудовых отношений.

Для гармонизации трудовых отношений требуется реализовать следующие меры:

Первое. Разработка *общенациональной долгосрочной программы*, которая сформулирует направления развития системы трудовых отношений, определит роль, место и функций профсоюзов в общественно-экономической жизни, меры по развитию защитных механизмов для казахстанского рынка труда в условиях глобализации экономики.

Второе. *Преодоление разобщенности* профсоюзного движения, снижающей эффективность профсоюзов по защите прав работников.

Третье. Налаживание *эффективного взаимодействия между частными собственниками и профсоюзами* с целью предупреждения возможных конфликтов и трудовых споров.

Четвертое. Перенос центра тяжести по регулированию трудовых отношений на уровень предприятий, *внедрение механизмов обеспечения эффективного переговорного процесса* в рамках коллективных договоров между работодателями и представителями работников.

Пятое. Расширение *взаимодействия профсоюзов с НПО* в целях обслуживания интересов, потребностей работников.

8. Модернизация социальной политики.

Общей задачей власти и гражданского общества является повышение эффективности социальной политики. Необходимо предпринимать усилия по построению социально ориентированного государства, улучшению материального благополучия населения, разработке и внедрению в практику комплекса документов «Национальный стандарт качества жизни», который должен включить следующие разделы: стандарт оказания медицинских услуг, потребительская корзина, стандарт образовательных услуг, стандарты социальной поддержки семьи, стандарты общей и информационной культуры гражданина, стандарты экологической культуры, стандарты обеспечения жильём и другие.

На базе накопленного за годы независимости ресурсного потенциала, возможностей бюджета и положительных тенденций в экономике республики имеется реальная возможность сделать все показатели Национального стандарта качества жизни Казахстана наивысшими среди всех стран СНГ.

Необходимо внедрить в основу проводимой социальной политики принцип субсидиарности, который означает решение проблем снизу вверх, исходя от человека, семьи, группы людей.

Предлагаются следующие механизмы решения проблем в данной сфере с использованием потенциала НПО:

Первое. Повышение роли НПО в выполнении программ социальной помощи. По мере развития институтов гражданского общества целесообразно *передать часть функций государства* в решении социальных вопросов этим институтам. Это позволит сократить расходы на местном уровне и повысить эффективность политики в социальной сфере.

Второе. Создание оптимальных условий для развития НПО, способных решать *местные проблемы.*

Третье. Всемерное развитие *института волонтерства* в Казахстане.

Четвертое. Разработка механизмов *общественного контроля государственных социальных программ*.

9. Формирование социальной ответственности бизнеса.

Поощрение социально-ответственного бизнеса – это путь к формированию культуры благотворительности, как части общей культуры общества.

Мотивом для предпринимателей в вопросах благотворительности должна стать задача формирования благоприятной, социально безопасной среды для их деятельности.

В этих целях целесообразно реализовать следующие мероприятия:

Первое. Выработка и принятие *Хартии корпоративной ответственности бизнеса*.

Второе. Создание *законодательных основ для благотворительности* и меценатства в Казахстане. Развитие местных благотворительных фондов для поддержки гражданских инициатив.

Третье. Внедрение *ежегодной общественной аттестации* предприятий по критериям социальной ответственности. Процедура оценки должна быть транспарентной и проводится с участием независимых экспертов.

Четвертое. Инициирование создания в ведущих кампаниях *фондов социальных расходов*, не облагаемых налогами.

Пятое. Инициировать совместную разработку проектов социально-экономического развития регионов в рамках сотрудничества *бизнеса, НПО и государства.* .

10. Развитие международного сотрудничества институтов гражданского общества.

В мире за последние десятилетия сформировалась устойчивая тенденция сотрудничества между институтами гражданского общества различных стран. Его целью является выработка эффективных ответов на вызовы времени в различных сферах: безопасность, защита прав человека, экономическое и социальное развитие, преодоление бедности, защита окружающей среды, образование, наука, культура, оказание экстренной гуманитарной и технической помощи, миротворчество и т.д. Происходит выработка совместных программ и платформ действий.

Для развития международного сотрудничества в этой области предлагается:

- Продолжить интеграцию казахстанских институтов гражданского общества в международное сообщество, что позволяет им отслеживать мировые тенденции общественного развития, получать важную информацию, зарубежный опыт для адаптации к условиям Казахстана и активно презентовать страну в мире.
- Развивать сотрудничества с международными организациями для осуществления социальных, культурных, образовательных и других проектов в рамках национальных интересов.
- Через представленность в электронных СМИ, и в первую очередь в Интернете, расширить уровень информации о «третьем секторе» в Казахстане, и презентовать страну за рубежом с данной точки зрения.
- Поощрение создания в Казахстане региональных неправительственных организаций, ориентированных на реализацию целевых программ социально-экономической направленности в Центральной Азии.

VI. Сроки и этапы реализации Концепции

Осуществление предлагаемого комплекса мер по развитию гражданского общества рассчитано ориентировочно *на 2006-2011 годы,* и предполагает прохождение следующих этапов:

1. *Первый этап – 2006-2007 годы.* Осуществляется комплекс законодательных работ. Укрепляются механизмы сотрудничества государственных органов, бизнеса и институтов гражданского общества. Гражданский форум становится эффективной, постоянно действующей диалоговой площадкой между государством, бизнесом и гражданским обществом.

Развиваются отраслевые и региональные постоянно действующие системы сотрудничества в виде консультативно-совещательных органов, комиссий, рабочих групп по проектам законов, по формированию государственных, отраслевых, территориальных программ, проводятся общественные слушания по социально значимым проблемам.

На основе Закона «О государственном социальном заказе» выстраивается система сотрудничества власти и НПО. Реализуется информационная программа «На пути к гражданскому обществу».

2. *Второй этап – 2007-2010 годы.* В результате реализации предусмотренных мер в развитии институтов гражданского общества достигается качественный рост. Через работу в институтах гражданского общества формируется правосознание населения. Нормы и ценности гражданского общества укореняются в общественном сознании и входят в повседневную практику. В Казахстане внедряется опыт развитых стран по созданию координационных центров для формирования национальных программ действий в различных сферах.

Развитие социального партнёрства в области трудовых отношений обеспечит реализацию прав казахстанских работников.

Формируется культура и механизмы благотворительности и меценатства. Образуются местные фонды поддержки гражданских инициатив.

Происходит постепенная передача функций государства в решении вопросов социальной сферы институтам гражданского общества. Инициируется совместная разработка проектов социально-экономического развития регионов в рамках комиссий, включающих бизнес-НПО-государство.

НПО активно привлекаются к выработке проектов, направленных на защиту прав инвалидов в сфере доступа к услугам образования и участию в общественно-политической жизни общества, женщин – в сфере занятости и при трудоустройстве. Получит развитие в стране институт волонтёрства, как высокая ступень развития гражданского общетсва.

Закрепляются механизмы гражданского контроля над деятельностью органов государственной власти и принимаемыми ими решениями, связанными с защитой прав и интересов граждан, открытостью и прозрачностью бюджетов

и бюджетного процесса. Утверждаются модели отчёта властных структур перед общественностью в публичной форме.

В стране активно внедряются механизмы внесудебных разрешений конфликтов, практика досудебного урегулирования споров через переговоры, третейские суды.

Продолжится интеграция казахстанских институтов гражданского общества в международное сообщество некоммерческих организаций, что позволит им отслеживать мировые тенденции общественного развития, получать необходимую информацию, зарубежный опыт для адаптации к условиям Казахстана и активно презентовать страну в мире.

3. *Третий этап – начиная с 2011 года.* Развитие институтов гражданского общества обретает системный характер. Публикуются ежегодные доклады и проводятся ежегодные слушания по проблемам развития казахстанского общества.

Развитие гражданского общества представляет собой перманентный процесс, который основывается на изменениях общественных потребностей, тенденциях мирового развития и «вызовах времени».

Заключение

Развитие гражданского общества на основе партнерства с властью необходимо для создания правового, демократического и социального государства. Социальный прогресс, демократическое развитие, экономический подъем трудно реализуемы без активного участия со стороны общества.

Как показывает мировой опыт, именно общественное участие позволяет добиться большей эффективности во множестве сфер – от реализации социальной политики до сферы государственного управления. Новый подход к вопросу отношений государства и общества ориентирован именно на это. Таким образом, адаптация данного подхода, разработка законодательной, институциональной, кадровой и иной базы для него являются сегодня одними из основных целей политического развития Казахстана.